**INFORME DE SEGUIMIENTO**

|  |  |
| --- | --- |
| *Número de Expediente*  |  328/2019/D028-PREDI |
| *Sector*  |  Educación  |
| *Tipo de Entidad*  |  Municipio |
| *Entidad*  |  Santa Cruz de Lorica – Córdoba |

**Periodo de evaluación:** **01/01/2020 a 25/08/2022**

1. **ANTECEDENTES**

El Municipio de Santa Cruz de Lorica - Córdoba fue priorizado por la Dirección General de Apoyo Fiscal para aplicar las actividades de seguimiento y control asociadas a la estrategia de monitoreo, seguimiento y control al uso de recursos del Sistema General de Participaciones a las que se refiere el Decreto 028 de 2008 y sus reglamentarios, razón por la cual se realizó una visita de reconocimiento institucional a dicha entidad en julio de 2019. Como resultado se evidenció la ocurrencia de los eventos de riesgo 9.1, 9.4, 9.10 y 9.18

Por medio de la Resolución No. 0694 del 29 de marzo del 2021 se ordenó la adopción de la medida preventiva de plan de desempeño, el cual fue adoptado por la entidad mediante Decreto 0537 del 20 de mayo de 2021 y aprobado por la Dirección General de Apoyo Fiscal mediante Resolución 1245 del 09 de junio de 2021.

Paralelamente, el Ministerio de Educación Nacional, en desarrollo de sus competencias, remitió mediante oficio con radicado No. 1-2019-089720 del 26 de septiembre de 2019, solicitando la suspensión de giros por exceder el porcentaje máximo de gasto administrativo reconocido a través del Documento de Distribución 024 de 2018.

En consecuencia, la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público expidió la Resolución No. 4278 del 20 de noviembre de 2019, mediante la cual adoptó de manera cautelar la Medida Correctiva de Suspensión de Giros de los recursos correspondientes a la asignación para Calidad Matrícula Oficial de la Participación de Educación del Sistema General de Participaciones al Municipio de Santa Cruz de Lorica - Córdoba, de conformidad con lo establecido en el artículo 14 del Decreto 028 de 2008.

Para proceder al levantamiento de la Medida Cautelar Correctiva de Suspensión de Giros, el Municipio de Santa Cruz de Lorica - Córdoba deberá orientar recursos en proyectos de inversión en el Sector de Educación con fuentes de financiación diferentes al SGP, por $2.106 millones, correspondientes al valor de los compromisos adquiridos por concepto de gastos administrativos en exceso del límite autorizado por la Nación durante la vigencia 2018.

Posteriormente, el Ministerio de Educación Nacional mediante el radicado No. 1-2020-031005 del 20 de abril de 2020, solicitó a la Dirección General de Apoyo Fiscal estudiar la posibilidad de levantar las medidas correctivas de Suspensión de Giros vigentes con el fin de que se realizara el giro de los recursos del criterio de Equidad - Calidad de forma tal que las entidades contaran con los recursos que contribuyeran a la protección del derecho fundamental de la educación de niños, niñas y adolescentes para atender las necesidades del sector generadas por el Coronavirus COVID19.

En atención a lo anterior, mediante Resolución No. 1047 del 28 de abril de 2020 se efectuó el levantamiento parcial de la medida correctiva, correspondiente a los recursos suspendidos desde la imposición de la medida correctiva hasta el mes de abril de la vigencia 2020. Por lo que los giros posteriores continuaron suspendidos hasta que se evidencie el cumplimiento de la totalidad de las actividades contempladas en la medida.

La última evaluación del cumplimiento de las obligaciones y actividades incluidas en la medida correctiva de Suspensión de Giros fue realizada en el mes de agosto de 2022 y los resultados de la implementación a la medida se relacionan a continuación.

1. **CARACTERIZACIÓN**



1. **ANÁLISIS FINANCIERO**
* **Ingresos**

En el escenario financiero, durante la vigencia 2020 se asignaron al municipio $102.317 millones del SGP – Educación ($97.747 millones para prestación del servicio, $1.881 millones para Calidad Matrícula Oficial y $ 2.688 millones para Calidad - Gratuidad). En 2021 fueron asignados $ 107.053 millones del SGP-Educación ($102.773 millones para prestación del servicio, $2.283 millones para Calidad Matrícula Oficial y $ 1.996 millones para Calidad - Gratuidad).

Se aclara que de conformidad con los artículos 2.3.1.6.4.5. y 2.3.1.6.4.6. del Decreto 1075 de 2015 los recursos asignados por la Nación para Gratuidad desde la vigencia 2012 son girados directamente a las instituciones educativas y es deber de los municipios hacer seguimiento y control a su ejecución por parte de los rectores.

|  |
| --- |
| **TABLA1. INGRESOS A DICIEMBRE DE 2020 Y 2021**  |
|  **(MILLONES DE $)**  |
|  **CONCEPTOS**  |  **VIGENCIAS**  |
| **2020** | **2021** |
|  **Asignación SGP-educación**  |  102.317  |  107.053  |
|  **Giro MEN-ET**  |  (1) 101.544  |  (4) 104.769  |
|  **EJECUCIÓN PRESUPUESTAL**  |  **-**  |  |
|  **Ingresos Corrientes**  |  **101.530**  |  **104.769**  |
|  **Sistema General de Participaciones -Educación**  |  **101.530**  |  **104.769**  |
|  **Prestación de servicios**  |  **97.747**  |  **102.773**  |
|  Con Situación de Fondos  |  82.092  |  85.322  |
|  Sin Situación de Fondos  |  15.655  |  17.451  |
|  **Calidad**  |  (2) 1.095  |  -  |
|  **Gratuidad**  |  2.688  |  1.996  |
|  **INGRESOS DE CAPITAL**  |  **282**  |  **576**  |
|  **Rendimientos Financieros**  |  **64**  |  **17**  |
|  Rendimiento Prestación  |  56  |  15  |
|  Rendimiento Calidad  |  8  |  3  |
|  Rendimiento Cancelaciones  |  -  |  -  |
|  **Recursos del Balance**  |  **218**  |  **559**  |
|  Superávit fiscal Prestación  |  **-**  |  **-**  |
|  Superávit fiscal Calidad  |  **(3) 218**  |  **(5) 559**  |
|  **INGRESOS TOTALES**  |  **101.813**  |  **105.345**  |

Fuente: Ejecución presupuestal suministrada por la Entidad Territorial a 2020 y 2021

1. Como se puede observar, en 2020 existen diferencias entre el total asignado por la Nación y lo girado de $773 millones, lo cual corresponde a los recursos de Calidad – Matrícula Oficial suspendidos en el marco de la medida Correctiva de mayo a diciembre de dicha vigencia, luego del levantamiento parcial ordenado en abril de 2020 mediante la Resolución 1047.
2. Con respecto a lo girado por el Ministerio de Educación Nacional frente a lo incorporado por la entidad en su ejecución presupuestal hay una diferencia de $13 millones, la cual corresponde a recursos de calidad, se giraron $1.108 millones y se incorporaron $1.095 millones.
3. De acuerdo con el análisis presupuestal de la vigencia 2019, la entidad debió haber quedado con un superávit de $271 millones y como se evidencia en la ejecución de ingresos de 2020 se incorporaron solamente $218 millones de superávit fiscal, por lo que en dicha vigencia faltó la incorporación de $53 millones.
4. En 2021 también existen diferencias entre el total asignado por la Nación y lo girado de $2.283 millones, lo cual corresponde a los recursos de Calidad – Matrícula Oficial de la vigencia 2021 suspendidos en el marco de la medida Correctiva.
5. Al cierre de la vigencia 2020 de acuerdo con el análisis presupuestal debieron quedar como mínimo en tesorería $490 millones de superávit. Sin embargo, como se observa en la vigencia 2021 se incorporaron en la ejecución de ingresos $559 millones, es decir $69 millones por encima del superávit presupuestal de 2020, por lo que se infiere que en dicha incorporación se incluyeron los $53 millones que faltaron por incorporar en la vigencia 2020 provenientes del superávit de 2019.
* **Gastos**

En lo correspondiente al gasto, a diciembre de 2021 se comprometieron $105.304 millones con cargo a los recursos del SGP asignados al sector. Los gastos financiados con recursos del SGP de la vigencia y anteriores se comprometieron de la siguiente manera: $101.779 millones en cobertura, $555 millones en calidad, $1.996 en Gratuidad, $754 millones en conectividad y $220 millones en Necesidades Educativas especiales:

|  |
| --- |
| **TABLA 2. GASTOS DE LA ENTIDAD TERRITORIAL (MILLONES DE $)**  |
| **RUBRO**  | **2020** | **2021** |
|  **COBERTURA**  | **96.918** | **101.779** |
| **Gastos de Personal**  | **73.839** | **76.885** |
|  Personal Docente  | 61.262 | 64.439 |
|  Personal Directivo - Docente  | 6.083 | 6.041 |
|  Personal Administrativo de Instituciones Educativas  | (1) 6.492 | 6.406 |
|  Personal Administrativo Secretaría de Educación  | - | - |
|  Viáticos y Gastos de Viaje  | 2 | - |
| **Aportes Patronales**  | 23.034 | **24.783** |
|  Sin Situación de Fondos (Docentes y Directivos Docentes)  | 15.655 | 17.444 |
|  Con situación de fondos (Docentes y Directivos Docentes)  | 5.645 | 5.326 |
|  Personal Administrativo de Instituciones Educativas (A.P) | 1.734 | 2.013 |
|  Personal Administrativo Secretaría de Educación (A.P) | - | - |
| **Gastos Generales**  | **46** | **110** |
|  **CALIDAD**  | **887** | **555** |
| Mantenimiento de Infraestructura Educativa | 35 | 127 |
| Pago Servicios Públicos de las Instituciones Educativas  | 341 | 428 |
| Capacitación a Docentes y Directivos Docentes  | - | - |
| Dotación Institucional de Material y Medio pedagógicos para el Aprendizaje | 406 | - |
| Diseño e implementación de Planes de Mejoramiento | 105 | - |
|  **CONECTIVIDAD**  | **661** | **754** |
|  **NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES**  | **169** | **220** |
|  **INTERNADOS (SI APLICA)**  | **-** | **-** |
|  **GRATUIDAD**  | **2.688** | **1.996** |
| **TOTAL COMPROMISOS SGP – Educación**  | **101.323** | **105.304** |

Fuente: ejecución presupuestal 2020 y 2021.

1. Como se puede observar, el gasto del personal administrativo de la secretaría de educación se reporta en la ejecución presupuestal de manera agregada con el gasto administrativo de las instituciones educativas.

**Gastos Administrativos**

En cuanto a los gastos administrativos, a continuación, se relacionan los montos máximos autorizados por la Nación mediante Documentos de Distribución en las últimas vigencias y los compromisos identificados en la ejecución presupuestal de gastos, para los rubros asociados a este concepto:

|  |
| --- |
| **TABLA 3. GASTOS ADMINISTRATIVOS DE LA ENTIDAD TERRITORIAL (MILLONES DE $)** |
| **RUBRO** | **2020** | **2021** |
| Personal Administrativo de Instituciones Educativas | 6.492 | 6.406 |
| Personal Administrativo Secretaría de Educación | 0 | 0 |
| Aportes Personal Administrativo de Instituciones Educativas | 1.734 | 2.013 |
| Aportes Personal Administrativo de secretaria de Educación |   |   |
| Gastos Generales | 46 | 110 |
| **TOTAL** | **8.272** | **8.529** |
| **AUTORIZADO POR DOCUMENTO DE DISTRIBUCIÓN** | **7.799** | **8.002** |
| **DIFERENCIA** | **473** | **527** |

Fuente: Documentos de Distribución SGP, ejecución presupuestal 2020 y 2021.

Se concluye que la entidad superó el límite máximo autorizado para gastos administrativos durante las vigencias 2020 y 2021.

* **Cierre Fiscal**

Sobre el cierre de 2021, el análisis de la ejecución presupuestal arrojó un resultado presupuestal superavitario para el sector educativo de $41 millones y evidenció que la entidad debió constituir cuentas por pagar por $350 millones y tener como mínimo disponible en caja y bancos $391 millones. Al comparar la información de tesorería contra la presupuestal, se encontró que ésta es inconsistente entre sí.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ONCEPTO** | **2020** | **2021** |
| **INGRESO** | **GASTOS** | **SUPERÁVIT/DÉFICIT** | **INGRESO** | **GASTOS** | **SUPERÁVIT/DÉFICIT**  |
| Prestación de servicio CSF |  82.092  |  82.092  |  0  |  85.322  |  85.309  |  13  |
| Prestación de servicio SSF |  15.655  |  15.655  | - 0  |  17.451  |  17.444  |  7  |
| Recursos del balance |  -  |  -  |  -  |  -  |  -  |  -  |
| Rendimientos financieros prestación |  56  |  -  |  56  |  15  |  -  |  15  |
| **TOTAL PRESTACION DEL SERVICIO** |  **97.804**  |  **97.747**  |  **56**  |  **102.788**  |  **102.753**  |  **35**  |
| **TESORERÍA PRESTACIÓN DEL SERVICIO CSF** |  | 1. **-38**
 |  **(4) 14**  |
| **DIFERENCIA CON TESORERÍA** |  |  | **- 94**  | **- 21**  |
| Calidad Matrícula |  1.095  |  757  |  338  |  -  |  -  |  -  |
| Rendimientos financieros calidad |  8  |  -  |  8  |  3  |  -  |  3  |
| Recursos del balance |  218  |  130  |  88  |  559  |  555  |  4  |
| Calidad Gratuidad SSF |  2.688  |  2.688  |  -  |  1.996  |  1.996  |  -  |
| **TOTAL CALIDAD** |  **4.009**  |  **3.575**  |  **434**  |  **2.558**  |  **2.551**  |  **7**  |
| **TESORERÍA CALIDAD MATRÍCULA** |  |  | 1. **502**
 |  **(5) 50**  |
| **DIFERENCIA CON TESORERÍA** |  |  | 1. **68**
 |  **43**  |

Fuente: Cálculos DAF según ejecución presupuestal y cierre de tesorería 2020 y 2021 suministrado por la Entidad Territorial.

1. De la vigencia 2020 llama la atención que de la fuente prestación de servicios en tesorería se certificó un déficit de $38 millones, y de acuerdo con el análisis presupuestal debieron haber quedado $56 millones de superávit de rendimientos financieros, los cuales se trasladaron a calidad ya que son rendimientos. Es decir el saldo en bancos de las cuentas de prestación fue de $211 millones menos los $56 de rendimientos que son para calidad quedan como disponibilidades $155 millones, a los cuales se le descuenta $193 millones de cuentas por pagar le queda un déficit en tesorería de prestación de servicios de $38 millones. Al respecto, la entidad manifestó que dicho déficit se cubrió con recursos propios, para lo cual entregó un documento denominado traslados bancarios del 15 de enero de 2021 en donde se indica que de la cuenta No. 408-12962-5 de sobre tasa a la gasolina se trasladó a la cuenta No. 408-38212-5 de prestación de servicios nomina docente el valor de $87 millones.
2. En cuanto al superávit de calidad de 2020, se obtiene dado que el saldo en bancos es de $854 millones, menos $408 de cuentas por pagar al final le quedan $446 millones, a lo cual la entidad le suma los $56 millones de rendimientos de prestación, certificando al final un superávit de calidad de $502 millones
3. La información del superávit de tesorería 2020 no es consistente con la que arroja el análisis presupuestal. No obstante, los saldos en tesorería en calidad son suficientes para cubrir el valor del resultado presupuestal.
4. El superávit tesoral de prestación de servicio de la vigencia 2021 no concuerda con el presupuestal dado que en tesorería se descontaron los 15 millones de rendimientos financieros, los cuales fueron contabilizados en el superávit de calidad. Por tanto, el superávit presupuestal descontando los $15 millones de rendimientos financieros quedaría en $20 millones, y como el superávit tesoral se certificó por 14 millones faltarían $6 millones en tesorería para que concuerde con el superávit presupuestal de prestación de servicios.
5. El superávit de calidad de 2021, es el saldo en bancos por $35 millones, ya que no se constituyeron cuentas por pagar y reservas. Sin embargo, a dicho valor se le suman los rendimientos de prestación por $15 millones, por lo que al final la entidad certifica un superávit en tesorería de calidad por $50 millones.
6. **REUSLTADOS DE LA EVALUACIÓN DE LA MEDIDA**

En ejercicio de las funciones de coordinación de la Estrategia de Monitoreo, Seguimiento y Control al uso de los recursos del Sistema General de Participaciones, la Dirección General de Apoyo Fiscal realizó un seguimiento a la medida correctiva de suspensión de giros ordenada en el sector educativo al municipio de Lorica, para determinar el avance de la actividad establecida en la Resolución No. 4278 del 20 de noviembre de 2019, con base en la información remitida por la Entidad mediante radicados No. 1-2022-058796 del 25/07/2022, No.1-2022-068867 del 24/08/2022 y mediante visita de seguimiento efectuada los días 9, 10 y 11 de agosto de 2022. La actividad se describe a continuación.

**Categoría:** Gastos Administrativos

**Objetivo:** Optimizar los recursos asignados para gastos administrativos

**Actividad:** Orientar recursos en proyectos de inversión en el sector educación con fuentes de financiación diferentes al SGP, por el valor de los compromisos adquiridos por concepto de gastos administrativos en exceso del limité autorizado por la Nación durante la vigencia 2018.

**Productos esperados:** Certificados de disponibilidad presupuestal, registro presupuestal y/o contratos de las inversiones realizadas en el sector educación con fuentes de financiación distintas a las del Sistema General de Participaciones.

**Evaluación:**

Mediante radicado No. 11-2022-058796 del 25/07/2022 la entidad remitió el Contrato No. 228 del 12 de julio de 2022 financiado con recursos de regalías, con el objeto de *“Construcción y mejoramiento de la infraestructura en la institución educativa Antonio Sanchez Gutierrez sede principal Maguito arriba, y el centro educativo La Peinada en el Municipio de Lorica Córdoba”,* el cual se suscribió con el Consorcio Vel 003, con un plazo de ejecución por 6 meses, por valor de $2.256 millones, que de acuerdo con el contrato se amparó con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 000000222 del 07 de marzo de 2022 por $2.354 millones. Así mismo la entidad remitió el registro presupuestal emitido por el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías No. 622 por valor de $2.256 millones, del 13 de julio de 2022.

Para soportar el anterior contrato la entidad también remitió mediante radicado No. 1-2022-068867 del 24 de agosto de 2022 la ejecución de regalías en donde se evidencia lo siguiente:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CODIGO ENTIDAD** | **NOMBRE ENTIDAD** | **RUBRO** | **DESCRIPCION** | **FUENTE FINANCIACION** | **COMPROMETIDA** |
| 02-23417  | MUNICIPIO DE LORICA | 00IL-2201-0700-2021234170095  | CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EN LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA ANTONIO SÁNCHEZ GUTIÉRREZ SEDE PRINCIPAL MANGUITO ARRIBA Y EL CENTRO EDUCATIVO LA PEINADA EN EL MUNICIPIO DE LORICA CÓRDOBA | IL23417 - INVERSIÓN LOCAL NBI Y CUARTA QUINTA Y SEXTA CAT LO | 2.544.477.425,00 |

En el anterior cuadro, el compromiso es mayor al valor contratado porque en el rubro presupuestal están incluido otros contratos, entre ellos el contrato de interventoría al Contrato No. 228 del 12 de julio de 2022.

Teniendo en cuenta que la entidad debía orientar inversión en el sector educación con fuentes de financiación diferentes al SGP por valor de $2.106 millones y que la inversión realizada con recursos de regalías fue de $2.256 millones, se concluye que se cumplió con la actividad.

**Evaluación de la actividad:** Cumple

**Recomendación:**Teniendo en cuenta que la presente medida correctiva se adoptó por el exceso de gasto administrativo de la vigencia 2018, la superación de dichos topes en que incurrió la entidad durante las vigencias 2020 y 2021 deberá ser evaluada en el marco de la medida preventiva de plan de desempeño que viene adelantando la entidad, para lo que mediante Decreto No. 0537 del 20 de mayo de 2021 la entidad adoptó la actividad No.1.1.3.2: Contratar los servicios administrativos en el marco del estatuto de contratación estatal, dentro del límite de gastos administrativos autorizados para la entidad territorial.

1. **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:**

Como resultado de la evaluación se concluye que el municipio de Lorica ha cumplido con la obligación de orientar recursos al sector educativo con fuentes distintas al SGP por el valor de los compromisos adquiridos por concepto de gastos administrativos en exceso del limité autorizado por la Nación durante la vigencia 2018, el cual fue de $2.106 millones.

Por lo anterior, se recomienda el levantamiento de la medida correctiva de suspensión de Giros

APROBÓ: Fernando Olivera

REVISIÓN JURÍDICA: Carlos Ariza

REVISIÓN TÉCNICA: Liz Rey

ELABORÓ: Genny Rivera