

Contenido

Contenido	1
I. Antecedentes	2
II. Estructura y Dinámica Fiscal	2
1. Ingresos diferentes del SGR.....	2
2. Gastos diferentes del SGR.....	5
3. Deuda Pública.....	7
III. Indicadores	7
1. Resultado Fiscal y Presupuestal.....	7
IV. Conclusiones y Recomendaciones	8
Balance General Departamento del Archipiélago De San Andres, Providencia y Santa Catalina	10

I. Antecedentes

El comportamiento de los ingresos diferentes del SGR en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina durante 2023 fue influenciado principalmente por la generación de menores recursos del balance y de transferencias de capital; acompañadas por la reducción de los ingresos tributarios y no tributarios.

La estructura del gasto del departamento continuó focalizada en la inversión, financiada principalmente con recursos del SGP y de recaudo propios y se redujo en términos reales en 29% con relación al año anterior. Los recaudos efectivos de la vigencia 2023 resultaron superiores a los compromisos de gasto en \$42.256 millones. La incorporación al presupuesto de los recursos del balance de vigencias anteriores llevó a que el departamento obtuviera un superávit presupuestal de \$51.107 millones.

A 31 de diciembre de 2023 los activos del departamento disminuyeron 2% real respecto a 2022 como consecuencia del menor efectivo; en el caso de los pasivos, estos se redujeron 7% real producto de la reducción de otros pasivos y de los beneficios a empleados. Como consecuencia de la reducción de los pasivos en mayor proporción que los activos en términos reales, se generó un decrecimiento del patrimonio del 1%. Sin perjuicio que el indicador de razón corriente se redujo, no se evidencian riesgos de liquidez a corto plazo para la entidad territorial.

Frente a las normas de responsabilidad fiscal, el departamento sobrepasó en trece puntos los límites establecidos para los gastos de funcionamiento del nivel central, la Asamblea cumplió con los límites establecidos en la ley y la Contraloría se ubicó \$932 millones sobre dicho límite. En virtud de la Ley 2159 de 2022 el Departamento no informó a la DRESS que haya reorientado rentas en principio destinadas a la transferencia a realizar al FONPET, por tanto, no se encontraba en la obligación de realizar aportes a dicho fondo. A 31 de diciembre de 2023 el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no poseía deuda financiera.

II. Estructura y Dinámica Fiscal

1. Ingresos diferentes del SGR

Entre enero y junio de 2024, el departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina recaudó ingresos por \$408.649 millones, equivalentes al 60% del presupuesto definitivo. De este total, el 50% correspondió a recursos de la vigencia y el 50% restante a recursos del balance. Este desempeño se

caracterizó por un incremento real del 82% en comparación con el mismo periodo de 2023, impulsado por el aumento tanto de las transferencias corrientes como de los ingresos de capital. Por su parte, los ingresos de recaudo propio presentaron una contracción del 19% en comparación con el mismo periodo de 2023.

Tabla 1.
Ingresos Diferentes al Sistema General de Regalías
Valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real	Composiciones	
	2023	2024	2024/2023	2023	2024
Tributarios y no tributarios	77.612	67.587	-19%	37%	17%
Transferencias corrientes	49.808	135.932	155%	24%	33%
Ingresos de capital	81.559	205.131	135%	39%	50%
Transferencias de capital ¹	242	278	7%	0%	0%
Desembolsos del crédito	0	0	NA	0%	0%
Recursos del balance	76.392	202.404	147%	37%	50%
Otros ²	4.925	2.449	-54%	2%	1%
RECAUDOS DEL AÑO	208.980	408.649	82%	100%	100%

¹A partir de la expedición del Catálogo de Cuentas Presupuestal para Entidades Territoriales - CCPET

²Rendimientos financieros, excedentes financieros, dividendos y utilidades de empresas públicas, retiros del FONPET, disposición de activos, reintegros, otros recursos no apropiados, recuperación de cartera-prestamos

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Durante el primer semestre de 2024, el departamento recaudó \$13.026 millones en ingresos tributarios, lo que representó el 21% del presupuesto definitivo y reflejó un descenso real del 61% en comparación con el mismo periodo de 2023. Esta caída se debió a una reducción generalizada en la mayoría de estos ingresos, destacándose las disminuciones en el impuesto predial unificado y el impuesto de registro y anotación, que registraron contracciones reales del 64% y 61%, respectivamente.

En contraste, el impuesto único a favor de San Andrés, que se consolidó como la segunda fuente de ingresos propios después del impuesto predial unificado, mostró un crecimiento real del 54% frente al mismo periodo anterior. De manera similar, la sobretasa a la gasolina, con el tercer mayor crecimiento, aumentó 35% real. Es importante señalar que el impuesto de industria y comercio, el impuesto sobre vehículos automotores y el impuesto de licores no reportaron recaudo efectivo durante este periodo.

Las estampillas, que representaron el 19% de los ingresos propios del departamento y se consolidaron como la tercera fuente de recursos propios, registraron un crecimiento real del 6%. Este incremento se atribuyó principalmente al mayor recaudo de la estampilla para el bienestar del adulto mayor, que presentó un aumento real del 172% frente al mismo periodo del año anterior, y al recaudo de la estampilla pro-desarrollo departamental, la cual no había generado recaudo durante el mismo periodo de 2023.

El comportamiento anterior estuvo acompañado de una caída en el recaudo de *otros impuestos*, que disminuyeron 90% en términos reales frente al mismo periodo del año anterior. Esta reducción se explicó por la ausencia de recaudo de la sobretasa bomberil durante el primer semestre de 2024 y por la disminución real del 61% en la tasa pro-deporte y recreación.

Tabla 2
Ingresos Tributarios
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Impuestos al consumo	584	460	-27%	2%	4%
Cerverza	415	241	-46%	1%	2%
Licores	20	0	-100%	0%	0%
Cigarrillos y tabaco	150	219	36%	0%	2%
Registro y anotación	690	436	-41%	2%	3%
Impuesto sobre vehículos automotores	195	0	-100%	1%	0%
Estampillas	2.223	2.522	6%	7%	19%
Sobretasa a la gasolina	998	1.443	35%	3%	11%
Impuesto predial unificado	8.763	3.427	-64%	28%	26%
Impuesto de industria y comercio	12.077	0	-100%	39%	0%
Impuesto de alumbrado público	1.396	1.308	-13%	4%	10%
Impuesto único a favor de San Andrés	1.917	3.172	54%	6%	24%
Otros impuestos	2.341	257	-90%	8%	2%
TOTAL	31.185	13.026	-61%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Durante el primer semestre de 2024, los ingresos no tributarios distintos de las transferencias alcanzaron \$54.561 millones, reflejando un incremento del 10% en términos reales frente al mismo periodo de 2023. Este crecimiento se atribuyó principalmente al aumento en el recaudo de la participación y derechos por monopolio y el incremento de la contribución para infraestructura pública turística.

Las transferencias corrientes alcanzaron \$135.932 millones durante el primer semestre de 2024, representando un incremento real del 155% en comparación con el mismo periodo del año anterior. El principal componente de estas transferencias correspondió a los recursos asignados por la Ley Primera de 1972, destinados al Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, que constituyeron el 49% del total. El Sistema General de Participaciones (SGP) representó la segunda fuente, aportando el 24% de las transferencias y aumentando 360% real. Este incremento se atribuyó principalmente a mayores asignaciones a los sectores de educación y salud, siendo este último un sector que no recibió recursos durante el mismo periodo de 2023. En conjunto, estos dos sectores concentraron el 94% de los recursos asignados a través del SGP.

Por su parte, los ingresos de capital, que representaron la mitad de los ingresos de la entidad durante el primer semestre de 2024, experimentaron un crecimiento del 135% real. La mayoría de estos ingresos (99%) provinieron de los recursos del balance que aumentaron 147% en términos reales frente al mismo periodo del año anterior.

En síntesis, los ingresos del departamento experimentaron un incremento real del 82%, explicado por el aumento de las transferencias corrientes, que representaron el 33% de los ingresos totales y estuvieron conformadas principalmente por los recursos de la Ley primera de 1972 y del SGP. Sin embargo, el principal factor del crecimiento estuvo en el aumento de los ingresos de capital, derivados casi en su totalidad de los mayores recursos del balance, que aportaron el 50% de los ingresos de la entidad.

2. Gastos diferentes del SGR

Entre enero y junio de 2024, el Departamento asumió compromisos de gasto financiados con recursos distintos al Sistema General de Regalías (SGR), por \$185.503 millones, equivalentes al 27% de la ejecución del presupuesto definitivo. Este monto representó una disminución del 48% en términos reales respecto al mismo periodo del año anterior, explicada por la contracción en los gastos de inversión y de funcionamiento.

Tabla 3
Compromisos Diferentes al Sistema General de Regalías
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composiciones	
	2023	2024		2023	2024
Funcionamiento	128.820	93.201	-32%	39%	50%
Inversión	198.561	92.102	-57%	60%	50%
Servicio de la deuda	3.559	0	-100%	1%	0%
COMPROMISOS DEL AÑO	330.940	185.303	-48%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Los gastos de funcionamiento disminuyeron 32% real en comparación con el primer semestre de la vigencia anterior y totalizaron \$93.201 millones, representados mayoritariamente por la adquisición de bienes y servicios (60%) y los gastos de personal (23%). Según las secciones presupuestales reportadas por el departamento en la Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario (CUIPO), los compromisos de funcionamiento fueron ejecutados principalmente por el Sector Central, alcanzando un total de \$83.609 millones, seguido de los gastos de contraloría (\$4.643 millones), salud (\$3.072 millones), asamblea (\$1.918 millones) y educación (\$500 millones). Los gastos de funcionamiento de los organismos de control (Contraloría y Asamblea) se mantuvieron constantes en términos reales.

Tabla 4
Gastos de Funcionamiento Diferentes al Sistema General de Regalías
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composición	
	2023	2024		2023	2024
Gastos de personal	17.199	21.668	18%	13%	23%
Adquisición de bienes y servicios	72.754	56.321	-28%	56%	60%
Transferencias corrientes	31.600	2.952	-91%	25%	3%
Transferencias de capital	782	4.320	415%	1%	5%
Gastos de comercialización y producción	0	0	NA	0%	0%
Adquisición de activos financieros	0	0	NA	0%	0%
Disminución de pasivos	369	1.380	249%	0%	1%
Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora	0	0	NA	0%	0%
Gastos de funcionamiento de organismos de control	6.117	6.561	0%	5%	7%
TOTAL	128.820	93.201	-32%	100%	100%

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

Los gastos de inversión del departamento registraron una disminución del 57% en términos reales respecto al mismo período del año anterior. Esta disminución se debe a la caída en la mayoría de los sectores de inversión, siendo el sector transporte el que registró el mayor descenso, con una caída del 84% real, de igual forma, el sector salud, que es el más representativo con una participación del 34% del total de los gastos de inversión, sufrió una caída del 38% real en comparación con el mismo periodo del año anterior. A excepción del sector inclusión social y reconciliación, que fue el único que presentó comportamiento positivo, con un crecimiento del 186% real, aunque solo participa con el 6% de los gastos de inversión del semestre.

Tabla 5
Gastos de Inversión por Sectores - Fuentes Diferentes al Sistema General de Regalías
valores en millones de \$

Concepto	Vigencia		Variación Real 2024/2023	Composición	
	2023	2024		2023	2024
Educación	32.093	14.908	-57%	16%	16%
Salud y protección social	46.333	30.946	-38%	23%	34%
Vivienda, ciudad y territorio	5.320	5.142	-10%	3%	6%
Gobierno Territorial	24.236	10.238	-61%	12%	11%
Transporte	35.459	5.946	-84%	18%	6%
Inclusión social y reconciliación	1.720	5.267	186%	1%	6%
Deporte, recreación y cultura	39.046	9.021	-78%	20%	10%
Resto de sectores*	14.355	10.633	-31%	7%	12%
Disminución de pasivos**	0	0	NA	0%	0%
TOTAL	198.561	92.102	-57%	100%	100%

*Agrupa los siguientes sectores de Inversión registrados en la MGA y que son aplicables a las Entidades Territoriales: Agricultura y desarrollo rural, Ambiente y desarrollo sostenible, Ciencia, tecnología e innovación Comercio, industria y turismo, Información estadística, Justicia y del derecho, Minas y energía, Organismos de control, tecnologías de la información y las comunicaciones, y Trabajo.

**Se agrupa los objetos de gasto: cesantías, programas de saneamiento fiscal y financiero, financiación de déficit fiscal incorporados en todos los sectores de inversión.

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

3. Deuda Pública

Al cierre de 2023, el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no registró deuda pública. Durante el primer semestre de 2024 no se efectuaron desembolsos, lo que indica que no se adquirieron obligaciones financieras. En el mismo periodo, el departamento no reportó pagos asociados a bonos pensionales y cuotas partes de bonos pensionales ni aportes al fondo de contingencias de las entidades estatales, es decir que el departamento no tuvo gastos correspondientes al servicio de la deuda.

III. Indicadores

1. Resultado Fiscal y Presupuestal

Al cierre del primer semestre de 2024, los recaudos efectivos del departamento fueron de \$206.246 millones, mientras los compromisos de gasto ascendieron a \$185.303 millones. Esto generó un superávit fiscal de \$20.492 millones. Al considerar la financiación obtenida a través de los recursos del balance, la disposición de activos y el endeudamiento neto (desembolsos menos amortizaciones), el departamento cerró el primer semestre de 2024 con un resultado presupuestal superavitario de \$223.346 millones.

Tabla 7
Resultado Fiscal Parcial
Se presentan las vigencias 2023 a 2024

Concepto	2023	2024
Déficit o superávit fiscal	-198.353	20.942
Financiamiento	76.392	202.404
Endeudamiento neto	0	0
Recursos del balance	76.392	202.404
Disposición de activos	0	0
RESULTADO PRESUPUESTAL	-121.961	223.346

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.

IV. Conclusiones y Recomendaciones

Entre enero y junio de 2024, el departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina experimentó un incremento en sus ingresos totales, registrando un crecimiento real del 82% respecto al mismo periodo del año anterior. Este desempeño estuvo principalmente impulsado por el aumento de las transferencias corrientes, las cuales representaron el 33%, y por los ingresos de capital, que contribuyeron con el 50% del total y crecieron 135% real, siendo los recursos del balance el componente predominante, lo que refleja una acumulación significativa de recursos acumulados en vigencias anteriores que no se ejecutaron.

En contraste, los ingresos propios del departamento mostraron un deterioro significativo, con una contracción del 19% real. Dentro de esta categoría, los ingresos tributarios cayeron un 61% real, afectados principalmente por la reducción en el impuesto predial unificado y el impuesto de registro y anotación. Aunque algunos tributos, como el impuesto único a favor de San Andrés y la sobretasa a la gasolina, mostraron comportamientos positivos con incrementos reales del 54% y 35% respectivamente, su contribución no fue suficiente para compensar las caídas en otros componentes. Sumado al hecho de que el impuesto de industria y comercio, el impuesto sobre vehículos automotores y el impuesto de licores no reportaron un recaudo efectivo durante este periodo.

Por el lado del gasto, el departamento comprometió \$185.503 millones, lo que representó una contracción del 48% real frente al mismo periodo de 2023. Esta disminución estuvo explicada principalmente por una reducción en los gastos de funcionamiento, que decrecieron 32% real, y en los gastos de inversión, que cayeron un 57% real.

El departamento no registró obligaciones financieras al cierre de 2023 ni en el primer semestre de 2024.

Finalmente, el resultado fiscal y presupuestal del departamento evidenció un superávit fiscal de \$20.492 millones al considerar los recaudos efectivos y los compromisos de gasto. Además, al incorporar los recursos del balance y otras fuentes de financiación, se obtuvo un resultado presupuestal superavitario de \$223.346 millones.

Balance General Departamento del Archipiélago De San Andres, Providencia y Santa Catalina

(Valores en millones de \$)

NOMBRE DE CONCEPTO	2024
INGRESOS TOTALES (sin financiación)	206.246
INGRESOS CORRIENTES	203.519
TRIBUTARIOS	13.026
NO TRIBUTARIOS	54.561
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	135.932
INGRESOS DE CAPITAL	2.727
GASTOS TOTALES	185.303
FUNCIONAMIENTO	86.640
GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL	6.561
PAGO DE BONOS PENSIONALES Y CUOTAS PARTES DE BONO PENSIONAL	0
APORTES AL FONDO DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES	0
INTERESES Y COMISIONES DE LA DEUDA	0
GASTOS DE INVERSIÓN	92.102
Educación	14.908
Salud y protección social	30.946
Vivienda, ciudad y territorio	5.142
Gobierno territorial	10.238
Transporte	5.946
Inclusión social y reconciliación	5.267
Deporte, recreación y cultura	9.021
Resto de sectores	10.633
Disminución de Pasivos	0
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL	20.942
FINANCIACIÓN	202.404
RECURSOS DEL CRÉDITO	0
Interno	0
Desembolsos	0
Amortizaciones	0
Externo	0
Desembolsos	0
Amortizaciones	0
Recursos del balance	202.404
Disposición de activos	0
BALANCE PRIMARIO	
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRIMARIO	223.346
RESULTADO PRESUPUESTAL	
INGRESOS TOTALES (Incluye financiación)	408.649
GASTOS TOTALES (Incluye financiación)	185.303
DÉFICIT O SUPERÁVIT PRESUPUESTAL	223.346

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda.