

# Contenido

<b>I.</b>	<b>Antecedentes.....</b>	<b>2</b>
<b>II.</b>	<b>Estructura y Dinámica Fiscal.....</b>	<b>3</b>
	1. Ingresos diferentes del SGR .....	3
	2. Gastos diferentes del SGR .....	5
	3. Deuda Pública .....	7
<b>III.</b>	<b>Indicadores .....</b>	<b>8</b>
	1. Resultado Fiscal y Presupuestal.....	8
	2. Acuerdo de Restructuración de Pasivos.....	9
<b>IV.</b>	<b>Conclusiones y Recomendaciones.....</b>	<b>9</b>
	<b>Balance General Departamento de Sucre .....</b>	<b>11</b>

## **I. Antecedentes**

El departamento de Sucre inició la promoción de un Acuerdo de Restructuración de Pasivos – ARP en el marco de la Ley 550 de 1999, en el año 2009. El Acuerdo con los acreedores se suscribió en 2010 y fue modificado en 2023 con el fin de incorporar acciones con miras a reducir las contingencias originadas en la situación financiera de la red hospitalaria departamental, fusionada hoy en cabeza del Hospital Universitario de Sincelejo, lo que representó la incorporación de pasivos contingentes por el orden de \$117.104 millones y la constitución de la subcuenta del fondo de saneamiento hospitalario dentro del fondo de contingencias que hace parte del ARP. Lo anterior conllevó la ampliación del plazo del Acuerdo hasta el 2030.

Al cierre de 2023, los ingresos diferentes del SGR en el Departamento de Sucre estuvieron por debajo de 2022 en e3% real comportamiento influenciado principalmente por el descenso en las transferencias corrientes y en los ingresos no tributarios. No obstante, logró mantener el crecimiento de los ingresos tributarios a pesar de la caída en los impuestos al consumo y del impuesto de registro.

Comportamiento contrario mostraron los compromisos de gasto con fuentes distintas al SGR, al estar por encima de los causados en 2022 en 4% real. La inversión en los sectores de gobierno territorial, inclusión social y reconciliación, deporte y cultura, otros sectores y disminución de pasivos explicaron en parte el repunte de los gastos.

Lo anterior conllevó a que el Departamento registrara un déficit fiscal que fue cubierto con los recursos del balance y los desembolsos de crédito interno, liquidando al final del año un balance presupuestal superavitario en \$32.397 millones.

Frente a las normas de responsabilidad fiscal, el Departamento no sobrepasó los límites establecidos para los gastos de funcionamiento del nivel central, y para la Asamblea y Contraloría.

Entre enero y diciembre de 2023 el Departamento de Sucre recibió recursos del crédito por \$29.741 millones, lo que llevó a que saldo de la deuda pública alcanzara los \$59.421 millones, representada en 5 créditos con Findeter sin garantía de la Nación. Aplicando los lineamientos establecidos en la Ley 358 de 1997, el Departamento se encuentra en instancia autónoma de endeudamiento para la vigencia 2024. En Julio de 2023, Fitch Ratings mantuvo las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Sucre en 'A(col)' y 'F1(col)', respectivamente, con perspectiva negativa originado en el riesgo por los pasivos de la red hospitalaria.

El Departamento ha realizado pagos acumulados del acuerdo de reestructuración equivalentes al 59% del saldo de acreencias ciertas reestructuradas (incluyendo pasivos ciertos y créditos litigiosos después de depuraciones y ajustes) incorporadas en el acuerdo modificado en 2023.

Se ha venido recomendado profundizar en el análisis de la situación financiera y jurídica de algunas entidades descentralizadas incluidos los establecimientos públicos que muestran señales de riesgo de liquidez y altos pasivos, así como el constante monitoreo de las contingencias por procesos judiciales.

## II. Estructura y Dinámica Fiscal

### 1. Ingresos diferentes del SGR

En el primer semestre de 2024 el Departamento de Sucre recaudó ingresos diferentes del Sistema General de Regalías – SGR por \$619.528 millones que representaron una ejecución del 52% (incluye recaudo efectivo por \$534.376 millones y recaudo sin situación de fondos por \$84.882 millones). Respecto al mismo corte de la vigencia anterior el total de ingresos aumentó 5% en términos reales como consecuencia de un crecimiento registrado en las transferencias corrientes de 23% real. Tendencia contraria mostraron los ingresos de capital a pesar de que las transferencias de capital y el concepto otros que incluye retiros del Fonpet, crecieron más de 5 veces frente a junio de 2023.

Tabla 1.  
**Ingresos Diferentes al Sistema General de Regalías**  
 Valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Tributarios y no tributarios	96.953	97.947	-6%	18%	16%
Transferencias corrientes	306.888	404.855	23%	56%	65%
Ingresos de capital	147.992	116.456	-27%	27%	19%
Transferencias de capital <sup>1</sup>	4.035	26.687	517%	1%	4%
Desembolsos del crédito	29.741	11.548	-64%	5%	2%
Recursos del balance	112.951	43.803	-64%	20%	7%
Otros <sup>2</sup>	1.264	34.418	2440%	0%	6%
<b>RECAUDOS DEL AÑO</b>	<b>551.833</b>	<b>619.258</b>	<b>5%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

<sup>1</sup>A partir de la expedición del Catálogo de Cuentas Presupuestal para Entidades Territoriales - CCPET

<sup>2</sup>Rendimientos financieros, excedentes financieros, dividendos y utilidades de empresas públicas, retiros del FONPET, disposición de activos, reintegros, otros recursos no apropiados, recuperación de cartera-prestamos

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Los ingresos tributarios mostraron un comportamiento negativo del 6% en términos reales. De éstos a excepción de los impuestos al consumo de cerveza, vehículos automotores y otros, los demás registraron descensos de entre el 5% y el 33% en términos reales, siendo más notorio en el caso de las estampillas y los impuestos al consumo de cigarrillos y de registro. Tendencia contraria presentaron los otros impuestos, impuestos a vehículos automotores y el impuesto al consumo de cerveza, aumentando sus participaciones dentro del total de este grupo de ingresos.

Tabla 2  
**Ingresos Tributarios**  
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Impuestos al consumo	44.170	46.031	-3%	49%	50%
Cerverza	23.736	26.614	5%	26%	29%
Licores	15.926	15.754	-8%	18%	17%
Cigarrillos y tabaco	4.508	3.663	-24%	5%	4%
Registro y anotación	3.919	3.281	-22%	4%	4%
Impuesto sobre vehículos automotores	6.265	7.604	13%	7%	8%
Estampillas	25.472	18.357	-33%	28%	20%
Sobretasa a la gasolina	5.358	5.438	-5%	6%	6%
Otros impuestos	5.741	10.946	78%	6%	12%
<b>TOTAL</b>	<b>90.924</b>	<b>91.658</b>	<b>-6%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Por su parte, los ingresos no tributarios (\$6.289 millones), mostraron una caída de 3% real. En estos, el descenso del 23% en términos reales en multas sanciones e intereses de mora no alcanzó a ser compensado con el incremento en las contribuciones y las tasas y derechos administrativos.

Durante esta vigencia las transferencias corrientes consiguieron un aumento de 23% en términos reales donde los recursos asignados por el Sistema General de Participaciones – SGP mostraron tendencia al alza del 20%. Se destaca la variación positiva en las asignaciones para el sector salud, y para el sector agua potable y saneamiento básico.

## 2. Gastos diferentes del SGR

Durante el primer semestre de 2024 los compromisos diferentes al Sistema General de Regalías alcanzaron \$531.735 millones registrando un aumento real del 5%. Todos sus componentes presentaron variaciones positivas, siendo la más destacada el aumento en más del 300% en el servicio de la deuda, seguido de un 8% en gastos de funcionamiento y 4% en gastos de inversión, estos últimos manteniendo la mayor participación dentro del total.

Tabla 3  
**Compromisos Diferentes al Sistema General de Regalías**  
 valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Funcionamiento	42.497	49.059	8%	9%	9%
Inversión	430.662	478.595	4%	91%	90%
Servicio de la deuda	942	4.081	304%	0%	1%
<b>COMPROMISOS DEL AÑO</b>	<b>474.101</b>	<b>531.735</b>	<b>5%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Al corte de Junio de 2024 los gastos de funcionamiento crecieron en términos reales 8% resultado de mayores erogaciones en los principales componentes de este tipo de gasto. Se resalta el 15% en las transferencias corrientes, seguidos del 12% en los gastos de personal y el 9% en adquisición de bienes y servicios.

Los gastos de funcionamiento de los organismos de control (Asamblea y Contraloría) ascendieron a \$3.965 millones y presentaron un crecimiento del 11% real. Se denota un aumento importante en los gastos de personal que crecieron el 15%.

Tabla 4  
**Gastos de Funcionamiento Diferentes al Sistema General de Regalías**  
 valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composición	
	2023	2024		2023	2024
Gastos de personal	21.264	25.428	12%	50%	52%
Adquisición de bienes y servicios	12.984	15.202	9%	31%	31%
Transferencias corrientes	3.456	4.244	15%	8%	9%
Transferencias de capital	200	200	-7%	0%	0%
Gastos de comercialización y producción	0	0	NA	0%	0%
Adquisición de activos financieros	0	0	NA	0%	0%
Disminución de pasivos	0	0	NA	0%	0%
Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora	1.253	19	-99%	3%	0%
Gastos de funcionamiento de organismos de control	3.340	3.965	11%	8%	8%
<b>TOTAL</b>	<b>42.497</b>	<b>49.059</b>	<b>8%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Las inversiones del Departamento alcanzaron una ejecución del 44% del presupuesto aprobado, presentando un aumento del 4% real respecto al mismo corte del año anterior. Al corte semestral resaltan mayores compromisos en los sectores de salud (42%), deporte, recreación y cultura (42%) y educación (12%), es decir se muestra una reactivación importante en estos sectores. En los proyectos más representativos está la construcción y equipamiento del Hospital de Coveñas y la construcción de la Avenida Primera en Tolú.

Entre tanto, cayeron significativamente los gastos de inversión en los sectores de vivienda, inclusión social, transporte, gobierno territorial y en la ejecución del ARP (disminución de pasivos) y en el resto de los sectores. Estos participan en total con menos del 13% de la inversión departamental.

Tabla 5  
**Gastos de Inversión por Sectores - Fuentes Diferentes al Sistema General de Regalías**  
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real	Composición	
	2023	2024	2024/2023	2023	2024
Educación	283.484	341.122	12%	66%	71%
Salud y protección social	36.511	55.677	42%	8%	12%
Vivienda, ciudad y territorio	4.560	1.661	-66%	1%	0%
Gobierno Territorial	18.733	14.547	-28%	4%	3%
Transporte	68.395	46.269	-37%	16%	10%
Inclusión social y reconciliación	3.990	401	-91%	1%	0%
Deporte, recreación y cultura	9.608	14.611	42%	2%	3%
Resto de sectores*	2.330	2.199	-12%	1%	0%
Disminución de pasivos**	3.051	2.108	-36%	1%	0%
<b>TOTAL</b>	<b>430.662</b>	<b>478.595</b>	<b>4%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\*Agrupa los siguientes sectores de Inversión registrados en la MGA y que son aplicables a las Entidades Territoriales: Agricultura y desarrollo rural, Ambiente y desarrollo sostenible, Ciencia, tecnología e innovación Comercio, industria y turismo, Información estadística, Justicia y del derecho, Minas y energía, Organismos de control, tecnologías de la información y las comunicaciones, y Trabajo.

\*\*Se agrupa los objetos de gasto: cesantías, programas de saneamiento fiscal y financiero, financiación de déficit fiscal incorporados en todos los sectores de inversión.

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Como lo muestra la tabla, los gastos de inversión se concentran en más del 70% en el sector educación, en el marco de las competencias asignadas a este nivel de gobierno.

### 3. Deuda Pública

A junio de 2024, el Departamento de Sucre presenta saldos por la contratación de créditos con entidades de fomento (FINDETER) por \$70.969 millones. Durante el primer semestre se hicieron desembolsos por \$11.548 millones y no se causaron amortizaciones dado el periodo de gracia de estos créditos. Los intereses causados y pagados durante el primer semestre alcanzaron los \$4.081 millones. La deuda financiera tiene como garantía y fuente de pago los recursos propios, entre otras estampillas, impuesto al consumo de cerveza, sobretasa a la gasolina y participación de la sobretasa al ACPM. Estos créditos se vencen en el año 2030 y tienen una tasa de intereses de IBR 3 meses + 1,7%.

La última calificación de riesgo corresponde a la emitida en julio de 2023, cuando Fitch Ratings mantuvo las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Sucre en 'A(col)' y 'F1(col)', respectivamente, con perspectiva negativa "debido a que las coberturas del servicio de la deuda de Sucre,

en el escenario de calificación de Fitch, siguen comparando desfavorablemente ante sus pares, al ser cercanas a 1,0 vez (x). Además, continúa el riesgo asociado a los pasivos provenientes del sector hospitalario. No obstante, Fitch reconoce el comportamiento favorable de los ingresos propios de Sucre y la disminución de COP35.000 millones en las pretensiones de deuda del Departamento en el corto plazo, que, en opinión de Fitch, reduce significativamente el riesgo de que el endeudamiento de la entidad supere los límites legales durante un período prolongado de tiempo<sup>1</sup>.

## III. Indicadores

### 1. Resultado Fiscal y Presupuestal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados estuvieron por encima de los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un superávit fiscal parcial por \$32.172 millones, originado en mayor parte por una leve contracción en los gastos de inversión, dinámica propia de un primer año del periodo de gobierno.

Tabla 7  
**Resultado Fiscal de la Vigencia**  
valores en millones de \$

Concepto	2023	2024
<b>Déficit o superávit fiscal</b>	<b>-64.960</b>	<b>32.172</b>
<b>Financiamiento</b>	<b>142.692</b>	<b>55.351</b>
Endeudamiento neto	29.741	11.548
Recursos del balance	112.951	43.803
Disposición de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>77.732</b>	<b>87.523</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

.El aumento del endeudamiento neto (desembolsos mayores las amortizaciones) y la incorporación al presupuesto de los recursos del balance de vigencias anteriores<sup>2</sup> llevaron a que el Departamento de Sucre a este corte registrara un superávit presupuestal de \$87.523 millones<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.fitchratings.com/research/es/international-public-finance/fitch-maintains-sucres-negative-rating-outlook-06-07-2023>

<sup>2</sup> Los recursos incorporados por el Departamento como recursos del balance corresponden a superávit fiscal de vigencias anteriores y cancelación de reservas.

<sup>3</sup> Con el fin de facilitar el análisis de los resultados de la vigencia, para el cálculo del resultado del balance financiero los rubros de ingresos de capital por recursos del balance, venta de activos fijos y reducciones de capital de empresas, se incorporan en las partidas del financiamiento. Dicha metodología fue aplicada con el fin de asimilar los criterios de estimación de resultados fiscales, con los empleados por el CONFIS, el Banco de la República y el Departamento Nacional de Planeación DNP.

## 2. Acuerdo de Reestructuración de Pasivos

La administración departamental informó que al corte de junio de 2024 han sido canceladas acreencias por \$156.086 millones de los cuales el 19% fueron al grupo laboral y pensionados, 43% al grupo de las entidades públicas y de seguridad social, 11% a entidades financieras, 1% a saldos por depurar y 25% a contingencias, incluidos los aportes ejecutados del fondo de saneamiento hospitalario tendientes a contrarrestar el riesgo financiero que representa la situación financiera de la red hospitalaria, que actualmente ejecuta un programa de saneamiento fiscal con el fin de equilibrar la operación corriente y el saneamiento de las deudas.

Tabla 23  
**Evolución del Estado de Acreencias (Ley 550 de 1999)**  
valores en millones de \$

Grupo	Concepto	Saldo Inicial Acreencias	Ajustes e Incorporaciones	Depuración	Total Acreencias	ESTIMACIÓN - PAGOS	Pagos a 30/06/2024	Saldo a 30/06/2024	% Cancelado
						2024			
1	Trabajadores y pensionados	30.898	7.890	6.654	32.134	439	30.135	1.999	94%
2	Entidades públicas y de seguridad social	78.706	8.040	15.695	71.051	7	66.880	4.171	94%
3	Entidades financieras	17.898	0	144	17.754		17.754	0	100%
4	Otros acreedores	678	64	521	221		221	0	100%
5	Cuentas en investigación administrativa / saldos por depurar	2.403	0	476	1.927		1.927	0	100%
6	Créditos litigiosos y contingencias	18.983	135.843	18.739	136.087	2.848	38.169	97.918	28%
<b>Total Acreencias</b>		<b>149.566</b>	<b>151.837</b>	<b>42.229</b>	<b>259.174</b>	<b>3.294</b>	<b>155.086</b>	<b>104.088</b>	<b>60%</b>

Fuente: DAF con base en información de la entidad.

Con éstos pagos, desde la firma del acuerdo de reestructuración en mayo de 2013 se han realizado pagos equivalentes al 60% del saldo de acreencias reestructuradas, incluidos los créditos litigiosos (después de depuraciones y ajustes), alcanzando el saldo de \$104.088 millones, de los cuales \$6.170 millones son acreencias a favor de los grupos 1 y 2, y el resto la estimación de las contingencias incluidas las derivadas de la situación crítica del sector descentralizado especialmente la ESE fusionada que se desempeña en el sector salud. En este último concepto también se incluyen los pasivos contingentes que hacen parte del acuerdo de reestructuración que corresponden a los procesos judiciales en curso que fueron iniciados con anterioridad al inicio de la negociación del acuerdo (o sobre hechos anteriores) y sentencias judiciales que están en proceso de liquidación de este mismo periodo.

## IV. Conclusiones y Recomendaciones

Al finalizar el primer semestre de 2024, la información presupuestal del Departamento de Sucre muestra que los ingresos crecieron, tendencia que se originó en el mayor flujo de recursos de transferencias tanto corrientes como de capital (condicionadas a la compra de un activo), así como de recursos del crédito. Entre

tanto, los recursos de recaudo propio mostraron descenso frente al mismo corte del año anterior. De éstos a excepción de los impuestos al consumo de cerveza, vehículos automotores y otros, los demás registraron descensos entre el 5% y el 33% en términos reales, siendo más notorio en el caso de las estampillas y los impuestos al consumo de cigarrillos y de registro.

En relación a los gastos, los componentes principales mostraron tendencia al alza, siendo la más destacada el aumento en el servicio de la deuda, aunque en términos proporcionales el impulso de la inversión tuvo más impacto jalonado por la contratación de proyectos en los sectores de salud, y deporte, recreación y cultura.

Lo anterior conllevó a que el cálculo de superávit fiscal parcial al finalizar el primer semestre de 2024 fuera positivo, contrario a la tendencia que traía el Departamento.

Entre enero y junio de 2024 el Departamento de Sucre recibió recursos del crédito por \$11.548 millones, lo que llevó a que saldo de la deuda pública con Finder (créditos de reactivación económica) alcanzara los \$70.969 millones. La última calificación de riesgo corresponde a la emitida en julio de 2023, cuando Fitch Ratings mantuvo las calificaciones nacionales de largo y corto plazo del departamento de Sucre en 'A(col)' y 'F1(col)', respectivamente, con perspectiva negativa originado en el riesgo por los pasivos de la red hospitalaria, aunque vio como favorable la decisión de proyectar un menor endeudamiento.

En relación con la ejecución del acuerdo de reestructuración de pasivos, el Departamento ha realizado pagos acumulados del acuerdo de reestructuración equivalentes al 60% del saldo de acreencias ciertas reestructuradas (después de depuraciones y ajustes) incorporadas en el acuerdo. Es preciso mencionar que con fecha 10 de marzo de 2023 fue modificado el acuerdo de reestructuración de pasivos con el fin de incorporar acciones con miras a reducir las contingencias originadas en la situación financiera de la red hospitalaria departamental, fusionada hoy en cabeza del Hospital Universitario de Sincelejo, lo que representó la incorporación de pasivos contingentes por el orden de \$117.104 millones y la constitución de la subcuenta del fondo de saneamiento hospitalario dentro del fondo de contingencias que hace parte del acuerdo de reestructuración de pasivos.

## Balance General Departamento de Sucre

Valores en millones de \$

NOMBRE DE CONCEPTO	2024
<b>INGRESOS TOTALES (sin financiación)</b>	<b>563.907</b>
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>502.802</b>
<b>TRIBUTARIOS</b>	<b>91.658</b>
<b>NO TRIBUTARIOS</b>	<b>6.289</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>404.855</b>
<b>INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>61.105</b>
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>531.735</b>
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>45.094</b>
<b>GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL</b>	<b>3.965</b>
<b>PAGO DE BONOS PENSIONALES Y CUOTAS PARTES DE BONO PENSIONAL</b>	<b>0</b>
<b>APORTES AL FONDO DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES</b>	<b>0</b>
<b>INTERESES Y COMISIONES DE LA DEUDA</b>	<b>4.081</b>
<b>GASTOS DE INVERSIÓN</b>	<b>478.595</b>
Educación	341.122
Salud y protección social	55.677
Vivienda, ciudad y territorio	1.661
Gobierno territorial	14.547
Transporte	46.269
Inclusión social y reconciliación	401
Deporte, recreación y cultura	14.611
Resto de sectores	2.199
Disminución de Pasivos	2.108
<b>DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL</b>	<b>32.172</b>
<b>FINANCIACIÓN</b>	<b>55.351</b>
<b>RECURSOS DEL CRÉDITO</b>	<b>11.548</b>
<b>Interno</b>	<b>11.548</b>
Desembolsos	11.548
Amortizaciones	0
<b>Externo</b>	<b>0</b>
Desembolsos	0
Amortizaciones	0
<b>Recursos del balance</b>	<b>43.803</b>
<b>Disposición de activos</b>	<b>0</b>
<b>BALANCE PRIMARIO</b>	
<b>DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO</b>	<b>80.056</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	
<b>INGRESOS TOTALES (Incluye financiación)</b>	<b>619.258</b>
<b>GASTOS TOTALES (Incluye financiación)</b>	<b>531.735</b>
<b>DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL</b>	<b>87.523</b>

Fuente: Secretaría de Hacienda Departamental.