**INFORME DE EVALUACIÓN A LA SUSPENSIÓN DE GIROS EN LA ASIGNACIÓN ESPECIAL PARA LA ALIMENTACIÓN ESCOLAR MUNICIPIO DE SAN BERNARDO DEL VIENTO – CÓRDOBA.**

**Período Evaluado**: 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2021.

1. **INTRODUCCIÓN**.

A partir del Informe de Resultados de la Actuación Especial del Programa de Alimentación Escolar – PAE - Ministerio de Educación Nacional - MEN[[1]](#footnote-1) realizado durante las vigencias 2014 – 2015 por la Contraloría General de la República - CGR en las Entidades Territoriales Certificadas de Atlántico, Bolívar, César, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre, se identificaron una serie de problemáticas que fueron constituidas por el Organismo de Control como hallazgos con incidencia de tipo disciplinaria, fiscal e incluso penal.

Para el Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba, se constituyeron hallazgos relacionados con las inconsistencias en la información presupuestal reportada en el Formulario Único Territorial – FUT; la falta de publicación de Contrato Estatal de Interés Público No. MSBV-CIT-001-2015, así como su adición y la falta de planeación para la contratación del Servicio de Alimentación Escolar.

En este sentido, la Dirección General de Apoyo Fiscal realizó un análisis de la información suministrada por la Contraloría General de la República correspondiente al Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba, a partir del cual se determinó la existencia de los Eventos de Riesgo 9.1, 9.10 y 9.17 definidos en el artículo 9 del Decreto 028 de 2008, en relación con el uso de los recursos de la Asignación Especial para Alimentación Escolar del Sistema General de Participaciones - AESGPAE.

A partir del informe de diagnóstico institucional y en virtud del numeral 2 del artículo 2.6.3.4.3 del Decreto 1068 de 2015, se fundamentó la necesidad de adopción de la Medida Preventiva de Plan de Desempeño en la Asignación Especial para Alimentación Escolar en el Municipio de San Bernardo del Viento. Teniendo en cuenta lo anterior, el 8 de junio de 2017 la Dirección General de Apoyo Fiscal expidió la Resolución No. 1578 de 2017 “*Por la cual se ordena la adopción de la Medida Preventiva de Plan de Desempeño en la Asignación para la Alimentación Escolar del Municipio de San Bernardo Del Viento - Córdoba*”, con el objetivo de que la Entidad supere los eventos de riesgo relacionados con las situaciones identificadas como problemáticas.

La Administración Municipal de San Bernardo del Viento - Córdoba, adoptó el Plan de Desempeño mediante el Decreto No. 459 del 14 de agosto de 2017, el cual fue aprobado por la Dirección General de Apoyo Fiscal, mediante la Resolución No. 3778 del 15 de noviembre de 2017. La vigencia del Plan de Desempeño era de doce (12) meses, dentro de los cuales se estableció un plazo de diez (10) meses para que la Entidad desarrollara los objetivos y actividades a los que se comprometió y dos (2) meses adicionales para su evaluación final. Por tanto, se contempló su inicio desde la notificación de su aprobación el 1 de diciembre de 2017, finalizando el 3 de diciembre de 2018.

Las actividades relacionadas con la ejecución y uso de los recursos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones para la Alimentación Escolar - AESGPAE se incluyeron en el Plan de Desempeño en mención y se centraban en la gestión financiera, contractual, administrativa y de prestación del Servicio.

Ahora bien, en observancia de lo señalado y en desarrollo del seguimiento a la ejecución del Plan de Desempeño, la Dirección General de Apoyo Fiscal realizó la evaluación periódica al cumplimiento de los compromisos adquiridos por esta Entidad, generando los respectivos informes. En la última evaluación se determinó que la Entidad Territorial pasados diez (10) meses desde la aplicación de la Medida Preventiva de las catorce (14) actividades evaluadas tres (3) actividades se cumplieron (21 %) y once (11) actividades no se cumplieron (79 %). Además, se evidenciaron eventos de riesgo sobrevinientes por la no entrega de información solicitada, la inconsistencia en saldos de tesorería y el no inicio de operación del Programa de Alimentación Escolar - PAE desde el primer día del calendario escolar, por la tardanza en la contratación de este para la vigencia 2018.

En virtud de lo anterior, la evaluación final la Dirección General de Apoyo Fiscal determinó la procedencia de efectuar la reformulación y la extensión de la Medida Preventiva de Plan de Desempeño; lo anterior, mediante la expedición de la Resolución No. 4651 del 30 de noviembre de 2018, el cual fue adoptado por el Municipio a través del Decreto No. 072 del 08 de febrero de 2019 y aprobado por esta Dirección mediante la Resolución No. 0691 del 07 de marzo de 2019.

Así las cosas, mediante oficio con radicado No. 2-2019-027263 del 24 de julio de 2019 se solicitó información para el seguimiento y evaluación del Plan de Desempeño, solicitud que no fue atendida y por lo tanto se reiteró esta mediante oficio con radicado No. 2-2019-030777 del 20 de agosto de 2019, finalmente el Municipio remitió la información mediante oficio con radicado No. 1-2019-085572 del 13 de septiembre de 2019.

Con base en la información solicitada, se llevó a cabo el informe de evaluación en donde se evidencio que de las dieciséis (16) actividades definidas en la extensión y la reformulación de la Medida Preventiva, solo tres (3) se cumplieron y se incumplieron trece (13) restantes; es decir, el porcentaje de incumplimiento fue del 81 %; razón por la cual, esta Dirección ordenó la Medida Correctiva de Suspensión de Giros a través de la Resolución No. 4930 del 30 de diciembre de 2019.

Ahora bien, con el ánimo de subsanar las deficiencias que dieron lugar a la Medida Correctiva, El Municipio cargó en la Sede Electrónica de este Ministerio la información requerida; esto, a través del oficio con radicado No. 1-2022-001574 del 12 de enero de 2022. Así mismo, cargó información adicional mediante el envío de dos oficios, los cuales fueron radicados bajo los números 1-2022-010502 del 11 de febrero de 2022 y 1-2022-017699 del 07 de marzo de 2022.

A continuación, se presentan los resultados de cada una de las acciones realizadas por la Entidad Territorial para el levantamiento de la Suspensión de Giros. El período de este informe finaliza el 31 de diciembre de 2021.

2. **CARACTERIZACIÓN.**

San Bernardo del Viento es un Municipio de categoría sexta localizado en el Departamento de Córdoba. Está situado sobre la costa norte de Colombia en la desembocadura del Río Sinú en el Mar Caribe y dista 78 km de la ciudad de Montería, la capital del Departamento.

**Ilustración 1 Caracterización básica del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Colombia - Córdoba - San Bernardo del Viento.svg | |  | | --- | |  | | | **Alcalde 2020-2023:** | MAURO ALFONSO OLIVEROS GENES | | | |
| **Categoría Ley 617 de 2000:** | 6 | | | |
|  | **Extensión (km2):** | 318 | | | |
| **Número de resguardos indígenas:** | 0 | | | |
|  | **Población 2021:** | **Total** | **Urbana** | | **Rural** |
| 37.378 | 9.007 | | 28.371 |
| **Población 5-17 años 2021:** | 8.957 | | | |
|  | **AESGPAE 2021 (pesos):** | $437.258.988 | | | |
| **Inversión AESGPAE 2021:** | $0 (Giros Suspendidos) | | | |
| **Inversión PAE otras fuentes 2021 (pesos):** | $427.140.040 | | | |
|  | **Número de establecimientos educativos oficiales 2020:** | **Total** | **Urbana** | **Rural** | **Urbana / rural** |
| 13 | 0 | 11 | 2 |
| **Número de sedes 2021:** | 36 | 3 | 33 |  |

Fuente: DANE, IGAC, SICODIS, MEN.

Teniendo en cuenta que es un Municipio No Certificado en Educación, la prestación de los Servicios de Alimentación Escolar se realiza con recursos municipales (recursos propios y transferencias del Sistema General de Participaciones - SGP) y con recursos del Programa de Alimentación Escolar - PAE que transfiere el Ministerio de Educación Nacional - MEN a la Entidad Territorial Certificada, que en este caso corresponde al Departamento de Córdoba.

**Matrícula:**

Con respecto a las instituciones educativas del Municipio con información a 2021 se establece que la Entidad Territorial tiene en su jurisdicción trece (13) instituciones educativas de carácter oficial organizadas en treinta seis (36) sedes tal como se evidencia en la Tabla 1 para atender 14.392 estudiantes de los cuales el 85 % corresponde al área rural y el 15 % al área urbana.

**Tabla No. 1**

**Matrícula reportada en SIMAT del Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **MATRÍCULA SIMAT DEL MUNICIPIO 2020 – 2021** | | | | |
|  | **INSTITUCIÓN EDUCATIVA** | | **SEDES REPORTADAS MUNICIPIO** | **MATRÍCULA REPORTADA 2020** | **MATRÍCULA REPORTADA 2021** | **ZONA** |
| 1 | IE CAMINO REAL | | 1 | 307 | 319 | RURAL |
| 2 | IE EL CASTILLO | | 2 | 443 | 449 | RURAL |
| 3 | IE ENRIQUE OLAYA HERRERA | | 1 | 1.045 | 1.097 | URBANA |
| 4 | IE ISLA DE LOS MILAGROS | | 2 | 404 | 404 | RURAL |
| 5 | IE JOSE MANUEL DE ALTAMIRA | | 5 | 905 | 869 | RURAL |
| 6 | IE JUNIN | | 4 | 356 | 358 | RURAL |
| 7 | IE PASO NUEVO | | 6 | 948 | 932 | RURAL |
| 8 | IE PLAYAS DEL VIENTO | | 2 | 210 | 211 | RURAL |
| 9 | IE SAN FRANCISCO DE ASIS | | 2 | 1.330 | 1.417 | URBANA |
| 10 | IE SICARA LIMON | | 3 | 375 | 377 | RURAL |
| 11 | IE TREMENTINO | | 1 | 331 | 318 | RURAL |
| 12 | IE VILLA CLARA | | 6 | 611 | 630 | RURAL |
| 13 | IE EL CHIQUI | | 1 | 230 | 251 | RURAL |
| **TOTAL** | | | **36** | **7.495** | **7.632** |  |

Fuente: Elaboración DAF según DUE y matrícula reportada en el SIMAT.

**Fuentes de financiación:**

En cuanto a los recursos municipales destinados a financiar la prestación del Servicio de Alimentación Escolar, durante el período 2018 a septiembre de 2021, el Municipio ha invertido la suma de $1.668 millones, de los cuales el 43 % ($720 millones) fueron financiados con fuente SGP – Asignación Especial para Alimentación Escolar, 19 % ($312 millones) pertenecen a SGP – Calidad, 2 % ($31 millones) a la fuente SGP Propósito General – Libre Inversión, 34 % ($573 millones) al Documento Conpes 151 del artículo 145 de la Ley 1530 de 2012 y el 2 % de recursos propios, ($30 millones).

**Tabla No. 2**

**Fuentes de financiación PAE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Recursos AESGPAE e Inversión PAE 2020 - 2021**  **(Cifras en pesos)** | | | | | | | | | | | | |
| **Año** | **ASIGNADO AESGPAE** | | | **VALORES COMPROMETIDOS PAE 2020-2021** | | | | | | | | |
| **AE del SGP Vigencia Anterior (1/12)** | **AE del SGP Vigencia Actual (11/12)** | **TOTAL** | **SGP Asignación Especial para Alimentación Escolar** | **SGP CALIDAD Matrícula** | **SGP Libre Inversión** | **CONPES 151** | **Otras fuentes de financiación\*** | **Recursos Propios** | **Recursos de Capital\*\*** | **TOTAL** |
|  | **(a)** | **(b)** | **(a+b)** | **D** | **E** | **F** | **G** | **H** | **I** | **J** | **(D)+(E)+(F)+(G)+**  **(H)+(I)+(J)** |
| **2018** | 20.931.925 | 332.096.684 | 353.028.609 | 353.021.741 | 0 | 0 | 125.375.539 | 0 | 0 | 0 | 478.397.280 |
| **2019** | 30.240.069 | 370.095.279 | 400.335.348 | 367.556.505 | 0 | 0 | 148.688.933 | 0 | 0 | 0 | 516.245.438 |
| **2020** | 26.925.361 | 387.773.709 | 414.699.070 | 0 | 184.694.400 | 31.564.800 | 0 | 0 | 30.000.000 | 0 | 246.259.200 |
| **2021** | 10.992.905 | 426.266.083 | 437.258.988 | 0 | 128.142.012 | 0 | 298.998.028 | 0 | 0 | 0 | 427.140.040 |
| **TOTAL** | **89.090.260** | **1.516.231.755** | **1.605.322.015** | **720.578.246** | **312.836.412** | **31.564.800** | **573.062.500** | **0** | **30.000.000** | **0** | **1.668.041.958** |
| Fuente: Categoría MEN-PAE del CHIP y SICODIS.  \*Sector privado, cooperativo o no gubernamental del nivel nacional e internacional y cajas de compensación.  \*\* Superávit fiscal y rendimientos financieros. | | | | | | | | | | | | |

**Contratación:**

Entre 2020 y 2021, la inversión municipal se ha concentrado en la contratación con terceros para la provisión integral del Servicio de Alimentación Escolar a los titulares de derecho focalizados en las sedes priorizadas por el Municipio. Durante 2020, se comprometieron recursos por $246 millones para la prestación del Servicio a través de la compra de 92.928 Raciones para Preparar en Casa – RPC por 88 días del calendario escolar, con el Consorcio Alimentación Escolar San Bernardo del Viento 2020 y la Fundación Para la Innovación Social Hacia el Desarrollo – Fisdesa a través de los Contratos SA-MSBV-001-2020 y MSBV-004-2020, cuyo objeto fue el “*Suministro de complemento alimentario de acuerdo a los lineamientos técnicos administrativos y financieros y estándares definidos por el Ministerio de Educación Nacional, dirigido a niños, niñas y adolescentes del área urbana de diferentes grupos vulnerables de la Institución Educativa oficial Enrique Olaya Herrera del Municipio de San Bernardo del Viento registrada en el SIMAT*”.

Finalmente, para la vigencia 2021, se suscribió el Contrato SI-MSBV-001-2021 por 06 meses calendario escolar, con un valor de $427 millones a favor del Consorcio Alimentación Escolar San Bernardo del Viento 2021, cuyo objeto se configuró así: “*Integrar esfuerzo para la provisión y atención integral del Programa de Alimentación Escolar en el Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba durante la vigencia 2021*”.

**Grafica No. 1**

**Matrícula Oficial del Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba.**

Fuente: Elaboración DAF con base en los contratos.

Finalmente, para el 2021 se contrató la Interventoría Técnica, Administrativa y Financiera No. S-MC-MSBV-004-2021 por valor de $21.357.000 con un plazo de seis (06) meses.

# SITUACIÓN FINANCIERA.

**Tabla No. 3**

**Ejecución presupuestal AESGPAE de ingresos y gastos 2019 a 2021(cifras en pesos).**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CAMPO** | | | **2019** | | | **2020** | | | **2021** | |
|
| **Ejecución Presupuestal** | **FUT** |  | **Ejecución Presupuestal** | **FUT** |  | **Ejecución Presupuestal** | **FUT** |
| **Ingresos** | | | **400.813.712** | **400.813.712** |  | **0** | **0** |  | **0** | **0** |
|  | Ingresos Corrientes | | 400.335.348 | 400.335.348 | **1** | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
|  | Recursos de Capital | | 478.364 | 478.364 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
|  |  | Rendimientos Financieros | 478.364 | 478.364 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
|  |  | Recursos del Balance | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
| **Gastos de inversión** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Compromisos | | 367.556.505 | 367.556.505 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
|  | Obligaciones | | 367.556.505 | 367.556.505 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
|  | Pagos | | 367.556.505 | 367.556.505 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |
| **Cierre fiscal** | | |  |  |  |  |  |  |  | \* |
|  | Déficit o superávit | | 33.257.207 | 12.384.961 |  | 0 | 12.779.432 |  | 0 | No aplica. |
|  | Reservas | | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 |
|  | Cuentas por pagar | | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 |
|  | Saldo en caja y bancos | | 33.257.207 | 12.384.961 |  | 0 | 12.779.432 |  | 0 |

Fuente: Elaboración DAF con base en Ejecuciones Presupuestales y el reporte FUT.

\* Información obtenida en el ejercicio presupuestal con base en las ejecuciones presupuestales.

\*\* Categoría de Cierre Fiscal del FUT.

1. El valor apropiado en el presupuesto de ingresos coincide con lo asignado mediante los Documento de Distribución, última doceava 2018 $30.240.069 y las once doceavas de 2019 $370.095.279.

## Cuenta Maestra de 2020 a 31 de diciembre de 2021.

A continuación, se establece el estado de la Cuenta Maestra ahorros No. 438687337 de Banco de Bogotá del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba con corte a 31 de diciembre de 2021:

**Tabla No. 4**

**Movimientos Cuenta Maestra PAE 2020 a 2021.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **INFORMACIÓN CONSOLIDADA PRODUCTO CUENTA MAESTRA (cifras en pesos)** | | | | |
|  | **2020** | | **2021** | |
| **Concepto** | **No. De operaciones** | **Valor Operaciones** | **No. De operaciones** | **Valor Operaciones** |
| Saldo Inicial (500) - 01 de enero | 1 | 12.384.815 | 1 | 165.981.954 |
| Ingresos (100) | 1 | 153.202.522 | 2 | 157.798.598 |
| Ingresos por Rendimientos Financieros (110) | 12 | 394.617 | 12 | 203.274 |
| **Total Saldo en Caja + Ingresos** |  | **165.981.954** |  | **323.983.826** |
| Egresos Asignaciones Especiales (320) | - | - | 5 | 297.990.610 |
| **Total Egresos** |  | **-** |  | **297.990.610** |
| Saldo Final (600) - 31 de diciembre | 1 | 164.981.954 | 1 | 25.993.216 |
| **Ingresos–Egresos** |  | **165.981.954** |  | **25.993.216** |

Fuente:Elaboración DAF con base en la Información del Sistema PISIS.

**Grafica No. 2 Comportamiento Cuenta Maestra PAE 1 enero de 2020 a diciembre 2021.**

Interfaz de usuario gráfica, Aplicación

Descripción generada automáticamente

Fuente: PowerBi – DAF.

Respecto a la vigencia 2020, el Municipio contaba con un saldo inicial de $12,3 millones, recibió recursos por $153,2 millones, correspondientes a transferencias de la Nación por concepto de Conpes 151 y rendimientos financieros por $394 mil. Por otro lado, se logró identificar otro tipo de impuestos como Retención en la Fuente a título de renta - servicios generales y el Impuesto de Industria y Comercio.

Por último, para la vigencia 2021, el Municipio contaba con un saldo inicial de $165,9 millones, unos ingresos de $157,7 millones y rendimientos financieros por $203,2 mil. Sobre los egresos se realizaron cinco (5) movimientos; dos (2) de ellos a favor del mismo Municipio y tres (3) a una de las Fundaciones del Consorcio.

**Tabla No. 5**

**Egresos de la Cuenta Maestra ahorros No. 438687337** **del Banco de Bogotá del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba entre el 1 de enero de 2020 y el 31 de diciembre de 2021.**

| **INFORMACIÓN DISCRIMINADA DE EGRESOS** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **AÑO** | **NIT / CC** | **Razón Social** | **Rubro Presupuestal** | **Valor Abonado** | **No. De Abonos** |
| 2020 | No reporta | | | | |
| 2021 | 800096804 | DIAN | 0000000000000 | $25.902.405 | 2 |
| 900549071 | FUNPASANBER | 0000000A12102 | $272.088.205 | 3 |
| **Total general** | | | | **$297.990.610** | **5** |

Fuente: Elaboración DAF a través del reporte de información de la Plataforma de Integración de Información- PISIS de la Cuenta Maestra AESGPAE.

Como se puede evidenciar hubo dos (2) egresos por valores de $17.407.950 y $8.494.455 los días 18 de agosto de 2021 y 9 de noviembre de 2021 respectivamente, a nombre de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN; sin embargo, al realizar la búsqueda del NIT de este beneficiario en Registro Único Tributario - RUT, se identificó que se trata de una cuenta a nombre del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba. De lo anterior, es preciso indicar que estos movimientos podrían tratarse de pagos de impuestos nacionales a la DIAN los cuales se deben realizar desde la Cuenta Maestra Pagadora del Municipio en el marco de la Resolución No. 0660 del 2018. En este sentido, solicitamos se realice el seguimiento correspondiente a esta Cuenta Maestra para aclarar de manera amplia y suficiente la razón por la que se están transfiriendo estos recursos.

Frente a la inscripción de los beneficiarios, llama la atención que para los beneficiarios Funpasanber y DIAN al realizar la búsqueda en el RUT aparecen como Fundación Para el Progreso de San Bernardo del Viento y Municipio de San Bernardo del Viento cuando lo indicado en el Anexo Técnico de la Resolución No. 4835 de 2015 para el Campo No. 10 “*Nombre o Razón Social del Beneficiario*” del “*Registro Tipo 3*” el mismo corresponde con el diligenciamiento de la razón social o nombre tal y como aparecen en el Registro Único Tributario – RUT para cada uno de los beneficiarios de esta cuenta, indicación que no se está cumpliendo para los beneficiarios mencionados.

Por último, de la revisión de la información de las Cuentas Maestras Pagadoras reportadas por el Banco de Bogotá, no se evidencia registro alguno de la Cuenta Maestra Pagadora a favor del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba para la administración de los recursos de la Asignación Especial de Alimentación Escolar, lo que resulta ser un incumplimiento al artículo 3 de la Resolución No. 0660 del 2018.

# RESULTADOS DEL SEGUIMIENTO PARA LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA CORRECTIVA DE SUSPENSIÓN DE GIROS.

A continuación, se evalúan las actividades establecidas en el Decreto No. 072 de 2019 expedido por el Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba en la Asignación Especial para Alimentación Escolar del SGP, actividades también contempladas en el artículo 3° de la Resolución No. 4930 de 2019, por medio de la cual se adoptó de manera cautelar la Medida Correctiva de Suspensión de Giros. Las actividades se encuentran clasificadas en cuatro categorías, a saber: financiera y fiscal, contractual, administrativa y prestación del servicio.

1. **Categoría Financiera y Fiscal.**

**Objetivo:** Garantizar la articulación adecuada del proceso fiscal - financiero del Municipio respecto a los recursos de la Asignación Especial para Alimentación Escolar - AESGPAE para realizar el reporte de información en los Sistemas de Información dispuestos por la Nación con criterios de calidad, consistencia y oportunidad.

**Actividad 1.1.1. Reportar las Categorías de Ingresos, Gastos, Cierre Fiscal, Reservas y Cuentas por Pagar del Formulario Único Territorial - FUT, de acuerdo con la ejecución presupuestal y a la normatividad vigente.**

**Calidad y Consistencia:**

Una vez consultadas las Categorías Ingresos y Gastos Inversión del Formulario Único Territorial – FUT, se pudo evidenciar que cumple con los criterios de calidad y consistencia para la vigencia 2021.

Al analizar el uso de los recursos de la Asignación Especial para Alimentación Escolar, se evidencia que los $437.258.988 que le fueron asignados, la Entidad Territorial debido a la Medida Cautelar, aplazó apropiaciones y por ende no ejecutó recursos con cargo a esta fuente.

**Oportunidad:**

Según el certificado de la Unidad Administrativa Especial de la Contaduría General de la Nación - CGN, la Entidad Territorial tuvo reporte “*Oportuno*”, en las Categorías FUT Gastos Inversión, Cuentas por Pagar, Reservas e Ingresos a diciembre de 2021.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 1.1.2. Reportar la Categoría MEN-PAE del CHIP.**

Frente a esta Actividad, se evidencia a partir de las comunicaciones enviada por la UApA en donde se indica que:

“*la Unidad Especial de Alimentación Escolar – “Alimentos para Aprender”, se encuentra realizando los procedimientos administrativos del orden institucional que permita a las Entidades Territoriales realizar el reporte de información para el seguimiento y monitoreo de los recursos destinados para el Programa de Alimentación Escolar PAE, en las categorías MEN PAE y MEN PAE ejecución de recursos en el Consolidador de Hacienda e información Pública – CHIP*”.

En este sentido se concluye que la Administración Municipal no logró realizar la presentación oportuna de la información debido a las modificaciones en los Formularios.

**Estado: No Aplica.**

**Actividad 1.1.3. Elaborar un informe donde se identifique las diferentes Fuentes de Financiación del Programa de Alimentación Escolar – PAE en el Municipio, determinando el porcentaje en el que concurren cada una de ellas y estableciendo la destinación para corroborar que este sea conforme a la normatividad vigente.**

La Tesorera del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba remitió a esta Dirección la información sobre las fuentes de financiación con las que cuenta el PAE a diciembre de 2021, lo que reveló la existencia de $427.140.040, los cuales se desagregan en el cuadro No. 6.

**Tabla No. 6**

**Fuentes de Financiación 2021 (cifras en pesos)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FUENTE** | **VALOR** | **Porcentaje (%)** |
| Ingresos Propios | - | - |
| Conpes 151 | 298.998.028 | 70 % |
| SGP Alimentación Escolar V. Actual | - | - |
| SGP Recursos del Balance Calidad | - | - |
| SGP Educación - Calidad | 128.142.012 | 30 % |
| Recursos de Capital | - | - |
| **TOTAL** | **427.140.040** | **100 %** |

Fuente: Fuentes de financiación PAE.

Cabe resaltar que para la vigencia 2020, el Municipio aportó de recursos propios las suma de $30.000.000, para la prestación del Servicio de Alimentación Escolar a través del Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 000119 expedido el 10 de marzo de 2020 por solicitud del ordenador del gasto. Adicionalmente el Contrato No. SA-MSBV fue celebrado con el contratista Consorcio Alimentación Escolar Municipio San Bernardo del Viento por un valor inicial de $61.564.800.

Para el cumplimiento de esta Actividad el Municipio también envió copia del Certificado de Disponibilidad Presupuestal - CDP No. 210001 por $427.140.040, del 15 de enero de 2021 con objeto *“Amparar la contratación para la provisión integral del Programa de Alimentación Escolar en el Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba para la vigencia 2021”.*

Por otro lado, la Administración Municipal también envió el Registro Presupuestal No. 04210132, expedido el 23 de abril de 2021, discriminado por rubro presupuestal y por el mismo valor del CDP.

Finalmente, se da por cumplida esta Actividad dado que se remitió la totalidad de los productos tales como, certificado de disponibilidad presupuestal, registro presupuestal y el informe trimestral donde se identifique lo asignado, incorporado y ejecutado.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

1. **Categoría Contractual.**

**Objetivo:** Suscribir y ejecutar los contratos y/o convenios de para la prestación del Servicio de Alimentación Escolar en el marco de los Lineamientos Técnicos del PAE y las normas de contratación vigentes para garantizar la prestación del Servicio a los titulares de derecho durante el calendario escolar.

**Actividad 2.1.1. Suscribir los contratos en el Municipio para la prestación del Servicio de Alimentación Escolar.**

El Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, remitió a la Dirección General de Apoyo Fiscal, el producto relacionado con esta Actividad el cual según el Decreto No. 072 del 08 de febrero de 2019, suscrito por el Alcalde dice lo siguiente “*Relación contractual al detalle indicando número de proceso, fecha de suscripción, cuantía, duración, CDP, fuentes de financiación*”.

**Tabla No. 7**

**Relación Contractual**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Cifras en Pesos)** | | | | | | |
| **No. Contrato** | **Objeto** | **Beneficiario** | **Plazo Escolar** | **Fecha Suscripción** | **Fuente de Financiación** | **Valor del Compromiso** |
| SI-MSBV-001-2021 | INTEGRAR ESFUERZOS PARA LA PROVISIÓN Y  ATENCIÓN INTEGRAL DEL PROGRAMA DE  ALIMENTACIÓN ESCOLAR EN EL MUNICIPIO DE  SAN BERNARDO DEL VIENTO-CÓRDOBA DURANTE  LA VIGENCIA 2021 | CONSORCIO PAE SAN BERNARDO DEL VIENTO  2021 | 6 meses | 23/04/2021 | Conpes 151  SGP – Educación, Calidad | 427.140.040 |
| **TOTAL:** | | | | | | **427.140.040** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

De lo anterior, se pudo evidenciar que la Entidad Territorial no contrató desde el inicio del calendario escolar, según la Resolución No. 000258 del 30 de octubre de 2020 “*Por la cual se establece el calendario académico para el año lectivo 2021, para los establecimientos Educativos Oficiales de los Municipios no certificados del Departamento del Córdoba*” expedida por la Gobernación, se establece el inicio de clases a partir del 25 de enero de 2021; no obstante, el Municipio publicó el proceso de licitación en febrero de 2021. Sin embargo, el inicio oportuno del PAE se evalúa en la Actividad 4.1.2.

Igualmente, al corte del presente informe no se observa planeación contractual por parte de la Administración Municipal para llevar a cabo la contratación de la alimentación de forma oportuna con el inicio del calendario escolar de la vigencia 2022.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 2.1.2. Publicar en el Sistema Electrónico de Contratación Pública SECOP la totalidad de documentos y actos relacionados con el proceso de contratación conforme la normatividad vigente.**

Para la prestación de Servicios del Programa de Alimentación Escolar, durante la vigencia 2021 el Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba suscribió el Contrato de Suministro No. SI-MSBV-001-2021 cuyo contratista fue el Consorcio PAE San Bernardo del Viento 2021, el cual está publicado en el enlace:

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=21-9-471288&g-recaptcha-response=03AGdBq26qgI7hCEMj1j1L2Va_sfTpQCZtuKV0YFOgEKSq1cH0apJ-zGDzRxUmIAsifpvEKh5KezWMxT-r-eaxVe0M9zXrHwZ2UEzWQ3G0hfV4dySnoyHiTs0l5ztztj6x2QsfoYE3GfoPfKwqwljVQaG4pEg8o_HzNzdmwbxrKT2NcYH5_Lsxv7349-pBJklU7OI3D_UzvENxB9Q9JaWwMOZJEbM50Le5GhJcUeQDXlOXYiqi267fBacQ5MoKgXvqb_ZD9jmHglzuLUDe0mT31vtkZVYM3vrzQO5_1ZFnXY_ZeERMgoUTrDUii_glzM46Rxen2J-7Z13G-os7GW4CG12qceqQ8IA5WoNqJOk2p8ehkJDmeVYKixJJy9k26FJ4MUFiKXH6Cqk_7U2RvJCKhItY8Xzps6BVqt_LBkZOIg33N1auXPZuaXq-BALC364ZqEIxTIfHOaAKNi3NQybXRr3vy3jIl-Iqjg>

**Contrato de Suministro No. SI-MSBV-001-2021:** Dentro de la documentación publicada en el SECOP se encuentran: el proyecto de pliego de condiciones, estudios previos, la ficha técnica, el análisis del sector, los anexos y los formatos, el presupuesto, el análisis de riesgo, el aviso de convocatoria, el acto de apertura, el pliego definitivo de condiciones, el informe de evaluación, el acta de cierre, el acto de adjudicación, el contrato, el acta de inicio, los RP, el CDP, la aprobación y garantías, la propuesta ganadora, el informe técnico 1, el informe técnico 2 y el informe técnico 3.

Con referencia a lo anterior, la Entidad publicó muchos de los documentos después del plazo de los tres (3) días hábiles que señala el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 para el expediente contractual No. SI-MSBV-001-2021. Por lo cual, se insta a realizar la publicación de la totalidad de documentos y actos relacionados con los procesos de contratación adelantados para asegurar la operación del PAE en el Sistema Electrónico de Contratación Pública - SECOP, en los términos establecidos en los Decretos 1081 y 1082 de 2015.

**Estado: No Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 2.1.3. Consolidar el número de raciones efectivamente entregadas en cada una de las sedes de las instituciones educativas. Estableciendo el valor de la ración complementaria y/o por almuerzo, el número de días que se brindó el Servicio, el número de los cupos, el valor total del contrato y la manera en la que se brindó el Servicio de Alimentación Escolar de acuerdo con los informes de supervisión y/o interventorías entregados.**

La Entidad Territorial suministró el producto de esta Actividad; el cual es, “*Cuadro en formato Excel por institución educativa y/o sede que indique claramente: el número de raciones entregadas, el valor de la ración complementaria y/o por almuerzo, el número de días que se brindó el servicio, el valor de los cupos, el valor total del contrato y la modalidad en la que se brindó el servicio de alimentación y anexos de los informes de interventoría donde se evidencia la información presentada*”.

Para el cumplimiento de esta Actividad la Administración envío los siguientes cuadros donde se detallan tanto los costos directos, como indirectos que tiene a cargo el operador PAE:

**Tabla No. 8**

**Costo de Producto – RPC - 2021**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. COSTO TOTRAL DE PRODUCTO RACION PARA PREPARAR EN CASA (RPC)** | | | | | | | | **PAQUETES PARA ENTREGAR** | |
| **ITEM** | **DETALLE** | **MEDIDA** | **CANTIDAD** | **PRODUCTOS POR RACION** | **POBLACION BENEFICIADA** | **CANTIDAD MENSUAL POR ESTUDIANTES** | **COSTO UNITARIO** | **SUBTOTAL** | **TOTAL** |
| 1.1 | Leche En Polvo | Gramos | 500 | 1 | 10.275 | 1.275 | $10.800 | $10.800 | $68.850.000 |
| 1.2 | Lenteja | Gramos | 500 | 1 | 1.275 | $3.200 | $3.200 | $20.400.000 |
| 1.3 | Huevo AA. | Unidad | 4 | 4 | 5.100 | $500 | $2.000 | $12.750.000 |
| 1.4 | Atún | Lata | 4 | 4 | 5.100 | $5.200 | $2.800 | $132.600.000 |
| 1.5 | Arroz | Gramos | 1000 | 1 | 1.275 | $3.200 | $3.200 | $20.400.000 |
| 1.6 | Avena | Gramos | 200 | 1 | 1.275 | $1.800 | $1.800 | $11.475.000 |
| 1.7 | Harina De Maíz | Gramos | 500 | 1 | 1.275 | $1.800 | $ 1.800 | $11.475.000 |
| 1.8 | Panela | Gramos | 250 | 1 | 1.275 | $2.200 | $2.200 | $14.025.000 |
| 1.9 | Aceite | Cm3 | 250 | 1 | 1.275 | $2.500 | $2.500 | $15.937.500 |
| **SUB-TOTAL DE PRODUCTOS RACION PARA PREPARAR EN CASA (RPC)** | | | | | | | | | **$307.912.500** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

A continuación, se detalla el costo total del talento humano para la operación. Personal contratado por seis (6) meses a partir del 30 de abril al 30 de octubre de 2021, vinculados por contratos de prestación de servicios.

**Tabla No. 9**

**Personal Operación - 2021**

| **ITEM** | **CARGO** | **CANTIDAD** | **VALOR UNITARIO** | **TALENTO HUMANO** | **SALARIO MENSUAL TOTAL EMPLEADOS** | **SALARIO TOTAL** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1 | Coordinador operativo | 1 | $2.000.000 | Administrativo y operativo | $2.000.000 | $12.000.000 |
| 2.2 | Supervisor de bioseguridad | 1 | $1.800.000 | Administrativo y operativo | $1.800.000 | $10.800.000 |
| 2.3 | Asistente administrativo y financiero | 1 | $1.600.000 | Administrativo | $1.600.000 | $9.600.000 |
| 2.4 | Operario de ensamble de paquetes (almacenista) | 1 | $1.200.000 | Operativo | $1.200.000 | $7.200.000 |
| 2.5 | Operarios de entrega de paquetes | 1 | $1.200.000 | Operativo | $1.200.000 | $7.200.000 |
| **SUB-TOTAL CONTRATACION DE PERSONAL** | | | | | | **$46.800.000** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

La Tabla No. 10 evidencia el costo del transporte del alimento, incluida su frecuencia:

**Tabla No. 10**

**Transporte Operación PAE - 2021**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ITEM** | **DETALLE** | **MEDIDA** | **CANTIDAD MENSUAL** | **FRECUENCIA** | **COSTO UNITARIO** | **COSTO TOTAL** |
| 3,1 | TRANSPORTE DE ALIMENTOS PARA PREPARA EN CASA A CADA SEDE EDUCATIVA | UNIDAD | 1 | 5 | $1.000.000 | $5.000.000 |
| **SUB-TOTAL DE COSTOS - TRANSPORTE DE ALIMENTOS** | | | | | | **$5.000.000** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

En la siguiente tabla se evidencia algunos Costos Operativos que sufrago el operador PAE, para llevar a cabo la ejecución del Contrato.

**Tabla No. 11**

**Costos Operativos – 6 meses PAE - 2021**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ITEM** | **DETALLE** | **MEDIDA** | **CANTIDAD MENSUAL** | **FRECUENCIA** | **COSTO UNITARIO** | **COSTO TOTAL** |
| 4.1 | SEÑALIZACION LUGAR DE ENTREGA Y BODEGA | UNIDAD | 3 | 1 | $150.000 | $450.000 |
| 4.2 | STICKER (INFORMACION TECNICA Y CONTENIDO | UNIDAD | 1.275 | 5 | $300 | $1.912.500 |
| 4.3 | BOLSAS PLASTICAS (CAPACIDAD 10kg PESOS) | UNIDAD | 1.275 | 5 | $280 | $1.785.000 |
| 4.4 | IMPRESOS Y PAPELERIA (ACTAS DE ENTREGA - CERTIFICADOS- INFORMES- IMPRESIONES FOTOGRAFICAS | MES | 1 | 5 | $1.000.000 | $5.000.000 |
| 4.5 | DOTACION TALENTO HUMANO (OPERATIVO) (CONTIENE UNIFORME DE COLOR CLARO. PANTALON Y BLUSA. GORRO O COFIA. TAPABOCAS Y CALZADO CERRADO DE COLOR CLARO | UNIDAD | 3 | 1 | $200.000 | $600.000 |
| 4.6 | EXAMENES Y CERTIFICADO DE APTITUD MEDICO | UNIDAD | 3 | 1 | $30.000 | $90.000 |
| 4.7 | BODEGA. (ARRIENDO- SERVICIOS PUBLICOS) | MES | 1 | 6 | $1.753.955 | $10.523.729 |
| **SUB-TOTAL COSTOS OPERATIVOS** | | | | | | **$20.361.229** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Para llevar a cabo la operación del Programa de Alimentación Escolar, es necesario adquirir una serie de producto para mitigar el contagio por COVID-19, gastos que se relacionan a continuación:

**Tabla No. 12**

**Costos Insumos de Bioseguridad - 2021**

| **ITEM** | **DETALLE** | **MEDIDA** | **CANTIDAD MENSUAL** | **FRECUENCIA** | **COSTO UNITARIO** | **COSTO TOTAL** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1 | TAPABOCAS | CAJA X50 | 3 | 5 | $10.000 | $150.000 |
| 5.2 | ALCOHOL FRASCO X 1L | UNIDAD | 10 | 5 | $7.900 | $395.000 |
| 5.3 | GEL ANTIBACTERIAL FCX1LT | UNIDAD | 10 | 5 | $12.700 | $635.000 |
| 5.4 | ESCOBA | UNIDAD | 2 | 2 | $7.500 | $30.000 |
| 5.5 | TRAPERO | UNIDAD | 2 | 2 | $8.000 | $32.000 |
| 5.6 | RECOGEDOR | UNIDAD | 2 | 2 | $4.500 | $18.000 |
| 5.7 | DETERGENTE EN POLVO X2KG | UNIDAD | 6 | 5 | $5.000 | $150.000 |
| 5.8 | BOLSAS DE BASURA | UNIDAD | 10 | 5 | $243 | $12.125 |
| 5.9 | PAPEL HIGIENICO | UNIDAD | 4 | 5 | $2.000 | $40.000 |
| 5.10 | ATOMIZADORES | UNIDAD | 10 | 5 | $3.600 | $180.000 |
| **SUB-TOTALERS DE COSTOS** | | | | | | **$1.642.125** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Por otro lado, también podemos encontrar otro tipo de gastos y costos no discriminados en la tabla anterior:

**Tabla No. 13**

**Gastos Varios Operación PAE - 2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ITEM** | **IMPUESTOS Y VARIOS** | **VALOR** | **SUBTOTAL** | |
| 6.1 | COSTOS ADMINISTRATIVOS Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA UTILIDADAD 2 % | 2 % | $7.634.317 | |
| 6.2 | CARGA IMPOSITIVA MUNICIPAL ESTAMPILLAS 9 % | 9 % | $34.354.427 | |
| 6.3 | MOVIMIENTOS FINANCIEROS (4\*1000) | 4X1000 | $1.526.863 | |
| 6.4 | POLIZAS DE CUMPLIMIENTO CONTRACTUAL | 0.50 % | $1.908.579 | |
| **SUB-TOTAL OTROS COSTOS** | | | | **$45.424.187** | |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Ahora bien, como se observa a continuación es la tabla resumen de todos los costos, valor que coincide con el valor estipulado en el Contrato de Suministro 2021:

**Tabla No. 14**

**Resumen Total PAE - 2021**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sub-Total de Productos Ración para Preparar en Casa (RPC)** | **$307.912.500** |
| **Sub-Total Contratación de Personal** | **$46.800.000** |
| **Sub-Total de Costos - Transporte de Alimentos** | **$5.,000.000** |
| **Sub-Total Costos Operativos** | **$20.361.229** |
| **Sub-Total de Costos** | **$1.642.125** |
| **Sub-Total Otros Costos** | **$45.424.187** |
| **TOTAL** | **$427.140.041** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Finalmente, teniendo en cuenta que la información esta pormenorizada, esta Dirección da por cumplida esta Actividad, toda vez que los productos cumplen con los requerimientos estipulados en el Acto Administrativo que ordenó la Medida.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 2.1.4. Elaborar y/o suministrar los informes de la supervisión y/o interventoría de los contratos suscritos del Programa de Alimentación Escolar donde se identifique el registro de raciones entregadas. consolidado mensual de las raciones no entregadas identificando los recursos no ejecutados por fuentes de financiación. En caso de ser interventoría. la supervisión de la misma a cargo del funcionario designado por el Municipio deberá adelantar esta Actividad a partir de los informes parciales y finales de la interventoría entregados.**

Para el cumplimento de esta Actividad la Entidad Territorial debe remitir dos (2) productos:

1*. “Informes de Supervisión y/o interventoría de los contratos suscritos, donde se identifique por institución educativa: el número de raciones entregadas diariamente y su consolidación, el valor de la ración complementaria, el número de días que se brindó el servicio, el valor de los cupos, el valor total del contrato y la modalidad de alimentación escolar, raciones no entregadas identificando los recursos no ejecutados por fuentes de financiación y anexos de los informes de interventoría donde se evidencia la información presentada”.*

2. *“Identificación de acciones llevadas a cabo por el operador de los aspectos higiénico-sanitarios para garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos”.*

El Municipio de San Bernardo del Viento, en el marco de la ejecución del Programa de Alimentación Escolar 2021, contrató interventoría técnica, administrativa y financiera bajo el Contrato No. S-MC-MSBV- 004- 2021, con la Asociación de Emprendedores y Promotores Socialesidentificada con NIT. 823.004.079-5, por una cuantía de $21.537.000.

**Tabla No. 15**

**Informes de interventoría 2021.**

| **Contrato** | **No. Informe** | **Fecha** | **Cumple** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Si** | **No** |
| SI-MSBV-001-2021 | 1 | 26 de marzo al 11 de junio | x |  |
| 2 | 12 de junio al 4 de agosto | x |  |
| 3 | 5 de agosto al 26 de septiembre | x |  |

Fuente: Informes de Interventoría SECOP I.

Respecto a los informes de interventoría, la Asociación entregó tres (3) informes de para la vigencia 202. En general, los informes de interventoría enviados están de conformidad con lo establecido en el artículo 83 de la Ley 1474 de 2011, adicionalmente, cada Informe contiene los siguientes anexos:

* Anexo 1: Registro fotográfico.
* Anexo 2: Actas de visita
* Anexo 3: Contrato de Suministro No. SI-MSBV-001-2021.
* Anexo 4: Formato de entrega RPC 4.
* Anexo 5: Requerimientos.
* Anexo 6: Plantillas de pago seguridad social operador.
* Anexo 7: Contratación del personal.
* Anexo 8: Certificación pruebas prácticas de manufactura.
* Anexo 9: Plan de capacitaciones.
* Anexo 10: Contratos personal interventoría.
* Anexo 11: Análisis microbiológicos.
* Anexo 12: Informes de interventoría.
* Anexo 13: Planilla pago seguridad social interventoría.

Los informes de interventoría enviados por la Entidad Territorial dan cuenta de la ejecución integral del recurso y de los parámetros mínimos que debe cumplir el interventor al dar fe sobre el cumplimiento del Operador y de esta manera autorizar su pago a la Administración Municipal.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

1. **Categoría Administrativa.**

**3.1. Objetivo:** Identificar el cumplimiento de las competencias dadas por la normatividad vigente del PAE a las Entidades Territoriales No Certificadas en cada una de las fases de ejecución del Programa para garantizar la adecuada prestación del Servicio de Alimentación Escolar en su jurisdicción. en condiciones de calidad e inocuidad y en el marco de la normatividad vigente.

**Actividad 3.1.1. Elaborar el Diagnóstico Situacional. establecido en los Lineamientos Técnicos. que permita la identificación de la población que debe recibir prioritariamente la atención alimentaria. así como la verificación de la cobertura real del Programa. con la caracterización del acceso. infraestructura y dotación de los establecimientos y sedes educativas de su territorio.**

El Diagnóstico Situacional es una herramienta que permite a las entidades territoriales conocer las condiciones de funcionamiento de los comedores escolares en su territorio, en la siguiente tabla se evaluara cada ítem que como mínimo debe tener un Diagnóstico Situacional.

**Tabla 16**

**Diagnóstico Situacional Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba 2021.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Numeral 4.1.1.2 de la Resolución 29452 de 2017** | **CUMPLE** | |
| **SI** | **NO** |
| a) Número y porcentaje de niños y adolescentes y jóvenes. | x |  |
| b) Condiciones geográficas (zonas urbanas y rurales) | x |  |
| c) Ubicación de los establecimientos educativos por área urbana y rural | x |  |
| d) Condiciones de accesibilidad a los establecimientos educativos | x |  |
| e) Jornadas escolares por establecimiento educativo | x |  |
| f) Establecimientos educativos con Jornada Única | x |  |
| g) Población víctima del conflicto armado; | x |  |
| h) Población con pertenencia étnica (indígenas, negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros y ROM) | x |  |
| i) Población en situación de discapacidad; | x |  |
| j) Total matrícula escolar por grados | x |  |
| k) Tasas de ausentismo y deserción rurales urbanas |  | x |
| l) Niños, adolescentes y jóvenes que se encuentran fuera del sistema educativo | x |  |
| m) Calidad y acceso a los servicios públicos y condiciones de dotación de equipos y menaje en los comedores escolares | x |  |

Fuente: Información Suministrada por la Entidad Territorial

**Vigencia 2021:** Respecto a la vigencia de 2021, el Municipio envió el documento denominado; Diagnóstico Situacional, a través del cual, da cuenta de nueve (9) ítems de los solicitados en el artículo 4.1.1.2. de los Lineamientos Técnicos requeridos. Igualmente, el documento contiene información del Diagnóstico de Infraestructura de Unidades de Servicio – PAE, por cada institución y sede educativa oficial del Programa que se encuentra bajo su jurisdicción. En este apartado, se indica el área de almacenamiento de alimentos, el área de preparación de alimentos, el área de distribución de alimentos o comedor, la situación geográfica y el estado de las vías de acceso correspondientes, permitiendo tener un estado aproximado de las áreas que intervienen en la Alimentación Escolar. Se resalta la información en fotografías de las zonas de preparación, almacenamiento y comedor, lo que facilita la transparencia del proceso; sin embargo, se aconseja a la Entidad el envío de fotos de las áreas a color para tener una mayor calidad de observación. Por último, el Diagnostico Situacional no evidencia la Tasa de Ausentismo; por tanto, se invita a la Administración Municipal a hacer énfasis en este ítem para próximos seguimientos.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 3.1.2. Conformar el Comité del PAE y contar con las actas o documentos soporte de la focalización de los titulares de derecho de las instituciones del Municipio priorizadas para brindar el Servicio de Alimentación Escolar.**

* **Producto:** Acto administrativo de conformación del Comité y las correspondientes actas de reunión por institución educativa en las que se brinde el Servicio de Alimentación Escolar en el Municipio.

El Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, prestó el Servicio de Alimentación Escolar en dos (2) Instituciones Educativa: i) Enrique Olaya Herrera y San Francisco de Asís; de igual forma, remitió el documento de creación del CAE.

**Tabla 17**

**CAE - 2021.**

| **NOMBRE I.E.** | **FECHA CREACIÓN** |
| --- | --- |
| ENRIQUE OLAYA HERRERA | 30 abril 2021 |
| SAN FRANCISCO DE ASIS | 30 abril 2021 |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

**Imagen No. 1 Acta de Creación y Reunión 1.**

Interfaz de usuario gráfica, Texto, Aplicación, Correo electrónico

Descripción generada automáticamente

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Finalmente, también remitió las actas de las reuniones periódicas que se realizaron en cada una de las Instituciones Educativas, por ende, se da por cumplida la Actividad.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 3.1.3. Llevar a cabo la dotación y consecución de equipos. menaje y utensilios necesarios y espacios idóneos para el funcionamiento y operación del PAE de acuerdo con la normatividad vigente en los casos en que se requiera.**

Para el cumplimiento de esta Actividad, el Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba manifestó mediante oficio suscrito por el alcalde:

*“Para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar del Municipio de San Bernardo del Viento vigencia 2021,* ***NO*** *se suscribió contrato alguno para la compra o adquisición de equipos, menaje y utensilios necesarios para la dotación de los comedores escolares de las I.E. ENRIQUE OLAYA HERRERA Y TÉCNICA SAN FRANCISCO DE ASIS, donde se ejecuta el programa”.*

**Estado: No Aplica.**

**Actividad 3.1.4. Evidenciar acciones frente a la implementación del PAE en el Municipio con el Departamento del Córdoba. como Entidad Territorial Certificada en Educación encargada de acompañar. liderar. coordinar y ejecutar la prestación del Servicio en su jurisdicción.**

La Entidad Territorial remitió para el cumplimiento de esta Actividad, una Acta General de Reunión convocada por la Gobernación de Córdoba, en la Oficina de Seguridad Alimentaria.

El Objetivo de la reunión fue “*Concertar con los secretarios de Educación Municipales, temas concernientes a la población que atenderá cada municipio no certificado según la Ley 715 de 2001, en la vigencia 2021, en el Departamento de Córdoba”.*

El orden del día que consta el acta fue:

1. *“Saludo y bienvenida a los Secretarios de Educación por parte de la Directora de Seguridad Alimentaria y Nutricional.*
2. *Presentación del equipo de Seguridad Alimentaria y Nutricional y demás asistentes.*
3. *Acuerdos sobre la población estudiantes (focalización) que atenderá municipios según la Ley 715 de 2001, con el Programa de Alimentación Escolar en los 27 municipios no certificados.*
4. *Observación y compromisos”.*

Por último, el acta da cuenta de unos compromisos dentro de los cuales está el envío por parte de los Municipios No Certificados al Departamento con la focalización de cada uno, los contratos adjudicados y las actas del Comité de Alimentación Escolar – CAE. En el anexo de asistencia, se evidencia la participación de funcionarios del Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 3.1.5. Conformar el Comité de Seguimiento Operativo Municipal del Programa de Alimentación Escolar y contar con actas que soporten las reuniones que se realizan de conformidad con los Lineamientos Técnicos Administrativos del PAE.**

El Alcalde Municipal expidió la Resolución No. 0219 del 25 de febrero de 2021, por medio de la cual creó el Comité de Seguimiento Operativo para el Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba. Así mismo, remitieron tres (3) actas de las reuniones llevadas a cabo.

Las reuniones se llevaron en las siguientes fechas:

* Acta No. 1 – 12 junio 2021.
* Acta No. 2 – 22 septiembre 2021.
* Acta No. 3 – 15 octubre 2021.

**Imagen No. 2 Acta de Comité Seguimiento Operativo 2021.**

Interfaz de usuario gráfica, Texto, Aplicación

Descripción generada automáticamente

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

En virtud de que la Actividad se soporta tanto en el acto administrativo de creación del Comité, así como el número de actas de sesión del Comité de Seguimiento Operativo del PAE de la Entidad Territorial, se da por cumplida a cabalidad.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**3.2. Objetivo:** Garantizar la publicidad de los documentos asociados a la implementación del PAE.

**Actividad 3.2.1. La Entidad solicitará al operador un informe respecto de la publicación de los ciclos de menú y realizará su verificación en algunas sedes de forma aleatoria.**

De acuerdo con la información remitida por la Entidad Territorial del período abril-junio de 2021, se puede evidenciar el material fotográfico el cual da cuenta de la publicación de los ciclos de menú por parte del operador del Programa de Alimentación Escolar; así mismo, el informe está dividido por el número de entregas de Raciones para Preparar en Casa – RPC.

**Tabla No. 18**

**Informe de Ejecución del PAE- 2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ENTREGA** | **PERIODO** | **DIAS CALENDARIO** | **INSTITUCIÓN EDUCATIVA** | **No. CUPOS** |
| RPC 1 | 30 de abril de 2021 al 3 de mayo de 2021 | 20 | I.E. Enrique Olaya Herrera | 1.075 |
| I.E. San Francisco de Asís | 200 |
| **TOTAL PAQUETES ENTREGADOS RPC 1** | | | | **1.275** |
| RPC 2 | 26, 27 y 28 de mayo de 2021 | 20 | I.E. Enrique Olaya Herrera | 1.075 |
| I.E. San Francisco de Asís | 200 |
| **TOTAL PAQUETES ENTREGADOS RPC 2** | | | | **1.275** |
| RPC 3 | 1, 2 y 3 de junio de 2021 | 20 | I.E. Enrique Olaya Herrera | 1.075 |
| I.E. San Francisco de Asís | 200 |
| **TOTAL PAQUETES ENTREGADOS RPC 3** | | | | **1.275** |
| RPC 4 | 1, 2 y 3 de junio de 2021 | 20 | I.E. Enrique Olaya Herrera | 1.075 |
| I.E. San Francisco de Asís | 200 |
| **TOTAL PAQUETES ENTREGADOS RPC 4** | | | | **1.275** |
| RPC 5 | 1, 2 y 3 de junio de 2021 | 20 | I.E. Enrique Olaya Herrera | 1.075 |
| I.E. San Francisco de Asís | 200 |
| **TOTAL PAQUETES ENTREGADOS RPC 5** | | | | **1.275** |

Fuente: Información remitida por la Entidad Territorial.

Como se puede observar, los productos enviados son suficientes para el cumplimiento de la Actividad.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 3.2.2. La Entidad debe incluir en la lista de bienes. obras y servicios que tiene previsto adquirir en la vigencia. los correspondientes a la Asignación Especial de Alimentación Escolar y realizar la publicación del Plan Anual de Adquisiciones en el SECOP. donde se evidencie la incorporación de la lista de bienes y servicios para la prestación del Servicio de Alimentación Escolar.**

Una vez consultado el Plan Anual de Adquisiciones de la vigencia 2021, publicado en el SECOP I, se evidencia que el Municipio de San Bernardo del Viento incluyó la lista de bienes, obras y servicios que tenía previsto adquirir para satisfacer el Servicio de Alimentación Escolar.

La Entidad Territorial envió documento soporte de la publicación del Plan Anual de Adquisiciones en el SECOP I, para las vigencias 2021:

**Tabla No. 19**

**Plan Anual de Adquisiciones en el SECOP**

|  |  |
| --- | --- |
| **CONCEPTO** | **DESCRIPCION** |
| **VIGENCIA** | **2021** |
| Código UNSPSC | 93131608 |
| Descripción | CONTRATACIÓN CON TERCEROS PARA LA PROVISIÓN INTEGRAL DEL SERVICIO DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR |
| Fecha Estimada de inicio de proceso de selección | Enero 2021 |
| Duración estimada del Contrato | 165 días |
| Modalidad de Selección | Licitación Pública |
| Fuente de los recursos | SGP Alimentación Escolar |
| Valor total estimado | $427.140.042 |
| Valor estimado en la vigencia actual | $427.140.042 |
| ¿Se requieren Vigencias Futuras? | NO |
| Estado de la solicitud de la Vigencias Futuras | N/A |
| Datos de contacto del responsable. | Secretaría de Infraestructura |

Fuente: Información reportada por el Municipio en el SECOP I – PAA y PAA entregado por la Administración Municipal.

Sin embargo, se recomienda para la columna “*Fecha estima de inicio de proceso selección*” se debe diligenciar la fecha exacta, la cual debe coincidir con el inicio del calendario escolar de la Resolución de la Gobernación. Al igual, la columna “*Duración estimada del contrato*” se debe diligenciar los 180 días de calendario escolar que tiene el año académico.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**4.1. Objetivo:** Identificar a nivel institucional las actividades de los actores involucrados en la implementación del PAE. para determinar si el Servicio de Alimentación Escolar se está brindando conforme lo establece la normatividad vigente.

**Actividad 4.1.1. Solicitar al operador un informe respecto de la publicación del formato de visibilidad. los ciclos de menú, el buzón de sugerencias y realizará su verificación en algunas sedes de forma aleatoria.**

Durante el año escolar 2021, el Gobierno Nacional declaró el Estado de Emergencia Económica Social y Ecológica con el fin de mitigar el COVID-19 en todo el territorio colombiano, así las cosas, las aulas de clases permanecieron cerradas y la enseñanza se limitó al ámbito digital.

En armonía con lo anterior, la Unidad de Alimentos para Aprender - UApA se alineó a la situación y expidió los actos administrativos[[2]](#footnote-2) correspondientes para llevar el Programa de Alimentación Escolar como estrategia de permanencia educativa a las casas de los escolares a través del Raciones para Preparar en Casa - RPC.

Esto quiere decir, que en la práctica no había lugar a la publicación del formato de visibilidad y buzón de sugerencias en los establecimientos educativos, por las razones ya expuestas.

Sin perjuicio de lo anterior, la Entidad Territorial remitió el registro fotográfico del formato en cada uno de los comedores escolares a atender por parte del Municipio, la cual contiene información referente al contrato, número de raciones, tipo de complemento, fecha de inicio, días de atención y número de manipuladoras.

**Estado: Cumple con los requerimientos del producto.**

**Actividad 4.1.2. Brindar el Servicio de Alimentación Escolar desde el primer día de calendario escolar.**

Esta Dirección constató en el SECOP la publicación del Contrato de Suministro No. SI-MSBV-001-2021 cuyo objeto era “*Integrar Esfuerzos para la Provisión y Atención Integral del Programa de Alimentación Escolar en el Municipio de San Bernardo del Viento - Córdoba durante la vigencia 2021”.*

Teniendo en cuenta lo anterior, se pudo evidenciar que la Entidad Territorial no contrató desde el inicio del calendario escolar. de conformidad con la Resolución No. 000258 del 30 de octubre de 2020 “*Por la cual se establece el calendario académico para el año lectivo 2021. para los establecimientos Educativos Oficiales de los Municipios no certificados del Departamento del Córdoba*”.

Ahora, la Administración Municipal envío un oficio suscrito por el Alcalde, donde expone las razones por las cuales no le fue posible contratar el PAE desde el primer día lectivo:

*“Entendiendo la actividad, tenemos que, desde el años 2019, el municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, no cuenta con los recursos financieros que giran para elaborar el contrato de alimentación escolar, y es por eso que la entidad tuvo que hacer los movimientos de los recursos propios, Recursos que se generan por el cobro de impuestos, tasas y demás deducciones que realice el municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba en su ejecución presupuestal, con la finalidad de obtener el dinero suficiente para iniciar el proceso de contratación y de esta forma suplir la necesidad de alimento a los niños, niñas y adolescentes a través de la modalidad de ración para preparar en casa y beneficiar a 1.275 estudiantes de las instituciones educativa I.E. SAN FRANCISCO DE ASIS Y LA I.E. ENRIQUE OLAYA HERRERA.*

*El inicio del calendario escolar fue el 25 de enero de 2021, y en aras de salvaguardar los intereses de los niños, niñas y adolescentes del municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, se publicó en el ENLACE del SECOP I, el proceso* ***MSBV-SA-SIP-001-2021,*** *cuyo objeto es: “INTEGRAR ESFUERZOS PARA LA PROVISION Y ATENCION INTEGRAL DEL PROGRAMA DE ALIMENTACION ESCOLAR EN EL MUNICIPIO DE SAN BERNARDO DEL VIENTO CORDOBA DURANTE LA VIGENCIA 2021” valor del contrato CUATROCIENTOS VEINTISIETE MILLONES CIENTO CUARENTA MIL CUARENTA PESOS ($ 427,140,040,oo) el 10 de febrero de 2021.*

*La modalidad de este proceso fue mediante una SELECCIÒN ABREVIADA DE SUBASTA INVERSA PRESENCIAL, cuyo proceso duró aproximadamente cuarenta y cinco (45) días, teniendo en cuenta que por motivos del COVID -19 productos de la canasta familiar en la región caribe se encontraban escasos, tal y como lo certifican algunos proveedores, lo anterior teniendo en cuenta los paros generados a nivel nacional. el contrato se debió suscribir el 23 de abril de 2021, y el acta de inicio el día 30 de abril de 2021.*

*De acuerdo con lo antes expuesto, el municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, ha demostrado que su intención siempre ha propendido por el bienestar de los niños, niñas y adolescentes, garantizando alimentación a 1275 estudiantes. Este proceso no se inició con el calendario escolar, toda vez que los recursos no se encontraban garantizados en el plan anual mensualizado de caja (PAC). De Iniciar el proceso sin recursos garantizados se estaría desconociendo lo señalado en el numeral 6 del artículo 25 de la ley 80 de 1993, el cual señala:*

*«Las entidades estatales abrirán licitaciones e iniciarán procesos de suscripción de contratos, cuando existan las respectivas partidas o disponibilidades presupuestales.»*

*Ahora bien, de realizar el proceso de contratación sin la partida presupuestal a inicio del año, Conllevaría a un déficit fiscal e iría en contra vía con las recomendaciones de los órganos de control y las buenas prácticas en materia de contratación. En caso de que una entidad estatal inicie un proceso de selección sin haber expedido el certificado de disponibilidad presupuestal, o más grave aún, sin la existencia de los recursos necesarios, estaría en contravía de la normatividad vigente.*

*Expuesto lo anterior, el alcalde de San Bernardo del Viento – Córdoba MAURO ALFONSO OLIVEROS GENES, ha sido responsable y garante de la alimentación de los niños, niñas y adolescentes focalizados, que desde inicio de su mandato ha propendido por entregar los correspondientes alimentos cumpliendo con el lleno de los requisitos de las resoluciones 006 y 007 de 2021, información que puede ser corroborada en el enlace del SECOP I”.*

Frente a lo expuesto por la Entidad Territorial, la Actividad es explicita en establecer que el inicio de la prestación del Servicio de Alimentación Escolar debe coincidir con el inicio del Servicio Educativo; es decir, desde el primer día de clase, así las cosas, la Actividad se da por no cumplida.

Finalmente, esta Dirección resalta el hecho que el proceso licitatorio se haya tenido en cuenta desde el primer día de la vigencia fiscal 2021, así como lo evidencia el hecho de la expedición del Certificado de Disponibilidad Presupuestal – CDP, el 01 de enero de 2021 para llevar a cabo la provisión del Servicio de Alimentación Escolar.

**Estado: No Cumple con los requerimientos del producto.**

# CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Al realizar el análisis al cumplimiento de las actividades de la Medida Correctiva en la Asignación Especial para Alimentación Escolar - AESGPAE en el Municipio de San Bernardo del Viento – Córdoba, se verificó que de las dieciséis (16) actividades definidas para el levantamiento de la Medida Cautelar de Suspensión de Giros, se evaluaron catorce (14), dado las realidades para el cumplimiento de las actividades. Doce (12) se cumplieron y se incumplieron dos (2); es decir, el porcentaje de cumplimiento fue del 86 %.

Con base en el último informe de seguimiento a la reformulación y extensión de la Medida Preventiva de Plan de Desempeño que realizó esta Dirección, el cual dio lugar a la Suspensión de Giros, se identificaron falencias en el cumplimiento de las actividades, relacionadas con el reporte de la información en las plataformas CHIP y la publicación en el Sistema Electrónico de Contratación – SECOP, que no permitían tener certeza de la destinación de los recursos de la Asignación Especial para Alimentación Escolar, incumplimiento frente al cargue de la información pre contractual, contractual y poscontractual, además de incumplimiento en la Categoría Prestación del Servicio, la Entidad no remitió evidencias de la elaboración y la ubicación del formato de visibilidad en un lugar visible en los comedores escolares.

Así las cosas, teniendo en cuenta la evaluación realizada por la Dirección General de Apoyo

Fiscal con base en la información remitida y la enviada posteriormente por la administración municipal, quedan dos (2) actividades pendientes por cumplir de la Medida y la situación relacionada con la Cuenta Maestra Pagadora.

En consecuencia, se considera procedente el levantamiento parcial de la Medida Correctiva, proporcional al porcentaje de cumplimiento sobre los recursos retenidos, con el fin de garantizar la continuidad, cobertura y calidad en la prestación del Servicio de Alimentación Escolar de su jurisdicción. El saldo, proporcional al porcentaje incumplido, y los giros subsiguientes continúan suspendidos hasta tanto el Municipio evidencie el cumplimiento de las actividades y acciones: i) Apertura de la Cuenta Maestra Pagadora, ii) Garantizar la prestación del Servicio de Alimentación desde el primer día del calendario escolar y durante los 180 días de la respectiva vigencia, según la Ley 2167 del 22 de diciembre de 2021 y los Lineamientos Técnicos, Administrativos del PAE y iii) Publicar la totalidad de los documentos contractuales en el SECOP en los términos establecidos en los Decretos 1081 y 1082 de 2015, así como conformar los mecanismos necesarios dentro de la Entidad Territorial para logar la publicación consistente y oportuna de esta.

**APROBÓ:** Fernando Olivera

**REVISIÓN JURÍDICA:** Carlos Barona

**REVISIÓN TÉCNICA:** Viviana Ruiz

**ELABORÓ:** Daniel Ospina

1. El informe fue entregado a la opinión pública en abril de 2016 por la Contraloría General de la República (CGR). [↑](#footnote-ref-1)
2. Resolución No. 007 y 008 de 2020. [↑](#footnote-ref-2)