

# Contenido

<b>I. Antecedentes</b> .....	<b>1</b>
<b>II. Estructura y Dinámica Fiscal</b> .....	<b>2</b>
1. Ingresos diferentes del SGR .....	2
2. Gastos diferentes del SGR .....	4
3. Deuda Pública .....	6
<b>III. Indicadores</b> .....	<b>7</b>
1. Resultado Fiscal y Presupuestal.....	7
2. Acuerdo de Reestructuración de Pasivos .....	7
<b>IV. Conclusiones</b> .....	<b>8</b>
<b>Balance General Municipio de Sincelejo</b> .....	<b>10</b>

## I. Antecedentes

En Octubre de 2012 el municipio de Sincelejo inició el proceso de negociación del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos-ARP-, el que se suscribió en abril de 2013 y se reformó en agosto de 2017.

El comportamiento de los ingresos diferentes del SGR en el Municipio de Sincelejo durante 2023 fue influenciado principalmente por el impulso de los principales conceptos de ingresos, dentro de los cuales se resalta la dinámica de los ingresos de capital ante mayores recursos del balance y nuevos impulsos en los recursos de recaudo propio entre los que resalta el predial y alumbrado público.

La estructura del gasto del Municipio continuó focalizada en la inversión (88% del total sin SGR), financiada principalmente con recursos del SGP y aumentó en términos reales como consecuencia del repunte en los gastos de inversión y servicio de la deuda. La estructura del gasto del Municipio continuó focalizada en la inversión (88% del total sin SGR), financiada principalmente con recursos del SGP.

Los recaudos efectivos de la vigencia 2023 resultaron inferiores a los compromisos de gasto en \$29.752 millones. La reducción del endeudamiento neto (amortizaciones mayores a los desembolsos) y la incorporación al presupuesto de los recursos del balance de vigencias anteriores llevaron a que el municipio obtuviera un superávit presupuestal de \$38.537 millones.

Frente a las normas de responsabilidad fiscal, el municipio no sobrepasó los límites establecidos para los gastos de funcionamiento del nivel central, del concejo y la Personería. No así frente a los gastos de la contraloría municipal.

A 31 de diciembre de 2023 el saldo de la deuda fue de \$90.633 millones. La deuda se encontraba representada en 9 créditos contratados con la banca comercial sin garantía de la Nación. Aplicando los lineamientos establecidos en la Ley 358 de 1997, el Municipio se encontraba en instancia autónoma de endeudamiento. Durante 2023 Fitch Ratings confirmó la calificación de largo plazo en A con perspectiva negativa, dada la alta dependencia de las transferencias nacionales.

Se ha venido recomendando al municipio profundizar en el análisis de la situación financiera de las entidades descentralizadas especialmente la ESE San Francisco de Asís que muestra señales de riesgos de liquidez y Metrosabanas S.A.S. en la cual llama la atención el alto endeudamiento. Así mismo el seguimiento pormenorizado de las demandas con el fin que mantenga actualizada la cuantificación de las pretensiones y su probabilidad de fallo, de manera que pueda aprovisionar recursos para el pago de aquellos que puedan configurarse como pasivos exigibles.

## **II. Estructura y Dinámica Fiscal**

### **1. Ingresos diferentes del SGR**

En el primer semestre de 2024 el municipio de Sincelejo recaudó ingresos diferentes del Sistema General de Regalías – SGR por \$502.588 millones, que representaron una ejecución del 51% del presupuesto proyectado para toda la vigencia (incluye recaudo efectivo por \$288.651 millones y recaudo sin situación de fondos por \$213.937 millones). Respecto al mismo corte de la vigencia anterior el total de ingresos aumentó 8% en términos reales, impulsados por los ingresos de capital dentro de los cuales los recursos del balance crecieron en más del 40%, y, por mayor afluencia de los recursos de recaudo propio que crecieron el 7%. Las transferencias también se mantuvieron con un crecimiento real del 3%.

Tabla 1.

### Ingresos Diferentes al Sistema General de Regalías

Valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real	Composiciones	
	2023	2024	2024/2023	2023	2024
Tributarios y no tributarios	80.410	92.446	7%	18%	18%
Transferencias corrientes	306.033	339.079	3%	70%	67%
Ingresos de capital	48.739	71.064	36%	11%	14%
Transferencias de capital <sup>1</sup>	0	0	NA	0%	0%
Desembolsos del crédito	0	0	NA	0%	0%
Recursos del balance	43.570	66.762	43%	10%	13%
Otros <sup>2</sup>	5.169	4.301	-22%	1%	1%
<b>RECAUDOS DEL AÑO</b>	<b>435.183</b>	<b>502.588</b>	<b>8%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

<sup>1</sup>A partir de la expedición del Catálogo de Cuentas Presupuestal para Entidades Territoriales - CCPET

<sup>2</sup>Rendimientos financieros, excedentes financieros, dividendos y utilidades de empresas públicas, retiros del FONPET, disposición de activos, reintegros, otros recursos no apropiados, recuperación de cartera-prestamos

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Los ingresos tributarios mostraron un comportamiento positivo, superando los recaudos al mismo corte de la vigencia anterior en el 5% en términos reales, consecuencia de la buena dinámica especialmente en los impuestos predial y alumbrado público. Entre tanto, las estampillas, la sobretasa a la gasolina y otros impuestos mostraron descensos reales del 16%, 8% y 4% respectivamente.

Tabla 2  
**Ingresos Tributarios**  
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real	Composiciones	
	2023	2024	2024/2023	2023	2024
Estampillas	3.458	3.119	-16%	5%	4%
Sobretasa a la gasolina	7.545	7.450	-8%	10%	9%
Impuesto predial unificado	22.159	27.045	14%	29%	31%
Impuesto de industria y comercio	21.354	23.963	5%	28%	28%
Impuesto de alumbrado público	7.349	9.757	24%	10%	11%
Otros impuestos	14.330	14.710	4%	19%	17%
<b>TOTAL</b>	<b>76.195</b>	<b>86.043</b>	<b>5%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Por su parte, los ingresos no tributarios (\$6.403 millones), mostraron un crecimiento de 24%, producto de importantes aumentos en las tasas y derechos administrativos (del 409%) y en las multas, sanciones e intereses de mora (del 61%). Entre tanto, la contribución sobre contratos de obra pública se redujo frente al mismo corte del año anterior (en el 26%).

Los recursos asignados por el Sistema General de Participaciones – SGP llegaron a \$201.667 millones y superaron en 5% real los del mismo periodo de la vigencia anterior. El 91% son orientados a la financiación de gastos de inversión en educación y salud.

## 2. Gastos diferentes del SGR

Durante el primer semestre de 2024 los compromisos diferentes al Sistema General de Regalías alcanzaron \$497.203 millones presentando un crecimiento considerable del 23% real. La estructura del gasto permaneció igual que el año anterior, siendo los gastos de inversión los que jalonaron al crecer el 24% real.

Tabla 3  
**Compromisos Diferentes al Sistema General de Regalías**  
 valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Funcionamiento	41.345	54.601	23%	11%	11%
Inversión	323.776	429.291	24%	86%	86%
Servicio de la deuda	12.513	13.311	-1%	3%	3%
<b>COMPROMISOS DEL AÑO</b>	<b>377.635</b>	<b>497.203</b>	<b>23%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Los gastos de funcionamiento del primer semestre estuvieron por el orden de los \$54.601 millones, creciendo en promedio el 23% real. Se registró aumento importante en los gastos de personal y en las transferencias corrientes, explicado en el pago de las prestaciones sociales del personal directivo desvinculado con el cambio de administración, así como mayores transferencias a la empresa de transporte masivo Metrosabanas en virtud de los convenios suscritos. Entre tanto, los gastos de adquisición de bienes y servicios descendieron un 9% real.

Los gastos de funcionamiento de los organismos de control (Asamblea y Contraloría) ascendieron a \$4.578 millones y presentaron un crecimiento del 31% real como consecuencia principalmente de los mayores compromisos en los gastos diferentes a los de personal (en el 45%) y de los gastos de personal (en el 16%).

Tabla 4  
**Gastos de Funcionamiento Diferentes al Sistema General de Regalías**  
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composición	
	2023	2024		2023	2024
Gastos de personal	16.138	24.115	39%	39%	44%
Adquisición de bienes y servicios	15.284	14.847	-9%	37%	27%
Transferencias corrientes	6.634	10.905	53%	16%	20%
Transferencias de capital	0	0	NA	0%	0%
Gastos de comercialización y producción	0	0	NA	0%	0%
Adquisición de activos financieros	0	0	NA	0%	0%
Disminución de pasivos	16	155	817%	0%	0%
Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora	0	1	NA	0%	0%
Gastos de funcionamiento de organismos de control	3.273	4.578	31%	8%	8%
<b>TOTAL</b>	<b>41.345</b>	<b>54.601</b>	<b>23%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Las inversiones del Municipio registraron una buena dinámica con una variación del 24% respecto al primer semestre de la vigencia anterior. Los sectores más representativos educación y salud y protección social presentaron aumentos en términos reales del 26% y 58% respectivamente. Así mismo los sectores inclusión social y reconciliación, deporte, recreación y cultura crecimientos mostraron aumentos superiores al 100%. Estos sectores han sido favorecidos por impulsos derivados de la ejecución de los proyectos "Desarrollo de Acciones para el Fortalecimiento del Banco de Alimentos" y "Centros de Vida para la Atención Integral de Personas Mayores" y "Mejoramiento y Promoción de las Actividades Físicas, Deportivas y de Aprovechamiento del Tiempo Libre"<sup>1</sup>.

Entre tanto, se presentó una caída dramática en los gastos de inversión a gobierno territorial (83%), vivienda (58%) y transporte (58%).

La ejecución del acuerdo de reestructuración que se refleja en el concepto de disminución de pasivos que también mostró mayor ejecución frente a la vigencia anterior.

Tabla 5  
**Gastos de Inversión por Sectores - Fuentes Diferentes al Sistema General de Regalías**  
valores en millones de \$

<sup>1</sup> Información suministrada por el área de presupuesto del municipio

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composición	
	2023	2024		2023	2024
Educación	111.549	151.174	26%	34%	35%
Salud y protección social	120.585	204.048	58%	37%	48%
Vivienda, ciudad y territorio	33.436	15.171	-58%	10%	4%
Gobierno Territorial	11.676	2.149	-83%	4%	1%
Transporte	22.725	10.306	-58%	7%	2%
Inclusión social y reconciliación	1.643	13.958	692%	1%	3%
Deporte, recreación y cultura	6.422	23.301	239%	2%	5%
Resto de sectores*	15.469	8.245	-50%	5%	2%
Disminución de pasivos**	270	937	224%	0%	0%
<b>TOTAL</b>	<b>323.776</b>	<b>429.291</b>	<b>24%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\*Agrupa los siguientes sectores de Inversión registrados en la MGA y que son aplicables a las Entidades Territoriales: Agricultura y desarrollo rural, Ambiente y desarrollo sostenible, Ciencia, tecnología e innovación Comercio, industria y turismo, Información estadística, Justicia y del derecho, Minas y energía, Organismos de control, tecnologías de la información y las comunicaciones, y Trabajo.

\*\*Se agrupa los objetos de gasto: cesantías, programas de saneamiento fiscal y financiero, financiación de déficit fiscal incorporados en todos los sectores de inversión.

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

### 3. Deuda Pública

A junio de 2024, el Municipio de Sincelejo presenta saldos por créditos con entidades financieras por \$83.214 millones. Durante el primer semestre no se hicieron desembolsos, mas si amortizaciones por \$7.419 millones. El costo causado por intereses durante el semestre fue de \$5.892 millones.

La deuda financiera está representada en 9 créditos contratados con la banca comercial nacional, 3 de los cuales fueron financiados con recursos del Sistema General de Participaciones. Los recursos del crédito fueron orientados a la ejecución del plan vial departamental, y la actualización del catastro multipropósito en la jurisdicción del municipio de Sincelejo.

En mayo de 2024, Fitch Raitings ratificó las calificaciones nacionales A- y F1+ manteniendo la perspectiva negativa debido a que el déficit de caja no restringida de 2023, aumentó la percepción de riesgo sobre la ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (ARP), ya que constituye una alerta negativa sobre su cumplimiento. Si bien la agencia ponderó los mejores resultados fiscales del municipio en 2023, tiene en cuenta la sensibilidad alta de las métricas crediticias dada la dependencia elevada de las transferencias

nacionales y una estructura de gastos rígida, que deriva en márgenes operativos estrechos al compararlos con pares nacionales.

### III. Indicadores

#### 1. Resultado Fiscal y Presupuestal

Para el periodo analizado los ingresos efectivamente recaudados estuvieron por debajo de los compromisos adquiridos, con lo cual se generó un déficit fiscal parcial por \$53.958 millones, originado en mayor parte por una expansión de la inversión en mayor proporción que el aumento de los ingresos.

Tabla 7  
**Resultado Fiscal de la Vigencia**  
valores en millones de \$

Concepto	2023	2024
<b>Déficit o superávit fiscal</b>	<b>19.446</b>	<b>-53.958</b>
<b>Financiamiento</b>	<b>38.102</b>	<b>59.343</b>
Endeudamiento neto	-5.468	-7.419
Recursos del balance	43.570	66.762
Disposición de activos	0	0
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	<b>57.548</b>	<b>5.385</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

La incorporación al presupuesto de los recursos del balance de vigencias anteriores<sup>2</sup> llevaron a que el Municipio de Sincelejo a este corte registrara un superávit presupuestal de \$5.385 millones<sup>3</sup>.

#### 2. Acuerdo de Reestructuración de Pasivos

<sup>2</sup> Los recursos incorporados por el Departamento como recursos del balance corresponden a superávit fiscal de vigencias anteriores y cancelación de reservas.

<sup>3</sup> Con el fin de facilitar el análisis de los resultados de la vigencia, para el cálculo del resultado del balance financiero los rubros de ingresos de capital por recursos del balance, venta de activos fijos y reducciones de capital de empresas, se incorporan en las partidas del financiamiento. Dicha metodología fue aplicada con el fin de asimilar los criterios de estimación de resultados fiscales, con los empleados por el CONFIS, el Banco de la República y el Departamento Nacional de Planeación DNP.

La administración municipal informó que al corte de julio de 2024 han sido canceladas acreencias por \$76.427 millones, de los cuales el 24% fueron al grupo 1, el 24% al grupo 2, el 27% a los acreedores financieros y el 3% al grupo 4. Los pagos restantes se distribuyeron en mayor parte a cubrir obligaciones contingentes (21%) y saldos por depurar (1%).

Tabla 23  
**Evolución del Estado de Acreencias (Ley 550 de 1999)**  
 valores en millones de \$

Grupo	Concepto	Saldo Inicial Acreencias	Ajustes e Incorporaciones	Depuración	Total Acreencias	EJECUCIÓN - PAGOS		Pagos a 30/06/2024	Saldo a 30/06/2024	% Cancelado
						2023	2024			
1	Trabajadores y pensionados	13.618	18.424	10.116	21.926	1.002	881	18.449	3.477	84%
2	Entidades públicas y de seguridad social	25.438	12.345	19.199	18.584	222	194	18.116	468	97%
3	Entidades financieras	25.557	2.790	3.458	24.889	2.256	1.879	20.523	4.366	82%
4	Otros acreedores	12.217	2.341	12.387	2.171	0	0	2.159	12	99%
5	Cuentas en investigación administrativa / saldos por depurar	28.163	295	27.370	1.088	0	0	1.088	0	100%
6	Créditos litigiosos y contingencias	32.212	16.599	16.400	32.411	549	33	16.162	16.249	50%
<b>Total Acreencias</b>		<b>137.205</b>	<b>52.794</b>	<b>88.930</b>	<b>101.069</b>	<b>4.029</b>	<b>2.987</b>	<b>76.497</b>	<b>24.572</b>	<b>76%</b>

Fuente: DAF con base en información de la entidad.

Con los pagos a julio 2024 , desde la firma del acuerdo de reestructuración en abril de 2013 se han realizado pagos equivalentes al 76% del saldo de acreencias reestructuradas, incluidos los créditos litigiosos (después de depuraciones y ajustes), alcanzando el saldo de \$24.572 millones a favor de los acreedores.

## IV. Conclusiones

Al finalizar el primer semestre de 2024, la información presupuestal del Municipio de Sincelejo muestra que los ingresos crecieron, tendencia que se originó en el mayor flujo de recursos de capital, especialmente de los recursos del balance. Así mismo, los recursos de recaudo propio mostraron ascenso frente al mismo corte del año anterior. De éstos últimos a excepción de las estampillas, la sobretasa a la gasolina y otros impuestos, los demás registraron crecimientos entre el 5% y el 34%, siendo más notorio en el caso de los impuestos de alumbrado público y predial.

En relación con los gastos, los componentes principales mostraron tendencia al alza, mostrando un crecimiento superior al 20% en términos reales tanto en el funcionamiento como en la inversión. El impulso de la inversión lo generó la contratación y ejecución de proyectos en los sectores de salud, educación, inclusión social y deporte, recreación y cultura.

Lo anterior conllevó a que se calculara déficit fiscal parcial al finalizar el primer semestre de 2024, contrario a la tendencia que traía el Municipio. No obstante, la incorporación de los recursos del balance permitió un resultado presupuestal parcial positivo.

Con relación a la deuda pública, a junio de 2024, el Municipio de Sincelejo presenta saldos con entidades financieras por \$83.214 millones. En el primer semestre no se recibieron desembolsos, más si se hicieron amortizaciones por \$7.419 millones. El costo causado por intereses durante el semestre fue de \$5.892 millones.

En mayo de 2024, Fitch Ratings ratificó las calificaciones nacionales A- y F1+ manteniendo la perspectiva negativa, debido a que el déficit de caja no restringida de 2023 aumentó la percepción de riesgo sobre la ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (ARP), ya que constituye una alerta negativa sobre su cumplimiento.

Con relación a la ejecución del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos, el municipio ha realizado pagos acumulados equivalentes al 76% del saldo de acreencias ciertas reestructuradas (después de depuraciones y ajustes) incorporadas en el Acuerdo, alcanzando un saldo a Julio de 2024 de \$24.572 millones.

## Balance General Municipio de Sincelejo

Valores en millones de \$

NOMBRE DE CONCEPTO	2024
<b>INGRESOS TOTALES (sin financiación)</b>	<b>435.826</b>
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>431.525</b>
<b>TRIBUTARIOS</b>	<b>86.043</b>
<b>NO TRIBUTARIOS</b>	<b>6.403</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>339.079</b>
<b>INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>4.301</b>
<b>GASTOS TOTALES</b>	<b>489.784</b>
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>50.023</b>
<b>GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL</b>	<b>4.578</b>
<b>PAGO DE BONOS PENSIONALES Y CUOTAS PARTES DE BONO PENSIONAL</b>	<b>0</b>
<b>APORTES AL FONDO DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES</b>	<b>0</b>
<b>INTERESES Y COMISIONES DE LA DEUDA</b>	<b>5.892</b>
<b>GASTOS DE INVERSIÓN</b>	<b>429.291</b>
Educación	151.174
Salud y protección social	204.048
Vivienda, ciudad y territorio	15.171
Gobierno territorial	2.149
Transporte	10.306
Inclusión social y reconciliación	13.958
Deporte, recreación y cultura	23.301
Resto de sectores	8.245
Disminución de Pasivos	937
<b>DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL</b>	<b>-53.958</b>
<b>FINANCIACIÓN</b>	<b>59.343</b>
<b>RECURSOS DEL CRÉDITO</b>	<b>-7.419</b>
<b>Interno</b>	<b>-7.419</b>
Desembolsos	0
Amortizaciones	7.419
<b>Externo</b>	<b>0</b>
Desembolsos	0
Amortizaciones	0
Recursos del balance	66.762
Disposición de activos	0
<b>BALANCE PRIMARIO</b>	
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO	18.696
<b>RESULTADO PRESUPUESTAL</b>	
INGRESOS TOTALES (Incluye financiación)	502.588
GASTOS TOTALES (Incluye financiación)	497.203
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	5.385

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.