**MUNICIPIO DE SAN MARTÍN - CESAR**

**INFORME DE DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL**

**SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO**

**SEPTIEMBRE 2022**

|  |  |
| --- | --- |
| *Número de Expediente* | **49/2019/D028-PREDI** |
| *Sector* | **APSB** |
| *Tipo de Entidad* | MUNICIPIO |
| *Entidad* | SAN MARTÍN - CESAR |

1. **ANTECEDENTES.**

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio a través de la comunicación con radicado No. 1-2019-091250 del 1 de octubre de 2019, remitió a la Dirección General de Apoyo Fiscal la “*Solicitud de revisión total de los recursos SGP APSB, girados al Municipio de San Martín – Cesar durante los años 2016 a 2019. Ejecución de forma irregular denunciada por la Veeduría Ciudadana Líderes para la Transparencia – VLT*”; manifestando que la deuda que tiene el Municipio de San Martín – Cesar con el Prestador es de $1.828 millones y que el Municipio ha hecho un uso irregular de los recursos del SGP - APSB.

En la información aportada, se identificó que el Prestador de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la Administradora Pública Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín – APCES, relacionó un documento dirigido a la Procuraduría Judicial Delegada para Asuntos Administrativos, en el cual manifestó que el Municipio debe por la prestación a usuarios subsidiables de los estratos 1, 2 y 3 de los Servicios Públicos desde octubre a diciembre de 2016, de junio a diciembre de 2017 y desde mayo a diciembre de 2018 la suma de $1.363 millones, según cuentas de cobro radicadas en la Alcaldía.

Con el fin de garantizar el uso adecuado de los recursos del SGP e iniciar las actividades de seguimiento y control en cumplimiento del artículo 2.6.3.4.3 del Decreto 1068 de 2015, la Dirección General de Apoyo Fiscal a través de comunicación con radicado No. 2-2019-039469 del 10 de octubre de 2019 solicitó información a la Entidad Territorial, cuyo plazo de entrega correspondió al 1 de noviembre de 2019; sin embargo, no se recibió respuesta por parte de la Entidad. Como consecuencia de lo anterior, por medio del oficio con radicado No. 2-2019-046253 del 19 de noviembre de 2019 se realizó un segundo requerimiento, frente al cual la Entidad dio respuesta mediante la comunicación con radicado No. 1-2019-112311 del 6 de diciembre de 2019.

Posteriormente, la Dirección General de Apoyo Fiscal mediante comunicación radicada con No. 2-2020-007563 de fecha 2 de marzo de 2020, anunció una visita para los días 17 al 20 de mayo de 2020 y se requirió información sectorial adicional; sin embargo, debido a la emergencia sanitaria derivada del COVID-19, se tomó la decisión de no realizar la visita. Teniendo en cuenta lo anterior, a través de comunicación telefónica con el Alcalde, se acordó realizar una reunión virtual el día 4 de agosto de 2020, iniciando la etapa de reconocimiento sectorial. En esta, se agendaron reuniones con la Secretaria de Hacienda (20 de agosto de 2020) y Planeación (25 de agosto de 2020), en las cuales la Administración brindó un contexto sectorial más amplió y se requirió información presupuestal, contractual, institucional y sectorial, la cual fue entregada el día 21 de septiembre de 2020 con el acta de cierre.

En reunión virtual sostenida el día 16 de enero de 2021 con el Alcalde y la Secretaría de Hacienda, se requirió información adicional, relacionada con el gasto sectorial con recursos diferentes al SGP - APSB, asociados a la financiación de subsidios, el fortalecimiento institucional en el Servicio Público de Alcantarillado, el esquema tarifario en Aseo y a la proyección de necesidad de subsidios de los prestadores APCES (Acueducto y Alcantarillado) y ASAF (Aseo) con relación al balance del esquema solidario. La Entidad realizó la entrega de la información el día 23 de marzo de 2021 bajo el oficio con radicado 1-2021-024748.

En el informe de monitoreo al uso y ejecución de los recursos del SGP - APSB, realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, entregado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el día 21 de julio de 2021 mediante oficio con radicado 1-2021-062369, se identificó que la Entidad estaba clasificada en riesgo alto y es objeto de la etapa de seguimiento por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público; lo anterior, por el incumplimiento de los siguientes indicadores:

* Incumple el indicador sintético de la gestión presupuestal.
* Incumple el indicador sintético del uso de los recursos.

Esta Dirección, con el objeto de actualizar la información presupuestal al cierre de la vigencia 2021 y profundizar el análisis sectorial, efectuó el día 11 de octubre de 2021 un requerimiento de información a la Entidad a través de correo electrónico, del cual obtuvo respuesta el día 15 de octubre de 2021 a través del oficio con radicado No. 1-2021-091682 y evaluó los reportes de información de ejecución de ingresos y gastos al CUIPO, registros presupuestales al FUT de diciembre de 2021 que fue reportado a fines del mes de febrero de 2022 y la información contractual sectorial reportada en el SECOP.

1. **CARACTERIZACIÓN.**
2. **Contexto Regional.**

San Martín es un Municipio de Colombia[[1]](#footnote-1) situado en el Departamento de Cesar. Limita al oeste con el Departamento de Santander, al este con el Departamento de Norte de Santander, al norte con los Municipios de Río de Oro y Aguachica y al sur con San Alberto.

Fuente: <https://www.google.com/search?q=san+martin+cesar&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=2ahUKEwjQ_svb__bmAhWOjVkKHdQ1DSkQ_AUoAnoECAsQBA&biw=1600&bih=789#imgrc=5-EvxKkbienp1M>

La siguiente información de contexto geográfico, social, demográfico y económico, fue extraída de los Planes de Desarrollo 2016-2019 y 2020-2023 y del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres – San Martín 2020.

|  |  |
| --- | --- |
| *Alcalde* | ***Leusman Guerra Rico (2020 -2023)*** |
| *Categoría* | *6 sexta* |
| *Recursos SGP APSB* | ***$1.812 millones ($1.680 11/12 2022 & $132 Ultima doceava de 2021)*** |
| *Superficie total* | *905 Km2* |
| *Temperatura* | *Entre 23 y 34 ºC* |
| *Altitud* | *119 m.s.n.m.* |
| *Población (Proyección DANE a 2022)* | *29.794 (Total)**16.193 (Cabecera)**13.601 (Resto)* |

*El Municipio de San Martín se encuentra localizado entre las coordenadas geográficas a 8°00′00″N 73°30′37″O, en la parte del bloque sur del Cesar, comprendida por los Municipios de San Alberto, San Martín, Aguachica, Río de Oro, Gamarra y La Gloria. Debido a la lejanía entre este Municipio y la capital del Departamento del Cesar (Valledupar), a una distancia de 354 kilómetros, existe una relación comercial importante con el Departamento de Santander, especialmente con Bucaramanga; se evidencia una integración con los Municipios de San Alberto y Aguachica, debido a su proximidad.*

*En la zona urbana está conformado por 23 barrios, en la zona rural se encuentra integrado por 9 Corregimientos y 32 Veredas.*

*Barrios: 20 de mayo, Argemira Pedraza, Buenos Aires, El Porvenir, El Socorro, la Cumbre, La Esperanza I, La Floresta, Las Orquídeas, San Alonso, San Vicente de Paul, Villa Nueva, William Quintero, San Jorge, La Esperanza II y Barrio el Centro Urbanización San Jorge, Urbanización Villa Marcela I, II, y III; Urbanización Villa Torcoroma y Villalucy. Zona rural.*

*Corregimientos: Aguas Blancas, Cuatro bocas, Torcoroma, La Curva, Los Bagres, Minas, Puerto Oculto, San José de las Américas y Terraplén.*

*Veredas: Alto de la Paz, Alto de la Raya, Buenavista La Vega, Buenos Aires, Campo Alegre, Candelia, Caño largo, Culebras, el Barro, el Cairo, el Diviso, el Limón, el Loro, el Pedregoso, Holanda, La Dorada, la Esmeralda, la Esperanza, la Granja, la Pajuila, la Unión, Lagunitas, los Llanos, los Reyes, Mesa Rica, Pita Limón, Pueblo Nuevo, San Isidro, Santa Paula, Tisquirama, Puente Torcoroma, y Vega del Oso. El área rural está constituida por 1.189 predios aproximadamente, ubicados en 32 veredas, estas divisiones territoriales disponen de cierta organización social representada en Juntas de Acción Comunal y Comités de Desarrollo Social.*

*El 51,10 % de la población del Municipio de San Martín habita en la zona urbana y el 48,90 % en el área rural. Las cifras de desplazamiento en el Municipio de San Martín presentan un acumulado entre los años 1998 y el 2015 de 2.865 personas, integrantes de 720 hogares que han llegado al municipio en condición de desplazado.”*

En el Municipio de San Martín, Cesar, el 71,02 % de su economía se basa en actividades primarias como la agrícola (cacao y aguacate) y ganadera, además existe la explotación de petróleo y la agroindustria en el cultivo de palma africana, desarrollando el proceso primario de extracción de aceite.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Salud – INS[[2]](#footnote-2), el paso de la Pandemia del COVID por el Municipio al 3 de marzo de 2022 ha dejado 3.141 casos confirmados con 120 fallecidos.

**COMPONENTES SECTORIALES DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO.**

De acuerdo con el Plan de Desarrollo 2020 - 2023 la Administradora Pública Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín - APCES E.S.P, inició operaciones el 1 de septiembre de 2005. Presta los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en la cabecera Municipal de San Martín - Cesar. La actividad principal desarrollada por la APCES es la captación, tratamiento y distribución de agua. De acuerdo con el estudio de costos y tarifas de la APCES las inversiones para los Servicios de Acueducto y Alcantarillado los gestiona y ejecuta la Entidad Territorial, en este sentido la Empresa no realiza el cálculo del CMI. Una de las obligaciones de APCES consiste en operar en forma eficiente y en mantener en buen estado de conservación y funcionamiento los sistemas de captación, conducción, almacenamiento y tratamiento de agua.

El Órgano Directivo de la APCES es la Asamblea de Asociados[[3]](#footnote-3), conformada por 5 Juntas de Acción Comunal, el Municipio, Fundación San Martín de Tours, Asociación de Bicicletas Taxis de San Martín Cesar – ABITASAN y la Asociación de Mujeres Hacia el Progreso de San Martín – ASOPROSAN, que se encuentra actualmente inactiva. Todas las partes mencionadas tienen la misma participación accionaria.

**Participación accionaria APCES**



*Fuente:* Evaluación Integral de Prestadores SSPD - Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar –

APCES E.S.P. – mayo 2019.

De acuerdo con la información verificada el día 21 de abril de 2021 en el SUI, la Empresa Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín - Cesar está registrada y tiene el siguiente reporte de cargue de información:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vigencia** | **Numero de reportes pendientes** | **Número de reportes radicados** | **Porcentaje de cargue** |
| 2018 | 98 | 306 | 75 |
| 2019 | 156 | 186 | 54 |
| 2020 | 165 | 148 | 47 |

Fuente SUI, http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes/frameSet.jsp?idreporte=sui\_adm\_028

Los Servicios Públicos prestados por la APCES son:



Fuente: SSPD -2019 Evaluación integral de prestadores. Administradora Publica Cooperativa

Empresa Solidaria de San Martín Cesar – APCES E.S.

**Acueducto.**

APCES E.S.P. opera la actividad de captación, cuyo caudal es entregado a una planta de tratamiento de agua potable y un tanque de almacenamiento, del cual se distribuye agua tratada al 100 % de viviendas construidas en la cabecera urbana municipal (se excluyen viviendas consideradas invasión o asentamientos irregulares). Según información proporcionada por el prestador, al mes de enero de 2019 se atendían 3.353 suscriptores del Servicio de Acueducto.

La cláusula primera del Convenio de Operatividad número 005 de 2020 celebrado el día 11 de marzo de 2020, firmado entre la Empresa y el Municipio establece que “*incluye la transferencia de los recursos de subsidios (de acuerdo con la transferencia SGP correspondiente a los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de San Martín – Cesar, de acuerdo con la cuenta de cobro y/o factura que presente el Operador. (SIC)*”*.*

**Alcantarillado:**

El sistema de alcantarillado presenta parcialmente separadas sus redes para el manejo de aguas sanitarias y aguas lluvias, aunque en su mayor parte maneja aguas combinadas; cuyo caudal es entregado a una planta de tratamiento de agua residual (PTAR) que trata aproximadamente el 30 % del total de las aguas generadas en el área de prestación del Servicio; y actualmente, el 70 % de las aguas restantes se vierte a una fuente hídrica de uso público sin tratamiento previo. El área de prestación del Servicio de Alcantarillado se ubica en la cabecera Municipal de San Martín - Cesar, donde se atienden 3.260 suscriptores del Servicio.

De acuerdo con el Plan de Desarrollo “*Las 57 viviendas no conectadas al sistema de alcantarillado (diferencia entre suscriptores de acueducto y alcantarillado) corresponden en su mayoría a predios de invasión que vierten sus aguas residuales a drenajes naturales. Sin embargo, el barrio Villa Marcela (aproximadamente 200 viviendas), vierte directamente sus aguas residuales al Caño Barlovento. Así mismo, aproximadamente 60 viviendas del barrio Villa Lucy tampoco se encuentran conectadas al alcantarillado, pero cuentan con pozo séptico; y finalmente, la invasión 20 de mayo (60 viviendas aproximadamente), quienes tampoco están conectados a la red de alcantarillado, vierten directamente sus aguas residuales al mismo caño Barlovento. Lo anterior es un indicio que el censo de suscriptores del servicio de acueducto no se encuentra actualizado, ya que habría un importante número de viviendas (aproximadamente 280) no incluidas en el sistema comercial y, por lo tanto****, no se les cobran los servicios.*** *Vale la pena reseñar que la mayoría de las viviendas no conectadas al sistema de alcantarillado municipal son construcciones irregulares y asentamientos o invasiones ilegales de población vulnerable, quienes si se encuentran conectados al servicio de agua potable*”.

**Aseo:**

ASAF presta el Servicio de Aseo, en las actividades de recolección y transporte de residuos no aprovechables, barrido y limpieza en áreas y vías públicas, lavado en áreas y vías públicas y corte de césped y poda de árboles en vías y áreas públicas. La proyección de recolección de residuos sólidos en el Municipio es de 320 ton/mes, de acuerdo con la comunicación emitida por ASAF en septiembre de 2020.

El Servicio de Aseo en el sector rural no se está prestando.

El Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS se adoptó a través del Decreto 0171 del 26 de diciembre de 2016. De acuerdo con el PGIRS, la cantidad de recicladores de oficio en el Municipio es de 11. La disposición final de los residuos sólidos se hace en el relleno sanitario Las Bateas en el Municipio de Aguachica – Cesar.

**PRESTADORES EN EL MUNICIPIO.**

Con información entregada por la Entidad Territorial, a nivel rural existen 8 corregimientos que cuentan con acueductos en funcionamiento: La Curva, Cuatro Bocas, San José de las Américas, Aguas Blancas, Minas, Pita Limón, Puerto Oculto, Terraplén y 2 Veredas que cuentan con acueductos en funcionamiento: Candelia y La Pajuila. El Secretario de Planeación informó que estos acueductos conformados por organizaciones comunitarias **no cuentan con las condiciones requeridas para su formalización.**

De acuerdo con el reporte del Sistema Único de Información – SUI de la SSPD[[4]](#footnote-4) a 10 de marzo de 2022 la empresa actualmente operativa que presta servicios de AA a nivel urbano y rural debidamente registrada en el SUI es:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID Empresa** | **Fecha última Actualización RUPS** | **Servicios Prestados** | **Razón Social** | **Sigla** |
| 20289 | 2021-03-18 | Acueducto Alcantarillado | ADMINISTRADORA PUBLICA COOPERATIVA EMPRESA SOLIDARIA DE SAN MARTÍN CESAR | APCES E.S.P. |

Se evidencia que la última fecha de actualización de la información en el RUPS corresponde a la vigencia 2021 y que la APCES se encuentra en estado “*Operativa*”. En el año 2021 se encontraba inscrita en este registro la Empresa ASAF.

Adicional a lo anterior, tampoco se encuentran registradas en el RUPS de la SSPD las empresas relacionadas por la Secretaría de Planeación, que prestan sus servicios en el área rural. Si bien, la Entidad manifestó que ninguna de estas organizaciones cumple los requisitos de formalización, uno de estos, de acuerdo con el Decreto 421 de 2000, es el de “*inscribirse ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*”.

1. **LÍNEAS BASE DEL SECTOR.**
	* + 1. **COBERTURA, CALIDAD Y CONTINUIDAD.**

De acuerdo con el informe de cobertura, calidad y continuidad del sistema de acueducto de la Empresa de Servicios Públicos APCES E.S.P. de septiembre de 2020 entregado por la Entidad Territorial, el indicador de continuidad calculado para el Municipio de San Martín corresponde a 14 horas al día, lo que resulta insuficiente para los usuarios del Servicio de Acueducto.

Vale la pena precisar que, si bien el IRCA durante las vigencias 2017 a 2019 presentó riesgo bajo con indicadores de 7,5; 13,9; 11,9; ya en las vigencias 2020 y 2021 el IRCA fue del orden de 18,40 y 15,07, respectivamente, no siendo apta para el consumo humano y debe ser susceptible de mejora por parte de la APCES.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Año** | **IRCA** | **Nivel de riesgo** |
| 2017 | 7,5 | Riesgo Bajo |
| 2018 | 13,9 | Riesgo Bajo |
| 2019(\*) | 11,9 | Riesgo Bajo |
| 2020 (\*\*) | 18,40 | Riesgo Medio |
| 2021 (\*\*) | 15,07 | Riesgo Medio |

(\*) Fuente de información: Informe de monitoreo del MVCT 2020

(\*\*) Instituto Nacional de Salud -INS. Boletín de Vigilancia de la Calidad del Agua para

consumo humano- diciembre 2020.

El informe de monitoreo del MVCT 2021 señaló que el IRCA del Municipio para la vigencia 2019 fue de 11,9 %, siendo agua no apta para el consumo humano.

Para diciembre de 2020 el Instituto Nacional de Salud en el Boletín de Vigilancia de la Calidad del Agua para consumo humano[[5]](#footnote-5), reportó para el Municipio de San Martín – Cesar un IRCA de 18,40 %, incrementando en comparación con vigencias anteriores, el riesgo en su calidad, llegando a riesgo medio siendo agua no apta para el consumo humano.

A diciembre de 2021 el IRCA del Municipio de San Martín fue de 15,07 % siendo agua no apta para consumo humano representando un riesgo en la prestación del Servicio, particularmente en el aspecto de su calidad, llegando a riesgo medio siendo agua no apta para el consumo humano, poniendo en riesgo la salud de los usuarios del Servicio de Acueducto que consuman directamente de la llave desde su domicilio, mostrando una prestación deficiente, en términos de su calidad.

En relación con la cobertura, el informe entregado por el Municipio no citó cifra asociada al indicador; sin embargo, manifestó que existen 3.489 suscriptores de un total de 4.204, para el Servicio de Acueducto (residencial estrato 1: 2.704, estrato 2: 508, estrato 3: 30, Comercial 223, oficial:20 Industrial: 4). De esta manera, este indicador para el año 2019 fue del orden del 83 % de cobertura a nivel urbano en la prestación del Servicio de Acueducto.

En el Plan de Desarrollo la línea base de la cobertura en la prestación de los Servicios de Acueducto y Alcantarillado es de 63,5 %. La meta propuesta al cierre de esta administración al año 2023 es alcanzar la cobertura del 65 % para Acueducto y Alcantarillado.

Vale la pena anotar que el indicador de coberturas en la prestación de los Servicios debe reflejar la cobertura del total de la población en la jurisdicción territorial, incluyendo el área urbana y rural, la cual, para este caso está asociada solo a la prestación del Servicio de Acueducto. No solo debe ser la certificación de la cobertura del área de operación del Prestador del Servicio.

No existen identificadas en el Municipio, al menos en el Registro Único de Prestadores – RUPS de la SSPD, organizaciones comunitarias que presten el Servicio de Acueducto a nivel rural.

La cobertura del Servicio de Alcantarillado en la cabecera municipal de San Martín es del 98 %.

Por su parte, el Prestador del Servicio de Aseo – ASAF S.A. E.S.P, en 2020 manifestó que la cobertura en la prestación del Servicio es del 98 % en la cabecera municipal.

En el informe de monitoreo al uso y ejecución de los recursos del SGP - APSB, realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, entregado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el día 21 de julio de 2021 mediante oficio con radicado No. 1-2021-062369, se identificó un no reporte de la información de coberturas urbanas en la prestación de los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo al REC.

* + - 1. **FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS**[[6]](#footnote-6) **- FSRI.**

Los fondos especiales fueron establecidos por el artículo 6 de la Ley 38 de 1989 y definidos por el artículo 27 de la Ley 225 de 1995, ambas normas compiladas en los artículos 11 y 30, respectivamente, del Decreto 111 de 1996, que textualmente dicen lo siguiente:

*“Artículo 11: El presupuesto general de la Nación se compone de las siguientes partes:*

*a) El presupuesto de rentas contendrá la estimación de los ingresos corrientes de la Nación; de las contribuciones parafiscales cuando sean presupuesto, de los fondos especiales, los recursos de capital y los ingresos de los establecimientos públicos del orden nacional; […].”*

*“Artículo 30: Constituyen fondos especiales en el orden Nacional, los ingresos definidos en la ley para la prestación de un servicio público específico, así como los pertenecientes a fondos sin personería jurídica creados por el legislador.”*

De tal forma que los fondos especiales son una categoría presupuestal del ingreso establecida en el Estatuto Orgánico de Presupuesto para manejar los ingresos definidos en la ley para la prestación de servicios públicos.

Atendiendo a lo señalado en el artículo 109 del Estatuto Orgánico de Presupuesto, las entidades territoriales pueden adoptar las categorías establecidas en el Decreto 111 de 1996 al interior de sus jurisdicciones y de no hacerlo aplicarán el Estatuto Orgánico.

*“Artículo 109: Las entidades territoriales al expedir las normas orgánicas de presupuesto deberán seguir las disposiciones de la ley orgánica del presupuesto, adaptándolas a la organización, normas constitucionales y condiciones de cada entidad territorial. Mientras se expiden estas normas, se aplicará la ley orgánica del presupuesto en lo que fuere pertinente. […]”.*

Al respecto, el artículo 89 de la Ley 142 de 1994 determina que *“los concejos municipales están en la obligación de crear fondos de solidaridad y redistribución de ingresos, para que al presupuesto del municipio se incorporen las transferencias que a dichos fondos deberán hacer las empresas de servicios públicos, según el servicio de que se trate, […]*”. El mismo artículo estableció que “*los recursos de dichos fondos serán destinados a dar subsidios a los usuarios de estratos 1, 2 y 3, como inversión social, […]”.*

Los FSRI fueron creados por el legislador para que las empresas de Servicios Públicos Domiciliarios transfieran allí los superávits que generan del recaudo de aportes y la aplicación de estos a los subsidios otorgados por las entidades territoriales a través de la liquidación de descuentos por subsidios a los estratos 1, 2 y 3 en las facturas que entrega cada uno de los prestadores. Adicionalmente, queda claro que los FSRI fueron creados para destinar los recursos que allí se reciben, al reconocimiento y pago de los subsidios otorgados a los usuarios de Servicios Públicos Domiciliarios. Adicionalmente, el artículo 2.3.4.1.2.4 del Decreto 1077 de 2015 obliga a los municipios a llevar una contabilidad independiente y separada para cada FSRI.

El artículo 89 de la Ley 142 de 1994 de Servicios Públicos Domiciliarios - LSPD estableció el factor como un porcentaje adicional al cobro del servicio para los usuarios de inmuebles de estratos 5 y 6 y los de inmuebles de usos industrial y comercial. Posteriormente, en el numeral seis, el mismo artículo estableció que estos recursos asignados a los FSRI son públicos, por lo tanto, los agentes recaudadores estarán sujetos a las normas del Estatuto Tributario que regulan las declaraciones y sanciones para los contribuyentes.

A través del Acuerdo No. 023 de noviembre de 2002 se creó el FSRI para los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio de San Martín - Cesar. El artículo decimocuarto del Acuerdo estableció que el recaudo de los aportes solidarios será responsabilidad de las entidades prestadoras. El control y vigilancia en el manejo que se haga de los recursos del Fondo, lo efectuará el Comité de Vigilancia conformado por el Personero, el Secretario de Hacienda, el Jefe de Planeación, un delegado del Concejo Municipal, un delegado de los Vocales de Control de Comité de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos del Municipio. El control fiscal corresponde a la Contraloría que corresponda, según el caso.

Con información aportada por la Secretaría de Hacienda en octubre de 2021, el Municipio inició la aplicación del Catálogo Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas - CCPET, en relación con la programación y ejecución del presupuesto.

Sin embargo, se identificó en oficio 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021 el cual contenía las ejecuciones presupuestales de las vigencias 2020 y 2021, que el Fondo NO existe a nivel de ingreso, pero sí en la ejecución del gasto bajo el rubro 1.3 denominado “*Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos*” vigencia 2020 y para el 2021.

El Fondo de Solidaridad, es una cuenta del ingreso que debe ser creada como un fondo especial dentro del presupuesto de las entidades territoriales y para cada servicio público.

De esta manera, se identifica en las ejecuciones presupuestales de ingreso en las vigencias 2020 y 2021 la inexistencia a nivel presupuestal en la Sección del Ingreso, dentro de los fondos especiales al Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso para cada uno de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con la normatividad citada, y la contenida en el artículo 89 de la Ley 142 de 1994.

Teniendo en cuenta que el FSRI es una herramienta financiera mediante la cual se debe registrar el recaudo de los recursos que financian los subsidios en la prestación de los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con el régimen de los servicios públicos, su inexistencia a nivel presupuestal implica la desatención de los principios del sistema presupuestal contenidos en el Estatuto Orgánico de Presupuesto (planificación, universalidad, programación integral, especialización, coherencia macroeconómica y la homeóstasis).

Implica también, además del incumplimiento de la Ley 142 de 1.994, no contar con el mecanismo de registro y ejecución de uso obligatorio para el pago de subsidios como lo es el Fondo, que contenga el potencial de recaudos con las que cada una de las fuentes en los sectores de AAA contribuirán a la financiación de los subsidios, especialmente los recursos de los aportes por contribuciones solidarias y los recursos del Sistema General de Participaciones del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, poniendo en riesgo una debida planeación y ejecución de inversión social a través de los subsidios para los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

* + - 1. **SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES.**

El Municipio adjuntó el Acuerdo No. 005 de febrero de 2020, por medio del cual se establecieron los factores de subsidios y factores de aporte solidario para los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio, de la siguiente manera:

| **Uso** | **Acueducto** | **Alcantarillado** | **Aseo** |
| --- | --- | --- | --- |
| Residencial estrato 1 | (- 70) | (- 70) | (- 70) |
| Residencial estrato 2 | (- 40) | (- 40) | (- 40) |
| Residencial estrato 3 | (- 15) | (- 15) | (- 15) |
| Residencial estrato 5 | 50 | 50 | 50 |
| Residencial estrato 6 | 60 | 60 | 60 |
| Industrial | 30 | 30 | 30 |
| Comercial | 50 | 50 | 50 |

Por otro lado, el día 22 de enero de 2021 a través del oficio con radicado 1-2021-004882 el Municipio adjuntó los resultados del balance del esquema solidario para aplicar en la vigencia 2021, para los Servicios de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con el Decreto 1013 de 2005. La proyección de necesidad de subsidios para estos dos Servicios es de $701 millones.

La cantidad de usuarios y/o suscriptores, usada para realizar la proyección del requerimiento de subsidios, tanto en Acueducto y Alcantarillado (APCES) y Aseo (ASAF), es el siguiente:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Estrato / Uso** | **Número de Usuarios. APCES Proyección 2021** | **Número de suscriptores informe****APCES 2020** | **Número de suscriptores ASAF Proyección 2021** | **Proyección ASAF 2021 (Oficio del 6 de noviembre de 2020)** |
| 1 | 2.955 | 2.704 | 3.737 | 4.120 |
| 2 | 1.057 | 508 | 1.066 | 1.055 |
| 3 | 228 | 30 | 245 | 228 |
| Industrial | 2 | 4 |  |  |
| Comercial | 148 | 223 | 159 | 191 |
| Oficial | 20 | 20 | 20 | 27 |
| **Total** | **4.410** | **3.489** | **5.227** | **5.621** |

En este sentido, es necesario aclarar que si bien para el caso de los 4.410 **usuarios**, es la proyección que consideró el Prestador APCES atender en la vigencia 2021, frente a 3.489 **suscriptores** de la vigencia 2020 no es comparable. El artículo 14 de la Ley 142 de 1994 aclara las diferencias entre usuarios y suscriptores en los siguientes términos:

“*El suscriptor es la persona natural o jurídica con la cual se ha celebrado un contrato, y el usuario la persona natural o jurídica que se beneficia con la prestación del servicio, ya sea como propietario del inmueble en donde se presta el servicio, o como receptor directo del servicio*”.

Por otro lado, en la proyección presentada por APCES en junio de 2020 al Municipio, relacionada con el Decreto 1013 de 2005, no se identifican los componentes de medición, asociada al consumo y la estimación para el año siguiente y monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, entre otros. Tal información es totalmente relevante en la medida en que, por el lado de los recaudos de aportes solidarios, el informe 2020 de la APCES señaló como aportantes bajo el uso comercial a 223 establecimientos; sin embargo, en la proyección para el 2021 solo cuentan con recaudo 148, sin que haya una nota de aclaración al respecto, ni manifestación alguna del Municipio solicitando aclaración y/o corrección.

Con relación a la medición, en la prestación del Servicio de Acueducto el documento de septiembre de 2020 “*INFORME DE COBERTURA, CALIDAD Y CONTINUIDAD DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE LA EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS APCES E.S.P.”* indicó que APCES no cuenta con micro medición para el total de los usuarios, a más del 90 % de los usuarios se les aplica una tarifa plena por Acueducto y Alcantarillado.

Por su parte ASAF como prestador del Servicio de Aseo presentó en julio de 2020 la proyección de requerimientos por subsidios para 2021 por $517 millones. Sin embargo, en información aportada por la Entidad Territorial en marzo de 2021 los recursos requeridos por ASAF al Municipio en oficio de fecha del 6 de noviembre de 2020, para la vigencia 2021 son $724 millones, cifras totalmente diferentes.

* + - 1. **ESTRATIFICACIÓN.**

La estratificación socioeconómica es la clasificación de los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos. Se realiza principalmente para cobrar de manera diferencial los Servicios Públicos Domiciliarios permitiendo asignar subsidios y cobrar contribuciones.

El artículo 101.1. de la Ley 142 de 1994, ordenó que es deber de cada municipio clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir Servicios Públicos Domiciliarios, siendo un deber indelegable del alcalde realizar la estratificación respectiva.

Por otro lado, el numeral 4 del artículo 101 ibidem, determinó que en cada municipio existirá una sola estratificación de inmuebles residenciales, aplicable a cada uno de los Servicios Públicos.

En relación con la actualización de la estratificación, el artículo 11 de la Ley 505 de 1999, se manifestó en los siguientes términos: Los alcaldes deberán garantizar que las estratificaciones se realicen, se adopten, se apliquen y permanezcan actualizadas a través del Comité Permanente de Estratificación municipal o distrital.

La Secretaria de Planeación e Infraestructura del Municipio, en el informe del estado de la estratificación de agosto de 2020, manifestó que el último estudio de estratificación realizado en el Municipio fue en el año 2010, el cual modificó la estratificación en los centros poblados como en la cabecera municipal. Desde entonces no se ha vuelto a realizar estudio alguno, encontrándola 11 años después, desactualizada.

En la vigencia 2010 adelantó las siguientes acciones en torno a la estratificación.

| **DECRETO** | **FECHA** | **ACTO** |
| --- | --- | --- |
| 020 | 5 de marzo de 2010 | Conformación del Comité Permanente de Estratificación. |
| 088 | 11 de octubre de 2010 | Modificación de estrato a lados de manzana a predios residenciales de la cabecera del Municipio. |
| 023 | 9 de marzo de 2010 | Por medio del cual se adopta la estratificación de los centros poblados de Minas, la Curva, Pita Limón, Terraplén, Cuatro Bocas, Puerto Oculto, Torcoroma, San José de las Américas, Aguas Blancas y los Bagres. |
| 022 | 9 de marzo de 2010 | Por medio del cual se actualiza la estratificación socioeconómica de la cabecera municipal. |

De acuerdo con información de la Entidad Territorial, APCES tiene como base de estratificación la usada por la Empresa de Energía, la cual no es la herramienta oficial que debe aplicarse, para la clasificación de los inmuebles residenciales, tanto en el área urbana, como rural. Esta actividad es competencia exclusiva de los municipios, de acuerdo con el artículo 5 de la Ley 142 de 1994.

* + - 1. **COMITÉ DE DESARROLLO Y CONTROL SOCIAL.**

En desarrollo del artículo 369 de la Constitución Política de Colombia, en todos los municipios deberán existir los "*Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliario*".

Por su parte el artículo 10 de la Ley 689 de 2001 modificó el artículo 62 de la Ley 142 de 1994, en los siguientes términos: "*artículo 62. Organización. En desarrollo del artículo 369 de la Constitución Política de Colombia, en todos los municipios deberán existir "Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliario*".

De acuerdo con el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 142 de 1994, la competencia de los municipios es la de asegurar la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de las entidades que prestan los servicios públicos.

Los Comités de Desarrollo y Control Social - CDCS son organismos creados por usuarios de los servicios públicos y funcionan como mecanismo para ejercer el control social.

El artículo 62 de la Ley 142 de 1994, indica que corresponderá al alcalde de cada municipio o distrito velar por la conformación de los comités, quien garantizará que tres (3) meses contados a partir de la entrada en vigor de la citada ley exista en su municipio, por lo menos, un comité.

El Municipio el día 21 de octubre de 2021 a través de oficio con radicado No. 1-2021-093083 certificó la inexistencia de la participación ciudadana a través de este Comité, de conformidad con la certificación expedida por el Secretario de Planeación e Infraestructura el día 20 de octubre de 2021.

**III ANÁLISIS FINANCIERO.**

El Sistema General de Participaciones - SGP corresponde a los recursos que La Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política (reformados por los Actos Legislativos 01 de 2001 y 04 de 2007) a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios a su cargo en Salud, Educación, Agua Potable y Saneamiento Básico, así como los definidos en el artículo 76 de la Ley 715 de 2001.

El artículo 11[[7]](#footnote-7) de la Ley 1176 de 2007, estableció las actividades que pueden ser financiadas con los recursos del SGP - APSB por parte de los distritos y municipios, siempre y cuando las mismas: (i) no sean costeadas por la persona prestadora, producto de obligaciones contractuales con el municipio y (ii) las inversiones no sean financiadas a través de la tarifa que se cobra a los suscriptores y/o usuarios, o correspondan a obligaciones propias de las empresas.

Además, deben aportar al cumplimiento de las metas fijadas en los mismos en materia de los indicadores de cobertura, calidad y continuidad de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

Para el uso de la fuente de recursos SGP - APSB, las entidades territoriales deben tener en cuenta las siguientes precisiones:

* Las inversiones en proyectos del Sector que realicen los municipios y distritos deben estar definidos en los Planes de Desarrollo, en los Planes para la Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS, y en los Planes de Inversiones de las personas prestadoras de servicios públicos que operen en el respectivo distrito o municipio, de conformidad con el parágrafo 1 del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007.
* La Ley 1176 de 2007 no establece la posibilidad de que los gastos de administración, operación y mantenimiento de los sistemas de acueducto, alcantarillado y aseo en los que incurren las personas prestadoras de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se sufraguen con esta fuente de recursos, salvo para el caso de los municipios prestadores directos quienes podrán pagar los costos de energía para la operación.
* Los costos en los que incurren las personas en la prestación de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se fundan en los criterios del régimen tarifario consagrado en el artículo 87 de la Ley 142 de 1994 y la metodología tarifaria señalada por la Comisión de Regulación para Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA. A nivel rural, la CRA, expidió la Resolución 844 de 2018, la cual en su título VI ha definido lo relacionado a esquemas diferenciales de prestación de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado en zonas rurales.

**INGRESOS.**

En la vigencia 2019 la información presupuestal está representada por recaudos sectoriales del SGP APSB por $1.461 millones provenientes de la participación sectorial del SGP $1.056 millones, superávit fiscal por $399 millones y $6 millones de rendimientos financieros.

|  | **2019** | **2020** | **2021** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Presupuesto****Recaudo** | **Recaudos Reporte FUT** | **Presupuesto****Recaudo** | **Recaudos Reporte FUT** | **Recaudo Reporte CUIPO** |
| **Ingresos Corrientes APSB** |  |  |  |  |  |
| Participación APSB  | $1.056 | $1.056 | $1.248 | $1.248 | 1.614 |
| Cancelación de reservas |  |  |  |  | 15 |
| **Recursos de Capital APSB** |  |  |  |  |  |
| Superávit fiscal | $399 | $399 | $7 | $0 | 11 |
| Depósitos  |  |  |  |  | 4 |
| Rendimientos financieros | $6 | $6 | $2 | $0 |  |
| **INGRESOS TOTALES APSB** | **$1.461** | **$1.461** | **$1.257** | **$1.248** | **1.644** |

Fuente: Ejecuciones presupuestales, reportes FUT y CUIPO.

Para la vigencia 2020 de acuerdo con la ejecución presupuestal, los recaudos por concepto de la transferencia de la participación de los recursos del SGP sectoriales fueron del orden de $1.248 millones, incremento importante frente a la vigencia anterior en $192 millones. También existieron recaudos por concepto de recursos de capital provenientes del superávit fiscal ($7 millones) y rendimientos financieros ($2 millones), los cuales no fueron reportados al Sistema Consolidador de Hacienda, en la Categoría de Ingresos del Formulario Único Territorial del periodo octubre – diciembre de 2020.

La programación y ejecución del ingreso a diciembre de 2021 se efectuó con base en el CUIPO, en el cual se identificó un recaudo sectorial de $1.644 millones, dentro de los que están la participación corriente de la transferencia del SGP - APSB por $1.614 millones, reservas por $15 millones, superávit fiscal de $11 millones y depósitos con recaudos por $4 millones.

De acuerdo con la información del MVCT, los giros sectoriales efectuados con base en los Documentos de Distribución SGP-52-2020 Y SGP-57-2021 al cierre de la vigencia 2021, correspondientes a la última doceava de la vigencia anterior más las once doceavas de la vigencia 2021, fueron por $1.614 millones, cifra coherente con el reporte de la información al CUIPO.

**GASTOS.**

Para la vigencia 2019, los gastos sectoriales ascendieron a $6.322 millones, de los cuales $4.792 millones vienen de fuentes de financiación diferentes al SGP ($3.003 millones de ICLD y $1.789 millones provenientes del retiro FONPET para inversión sectorial). Con los recursos sectoriales del SGP - APSB, hubo compromisos por $1.530 millones, obligaciones por $1.502 millones y pagos por $1.323 millones.

Los compromisos efectuados con los recursos de los ingresos corrientes de libre destinación - ICLD, tuvieron las siguientes destinaciones:

|  | **2019** | **2020** | **2021 CUIPO** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pago** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pago** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pago** |
| Acueducto - tratamiento | 260 | 250 | 250 | 88 | 88 | 64 |  |  |  |
| Acueductos optimizados |  |  |  |  |  |  | 278 | 130 | 107 |
| Alcantarillado (Recolección y transporte) | 735 | 717 | 538 | 59 | 47 | 47 |  |  |  |
| Alcantarillados optimizados  |  |  |  |  |  |  | 649 | 649 | 625 |
| Alcantarillado y plantas de tratamiento de agua |  |  |  |  |  |  | 217 | 205 | 205 |
| Acueductos y otros conductos de suministro de agua excepto gasoductos |  |  |  |  |  |  | 0 | 24 | 24 |
| Subsidios (Acueducto) | 536 | 536 | 536 | 569 | 569 | 569 | 301 | 301 | 301 |
| Subsidios (Alcantarillado) |  |  |  |  |  |  | 144 | 144 | 144 |
| Subsidios (Aseo) |  |  |  |  |  |  | 202 | 202 | 202 |  |
| Aseo – Disposición Final  |  |  |  | 530 | 325 | 325 |  |  |  |  |
| **Total** | **1.531** | **1.503** | **1.324** | **1.246** | **1.029** | **1.005** | **1.790** | **$1.655** | **1.608** |

* Acueducto (tratamiento) $1.549 millones.
* Alcantarillado (transporte) $ 1.013 millones.
* Aseo (subsidios) $370 millones.
* Acueducto (subsidios) $42 millones.
* Alcantarillado (subsidios) $29 millones.

Los compromisos realizados con los dineros del retiro FONPET, asumieron las siguientes destinaciones:

* Alcantarillado (fortalecimiento institucional) $1.789 millones.

Con los recursos del SGP - APSB para la vigencia 2019, existieron compromisos por $1.531 millones, obligaciones $1.503 millones y pagos por $1.324 millones.

De acuerdo con las disponibilidades y registros presupuestales existieron pagos por concepto de subsidios de la prestación del Servicio de Acueducto y Alcantarillado a la APCES ESP por $536 millones.

En la ejecución presupuestal del Municipio bajo el rubro 13230103101 denominado “*Subsidio a los servicios públicos*”, se comprometieron recursos por el mismo valor; sin embargo, no se identifica qué valor subsidió en Acueducto y cuánto en Alcantarillado.

La información de la Entidad Territorial corresponde a los pagos de subsidios realizados en los meses de enero hasta octubre de 2019, faltando el pago de los meses de noviembre y diciembre.

El mayor compromiso fue el asociado a la recolección y transporte en la prestación del Servicio de Alcantarillado $735 millones y al tratamiento de la prestación del Servicio de Acueducto por $260 millones.

Estos pagos son coherentes con la información reportada al FUT para los compromisos incluidos en los gastos de inversión al cierre de la vigencia.

En la vigencia 2020, los compromisos sectoriales fueron del orden de $2.190 millones, de los cuales $714 millones correspondieron a los ICLD, $90 millones al impuesto de transporte a gasoductos, $140 millones a otras fuentes de financiación y $1.246 millones a compromisos con los recursos sectoriales de la participación del SGP - APSB.

Los compromisos efectuados con los recursos de los ICLD tuvieron las siguientes destinaciones.

* Acueducto (tratamiento) $ 292 millones.
* Aseo (subsidios) $ 422 millones.

Los compromisos efectuados con los recursos del impuesto al transporte por oleoducto o gasoducto tuvieron las siguientes destinaciones.

* Alcantarillado (transporte) $90 millones.

Con los recursos del SGP - APSB, para la vigencia 2020 existieron compromisos por $1.246 millones, obligaciones por $1.029 millones y pagos por $1.005 millones. De estos, $569 millones corresponden a la financiación de subsidios en la prestación de los Servicios de Acueducto y Alcantarillado. Existieron compromisos para el Servicio de Aseo por $530 millones bajo el concepto de disposición final.

Para la vigencia 2021, la programación y ejecución del gasto a diciembre de 2021 se efectuó con base en el CUIPO. El Municipio de San Martín, de acuerdo con la información reportada al CUIPO, suscribió compromisos con los recursos del SGP - APSB por $1.790 millones, de los cuales obligó $1.655 y pagó $1.608 millones.

De acuerdo con el reporte de los registros presupuestales al FUT, con cargo a los recursos del SGP se financiaron contratos por $1.573 millones. Cifra diferente al reporte del compromiso de los gastos de inversión que llegó a $1.790 millones.

Para la financiación de subsidios en la prestación de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, se comprometieron recursos por $647 millones ($301 millones para Acueducto, $144 millones Alcantarillado y $202 millones en Aseo) cifra coherente con el reporte de los registros presupuestales.

Al respecto, de acuerdo con el Catálogo Integrado de Clasificación Presupuestal, en el reporte CUIPO de gastos, los subsidios deberán ser clasificados y reportados, teniendo en cuenta lo siguiente:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Código Completo** | **Nombre de la Cuenta** | **Definición** | **Soporte Legal** | **Tipo de cuenta** |
| 2.1.3.01.02.004 | Subvenciones para servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico | Transferencia en virtud de la Ley 1176 de 2007 destinada a financiar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico: Subsidios que se otorgan a los estratos subsidiables de acuerdo con lo dispuesto en la normatividad vigente. Cuando el recaudo por contribuciones no es suficiente para financiar los subsidios. | Ley 1176 de 2007, art. 11 | Captura |

**ANOTACIÓN 1.**

Vale la pena resaltar la cantidad de recursos comprometidos, especialmente durante la vigencia 2019 (con fuente diferente al SGP - APSB por $4.792 millones), dentro de los que son relevantes por su monto, aquellos destinados al tratamiento de acueducto y al transporte y fortalecimiento institucional de alcantarillado, que suman $4.351 millones, teniendo en cuenta que el Municipio tiene un operador especializado para la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado.

En este sentido, cobra importancia el gasto financiado con los recursos del FONPET, asociado al concepto de fortalecimiento institucional en la prestación del Servicio de Alcantarillado en la vigencia 2019 por $1.789 millones. Es necesario verificar por parte del Municipio, que cuando se haga inversión sectorial, las empresas tienen la obligación de incluir en sus esquemas tarifarios, las actividades de mantenimiento y reparación de las redes locales, de conformidad con la Ley 142 de 1994, las cuales no deberían ser financiadas por una fuente diferente a la de las tarifas.

Al respecto, el Municipio en oficio radicado 1-2021-033106 remitido a esta Dirección el día 19 de abril de 2021, manifestó que en 2019 con recursos del FONPET, se financió la construcción del sistema de alcantarillado y PTAR del Corregimiento de Puerto Oculto y la construcción de la PTAR del Corregimiento Los Bagres en el Municipio de San Martín, con una inversión de $1.488 millones.

Para la vigencia 2019 los compromisos para la financiación de subsidios, alcanzó la cifra de $977 millones. Con recursos de los ICLD $441 millones, (Aseo $370 millones; Acueducto $42 millones y Alcantarillado $29 millones). Con el SGP - APSB, se financiaron subsidios en la prestación de los Servicios de Acueducto y Alcantarillado por $536 millones.

En la anualidad 2020 se comprometieron recursos para la financiación de subsidios por $990 millones, $568 con la fuente de financiación del SGP - APSB y $422 a ICLD.

Al cierre de 2021 de acuerdo con los reportes al CUIPO, los compromisos para subsidios de los recursos SGP - APSB fueron por $647 millones con cargo a esta fuente.

**Aseo.**

La financiación de los subsidios de Aseo en las vigencias 2019 - 2020, fue la siguiente:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencia** | **Fuente** | **Monto** |
| 2019 | ICLD | $370 |
| 2020 | ICLD | $422 |
| Proyección 2021 | ASAF | $724 (\*) |
| Proyección 2022 | ASAF | $792 (\*) |

(\*) Proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2021 2022- ASAF.

Cifras en millones de pesos.

El documento de proyección del déficit de subsidios para la vigencia 2021 presentado por ASAF en el cual se requieren $724 millones, hace referencia al incremento en la cantidad de recursos requeridos para la financiación de los subsidios en la prestación del Servicio de Aseo, ya que durante el segundo semestre del año 2019 y el primer semestre del año 2020, ASAF S.A. ESP llevó a cabo un proceso de actualización y depuración del catastro de usuarios.

En consecuencia, la Empresa entró en el ámbito de aplicación de la Resolución CRA 720 de 2015 por medio de la cual la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, estableció el régimen de regulación tarifaria al que deben someterse las personas prestadoras del Servicio Público de Aseo que atiendan en municipios de más de 5.000 suscriptores en áreas urbanas.

La estimación y balance de subsidios y contribuciones se remitió a la Alcaldía Municipal de San Martín, con el objeto de que el déficit por valor de $724.510.848 fuese incluido en el presupuesto de la vigencia 2021, conforme a lo previsto en el numeral quinto del artículo 2.3.4.2.2 del Decreto Único Reglamentario No. 1077 de 2015.

Ahora bien, en relación con lo manifestado por la Empresa de Aseo – ASAF, es necesario que la Entidad Territorial verifique cada uno de los componentes de la tarifa, compare su estratificación (que es la oficial), con las proyecciones de usuarios residenciales presentadas por ASAF y valide la información aportada por el Prestador.

La proyección de requerimiento de subsidios para la vigencia 2022, de acuerdo con la información de la Secretaría de Hacienda, es de $1.530 millones, de los cuales $469 millones son de Acueducto, $269 de Alcantarillado y $792 millones de subsidios en la financiación del Servicio de Aseo.

**CIERRE DE TESORERÍA VIGENCIAS 2019 - 2021.**

Para la vigencia 2019 el resultado fiscal arrojó un resultado negativo en $70 millones, ya que la Entidad a nivel sectorial con los recursos del SGP - ASPB comprometió mayores recursos ($1.531 millones), que los que recaudó ($1.461 millones). Para la vigencia 2019 incorporó un superávit por $399 millones, cifra diferente a los $170 millones que arrojó el resultado de la vigencia 2018. Sin embargo, en el reporte del cierre fiscal, reportaron saldos en caja y bancos por $359 millones, con exigibilidades originadas en cuentas por pagar, por un monto de $179 millones y un superávit de $180 millones cifra coherente con el resultado fiscal.

|  |
| --- |
| **Informe de cierre de vigencias 2019 a 2021. Cifras en millones de pesos** |
| **Concepto** | **2019****Según Ejecución** | **2020****Según Ejecución** | **2021** |
| **Presupuestal** | **Presupuestal** | **CUIPO** |
|  1. Ingresos (Recaudados) | 1.461 | 1.257 | 1.644 |
|  2. Gastos (Comprometidos)  | 1.531 | 1.245 | 1.790 |
|  3. Gastos (Obligados)  | 1.503 | 1.028 | 1.655 |
|  4. Pagos  | 1.324 | 1.004 | 1.608 |
|  **Déficit o superávit (1) - (2)**  | **(70)** | **12** | **(146)** |
|  Reservas (2) - (3)  | 28 | 217 | 135 |
|  Cuentas por pagar (3) - (4)  | 179 | 24 | 47 |
|  Saldo en Caja y Bancos (1) - (4)  | 137 | 253 | 36 |

Fuente: Cálculos DAF con información de la Entidad Territorial.

Para la vigencia 2020 el saldo en caja y bancos reportados por la Entidad al FUT fue por $504 millones, los cuales amparaban $24 millones de cuentas por pagar y $216 millones de reservas, para un superávit de $263 millones, cifra mayor en $10 millones al resultado de los cálculos de cierre realizados por esta Dirección.

Con base en la información reportada por la Entidad al CUIPO al cierre de la vigencia 2021 el resultado sectorial es deficitario por $146 millones, en la medida en que se comprometieron mayores recursos ($1.790 millones) que los que se recaudaron ($1.644 millones). Debieron constituirse cuentas por pagar por un monto de $47 millones.

**CONTRATOS Y REGISTROS PRESUPUESTALES -RP.**

* **VIGENCIA 2019.**

De acuerdo con la información presupuestal aportada por la Entidad Territorial el día 23 de marzo de 2021 mediante oficio con radicado No. 1-2021-024748, los registros presupuestales generados para la vigencia 2019 diferentes a los destinados a subsidios fueron por $994 millones, mientras los reportes de la información al CHIP en el formulario de Registros Presupuestales, fue por $1.066 millones.

Con base en la información aportada por la Entidad y la reportada al FUT, se evidencia la suscripción de los siguientes procesos contractuales con cargo al SGP - APSB en la vigencia 2019:

| **RP** | **Objeto del contrato** | **Valor Contrato** | **Tipo De Contrato** | **Contratista** | **Modalidad De Selección** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 359 | *Adicional no. 02 al contrato de obra no.003 de 2017, cuyo objeto es construcción sistema de tratamiento de aguas residuales (PTAR) de la cabecera municipal de San Martín - Cesar. PDA.* | $400.000.000 | De Obra Publica | Motta Díaz Hernán Aníbal | licitación Publica |
| 477 | *Adicional No. 02 al Contrato de Interventoría No. 001 de 2017 cuyo objeto es interventoría técnica, administrativa y financiera al contrato de obra para la construcción sistema de tratamiento de aguas residuales (PTAR) de la cabecera municipal.* | $21.000.000 | De interventoría | Consorcio Interptars 2017 | Contratación Directa |
| 760 | *Elaboración del catastro de redes de alcantarillado de la cabecera municipal del Municipio de San Martín - Cesar.* | $75.676.801 | De prestación De Servicios | Romero Fragozo Aldo Javier | Contratación Directa |
| 880 | *Optimización de las redes de acueducto y construcción de obras complementarias del alcantarillado de la zona de expansión oriental del Municipio de San Martín - Cesar.*  | $320.964.503 | De Obra Publica | Consorcio Redes San Martín 2019 | Contratación Directa |
| 879 | *Interventoría técnica, administrativa y financiera para la optimización de las redes de acueducto y construcción de obras complementarias del alcantarillado de la zona de expansión oriental del Municipio de San Martín - Cesar.*  | $25.682.463 | De interventoría | Rodríguez Reina José Aníbal | Contratación Directa |
| 1006 | *Empalme de un sector de la red de alcantarillado del Barrio de La Floresta con colector final occidental del sistema de alcantarillado municipal del Municipio de San Martín - Cesar.* | $76.750.540 | De Obra Publica | Amaya Frías Luis Fernando | Contratación Directa |
| 1106 | *Interventoría técnica, administrativa y financiera al contrato de obra para la construcción sistema de tratamiento de aguas residuales (PTAR) de la cabecera municipal de San Martín - Cesar.* | $37.272.228 | De interventoría | Consorcio INTERPTARS 2017 | Concurso De méritos |
| 1452 | *Interventoría técnica, administrativa, financiera y ambiental para el mantenimiento y puesta en marcha de los sistemas de tratamiento de aguas residuales del sistema de alcantarillado del Corregimiento de San José de las Américas y Candelia del Municipio de San Martín Cesar* | $37.272.228 | De interventoría | Consultorías, Interventorías Y Obras Civiles | Contratación Directa |
| **TOTAL** | **$994.618.763** |

* **ANALISIS CONTRACTUAL.**

Aquellos procesos relacionados con objetos contractuales asociados a interventorías (RP 477; 879; 1106;1 452) y catastro de redes (RP 760), podrían estar vinculados a la preinversión sectorial, contemplados en el literal c del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007*,* “*c) Preinversión en diseños, estudios e interventorías para proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico*”*,* lo que significa que la financiación de estos contratos estarían efectuados de conformidad con el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007.

El proceso contractual relacionado con la “C*onstrucción sistema del tratamiento de aguas residuales (PTAR) de la cabecera municipal de San Martín – Cesar”*, el cual es adicional al Contrato de Obra No. 003 de 2017 financiado con recursos del SGP - APSB bajo el RP 359; así como el proceso financiado con los recursos del SGP - APSB bajo el RP 880 *“Optimización de las redes de acueducto y construcción de obras complementarias del alcantarillado de la zona de expansión oriental del municipio de San Martín, Cesar”* y el proceso financiado con recursos SGP - APSB bajo el RP 1006 cuyo objeto es *el “Empalme de un sector de la red de alcantarillado del barrio de la floresta con colector final occidental del sistema de alcantarillado municipal del municipio de san Martín, Cesar”* se encontrarían relacionados con la destinación implícita en el literal “*e) Construcción, ampliación, optimización y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado*”, de la Ley 1176 de 2007.

**VIGENCIA 2020:**

De acuerdo con la información presupuestal aportada por la Entidad Territorial el día 21 de octubre de 2021 mediante el oficio con radicado 1-2021-093083, los registros presupuestales generados para la vigencia 2020 diferentes a los destinados a subsidios ($569 millones), fueron por $677 millones:

| **No. Contrato** | **RP** | **Objeto del Contrato** | **Valor Contrato** | **Tipo de Contrato** | **Contratista** | **Modalidad de Selección** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Otrosí No.01 | 0213 60 | *Adicional No.01 Al Contrato De Interventoría No. 007/2019 Cuyo Objeto Es: Interventoría Técnica Administrativa Y Financiera para la Construcción del Sistema del Alcantarillado Y PTAR del Corregimiento de Puerto Oculto y Construcción Del PTAR.* | $11.602.935 | De Interventoría | Construcol Ingeniería De Obras S.A.S | Contratación Directa |
| 002 | 0311 5 | *Reparación de Tubería y Construcción de cajas de registro para permitir el cabal funcionamiento a los sistemas de aguas residuales y pluviales de la carrera 7 entre calle 17 y 18 del Municipio de San Martín - Cesar. SMC-005-2020* | $23.275.185 | De Obra Publica | Nabor Enrique Callejas Martínez | Contratación Directa |
| 001 | 0316 5 | *Caracterización geotécnica sobre el trazado de la línea de conducción del sistema de acueducto urbano del Municipio de San Martín - Cesar.* | $24.466.995 | De Prestación de Servicios | Geoma Consultorías S.A.S. | Contratación Directa |
| 002 | 0605 9 | *Consultoría para los estudios y diseños de las redes de alcantarillado Barrio Unión corregimiento de Aguas Blancas Municipio de San Martín - Cesar.* | $24.157.000 | Consultoría | Domeg Soluciones S.A.S | Contratación Directa |
| 008 | 0617 9 | *Suministro de materiales con destino al buen funcionamiento de acueductos de corregimientos y veredas en pro de la atención del abastecimiento de agua en zonas rurales del Municipio de San Martín, - Cesar.* | $24.255.600 | De Obra Publica | Alexander Peñaranda | Contratación Directa |
| 009 | 0624 5 | *Suministro de motobomba sumergible de 7.5 hp trifásica con accesorios eléctricos y mantenimiento de pozo profundo del acueducto del Corregimiento de San José de las Américas del Municipio de San Martín - Cesar.* | $15.334.954 | De Suministro | Daimer Cáceres Gallego | Contratación Directa |
| Otrosí No.2 Del Contrato No.020 | 0724 1 | *Otrosí No.2 del Contrato No. 020 Optimización del sistema de tratamiento de agua potable (PTAP) del casco urbano del Municipio de San Martín - Cesar.* | $475.156.340 | De Obra Publica | Asociación De Municipios De La Subregión Ciénaga G | Licitación Publica |
| Convenio de Cooperación 014 de 2020 | 0929 6 | *Aunar esfuerzo administrativo; técnicos y financieros para llevar a cabo el mantenimiento y limpieza de la red sanitaria y de los sistemas de tratamientos de agua residual rural así como el mantenimiento de la PTAP y la red principal de agua potable del Municipio de San Martín* | $145.000.000 | Contratación Directa | APCES ESP | Contratación Directa |
| 021 | 1211 3 | *Instalación de red de acueducto en la carrera 5 con calle 6 y 6a barrio Villa Marcela del Municipio de San Martín -Cesar.* | $24.115.601 | De Prestación de Servicios | CONSTRUCCIONES DUCASAS S.A.S | Contratación Directa |
|  | **TOTAL** | **$677.383.214** |  |  |  |

Se puede identificar que aquellos procesos relacionados con objetos contractuales asociados a interventorías (Otrosí número 1 Contrato 007/2019), consultorías (Contrato 02 de 2020) y caracterización geotécnica (Contrato 01 de 2020), que están financiados con los recursos del SGP - APSB bajo los Registros Presupuestales 0213 60; 0316 5 y 0605 9 respectivamente, están asociados a preinversión en estudios y diseños, contemplados en el literal c) del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007*,* “*c) Preinversión en diseños, estudios e interventorías para proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico*”*,* lo que significa que la financiación de estos contratos estarían efectuados de conformidad con la Ley citada.

**ANALISIS CONTRACTUAL VIGENCIA 2020.**

Diferentes a estas destinaciones, encontramos los siguientes procesos ejecutados con los recursos sectoriales:

**El Contrato 02 de 2020** de fecha 11 de marzo de 2020, por valor de $23.275.185 cuyo objeto es “*la reparación de Tubería y Construcción de cajas de registro para permitir el cabal funcionamiento a los sistemas de aguas residuales y pluviales de la carrera 7 entre calle 17 y 18 del municipio de San Martín Cesar*”, financiado con el RP 0311 5, CDP 0304-5, contratista Nabor Enrique Callejas Martínez.

En cuanto a la actividad de reparaciónen el sistema de alcantarillado urbano, estimada en el Contrato 02 de 2020, la Ley 142 de 1.994 garantizó su financiación por parte de las empresas que presten el servicio, a través de la adopción de un esquema tarifario:

“*Articulo 23 Las empresas tienen la obligación de efectuar el mantenimiento y reparación de las redes locales, cuyos costos serán a cargo de ellas.*

*Artículo 28 es obligación de quienes presten servicios públicos, invertir en el mantenimiento y recuperación del bien público explotado.*

*Articulo 87.4 Por suficiencia financiera se entiende que las fórmulas de tarifas garantizarán la recuperación de los costos y gastos propios de operación, incluyendo la expansión, la reposición y el mantenimiento;*

*Artículo 99.6. La parte de la tarifa que refleje los costos de administración, operación y mantenimiento a que dé lugar el suministro será cubierto siempre por el usuario.*

*Artículo 163. Fórmulas tarifarias para empresas de acueducto y saneamiento básico. Las fórmulas tarifarias, además de tomar en cuenta los costos de expansión y reposición de los sistemas de agua potable y saneamiento básico, incluirán los costos de administración, operación y mantenimiento asociados con el servicio*”*.*

Para este caso particular, el costo de la actividad de reparación de las redes de alcantarillado ya debe estar incluido en las fórmulas tarifarias y está financiado a través del cobro de factura a los usuarios del Servicio, por lo cual el Municipio no debió financiar esta actividad. En este caso se efectuó una destinación de los recursos del SGP - APSB, en usos no autorizados en virtud del artículo 11 de la Ley 1176, configurando un cambio en la destinación de los recursos sectoriales del SGP - APSB, de conformidad con el numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008.

**Otrosí No. 2 del Contrato** **No. 020** Optimización del sistema de tratamiento de agua potable (PTAP) del casco urbano del Municipio de San Martín Cesar. Por valor de $475.156.340, bajo RP 0724 1, si bien es un proceso que viene de la vigencia 2019 y que se ha financiado en gran parte con recursos diferentes al SGP - APSB, es una destinación contemplada en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, de conformidad con el literal e) “*Construcción, ampliación, optimización y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado, e inversión para la prestación del servicio público de aseo*”*.*

**Convenio de Cooperación** **014** de fecha 29 de septiembre de 2020, bajo el objeto de “*Aunar esfuerzo administrativo; técnicos y financieros para llevar a cabo el mantenimiento y limpieza de la red sanitaria y de los sistemas de tratamientos de agua residual rural así como el mantenimiento de la PTAP y la red principal de agua potable del Municipio de San Martín*”, suscrito con la APCES, bajo el RP 0929-6 por valor de $145.000.000. Los recursos del SGP está destinados a la financian del mantenimiento y ampliación de la cobertura, calidad y continuidad en los servicios públicos domiciliarios de AAA, en las actividades descritas en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007. El esquema tarifario al que deben acogerse todas las empresas que presten los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado a nivel urbano y rural, incluyen la financiación de actividades de mantenimiento de sus redes. De tal manera que su financiación no debe ser diferente a la que se hace en el momento del pago de la factura por parte de los usuarios de estos Servicios. En este caso, se efectuó un uso indebido de los recursos del SGP - APSB.

Al respecto, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, expidió la Resolución No. 844 de 2018, la cual en su título VI ha definido lo relacionado a esquemas diferenciales de prestación de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado en zonas rurales.

Luego de revisar la ejecución de los recursos en diferentes procesos contractuales se identificó que los Contratos 02 de 2020 y el Convenio de Cooperación 014 con APCES de 2020 no debieron financiarse con los recursos de la Participación del SGP - APSB, ya que en la ejecución de estos procesos, no se tuvieron en cuenta las destinaciones establecidas en el artículo 11 de la Ley 1176, por lo tanto, se configura el riesgo asociado al cambio en la destinación de los recursos en virtud del numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008.

Por otro lado, ninguno de los documentos asociados a los Contratos 02, 08 y 09 de 2020 fue publicado en el SECOP, infringiendo el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 y los artículos 2.1.1.2.1.7 y 2.1.1.2.1.8 del Decreto 1081 de 2015 en los cuales se establece la obligatoriedad que tienen las entidades estatales de publicar en el Sistema Electrónico de Contratación Pública todos los documentos y actos administrativos del proceso contractual, configurando el Evento de Riesgo 9.10. “*No publicar los actos administrativos, contratos, convenios e informes, cuando la ley lo exija*”, en virtud del Decreto 028 de 2008.

**VIGENCIA 2021:**

De acuerdo con la información presupuestal aportada por la Entidad Territorial el día 21 de octubre de 2021 mediante el oficio con radicado No. 1-2021-093083, los registros presupuestales generados para la vigencia 2021 han sido:

| **No. Contrato** | **RP** | **Objeto del contrato / fecha** | **Valor Contrato** | **Tipo de contrato** | **Contratista** | **Modalidad De Selección** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 010 | 0507-1 | *Suministro de tapas tipo pesado para pozos de inspección en el corregimiento de la curva, Municipio de San Martín – Cesar. Fecha: 7/05/2021. Proceso SECOP:*  | $24.950.000 | Contrato de suministro | Alfonso Pineda Botello | Mínima Cuantía |
| 005 | 0325-12 | *Optimización de la red de alcantarillado del Barrio Villa Paraíso, del Corregimiento La Curva del Municipio de San Martín - Cesar. Fecha 25/03/2021.*  | $24.634.188 | Contrato de obra | Helber Mauricio Quintero Martínez | Mínima Cuantía |
| 011 | 0531-10 | *Suministro e instalación de electrobomba de 3 hp con destino al acueducto rural de la Vereda de Pitalimon, Corregimiento de Cuatro Bocas, jurisdicción del Municipio de San Martín - Departamento del Cesar. Fecha 2/07/2021.*  | $17.949.614 | Contrato de suministro | Civilsan & Construcciones S.A.S. | Mínima Cuantía |
| 017 | 0708-25 | *Optimización del sistema de acueducto, sistema de alcantarillado sanitario y obras complementarias en el Barrio La Cumbre y mantenimiento de la red sanitaria de la cabecera municipal de San Martín - Cesar. Fecha: 26/08/2021.* | $248.924.862 |  | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria De San Martín Cesar | Selección Abreviada |
| 018 | 0809-2 | *Optimización de un tramo de red de alcantarillado ubicado en la carrera 6a con calle 19a Barrio Villa Marcela del Municipio de San Martín - Cesar. Fecha 01-09-2021. SMC-058-2021* | $25.409.067 | Contrato de obra | Civilsan & Construcciones S.A.S. | Mínima Cuantía |
| 005 | 0301-2 | *Transferencia de subsidios entre el Municipio de San Martín y APCES ESP. Fecha: 1/03/2021.*  | $701.036.122 |  | Apces ESP | Contratación Directa |
| 006 | 0301-6 | *Convenio de transferencia de subsidios de la vigencia 2021 de los Servicios de Aseo en el Municipio de San Martín -Cesar. 1/03/2021. CONV 006-21* | $202.000.000 |  | Operador De Soluciones Ambientales Asaf S.A. E.S.P. | Contratación Directa |
| 012 | 0423 5 | *Aunar esfuerzos logísticos, financieros y administrativos para llevar a cabo la optimización de las redes de agua potable de la Vereda La Vega del Oso del Municipio de San Martín - Cesar. Fecha: 23/04/2021. SM-CONV-012-2021* | $21.610.024 |  | Junta De Acción Comunal – Vereda Vega Del Oso | Contratación Directa |
|  | **Total a septiembre de 2021** | **$1.266.513.87** |
| Otrosí | 1112 6 | *Otrosí al Contrato de Obra No. 017-2021 optimización del sistema de acueducto sistema de alcantarillado sanitario y obras complementarias en el Barrio La Cumbre y mantenimiento de la red sanitaria de la cabecera 121-11-2021* | $123.002.444 |  | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria De San Martín Cesar |  |
| SMC-091-2021. | 1116 1 | *Limpieza y mantenimiento de canales de aguas de lluvias en el casco urbano Municipio de San Martín -Cesar. Fecha 16-11-2021.*  | $25.427.826 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
| SMC-109-2021 | 1216 28 | *Optimización de la red hidráulica del Corregimiento de San José de las Américas del Municipio de San Martín - Cesar. Fecha 16-12-2021* | $22.447.144 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
|  | 1129 2 | *Optimización de las redes sanitarias de los Corregimiento. de Los Bagres Minas La Curva Aguas Blancas y San José de las Américas incluye las plantas de tratamientos de aguas residual PTAR de Candelia y San José de las Américas* | $244.287.289 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
|  | 1130 4 | *Optimización del acueducto rural de la Vereda Puente Torcoroma del Municipio de San Martín - Departamento del Cesar. 30-11-2021* | $147.873.829 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
|  | Total de septiembre a Diciembre con base en el reporte RP Al FUT | **$563.038.532** |

Fuente: Entidad Territorial

**ANALISIS CONTRACTUAL VIGENCIA 2021.**

Los contratos o convenios suscritos entre el Municipio y los diferentes operadores de servicios públicos, que han sido financiados con los recursos del SGP - APSB para el pago de subsidios en la prestación de los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo fueron los Contratos 05 (Con APCES por $701.036.122) y 06 (Con ASAF por $202.000.000), los cuales cumplen con las destinaciones de los recursos sectoriales contenidos en el literal a) del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, “*Los subsidios que se otorguen a los estratos subsidiables de acuerdo con lo dispuesto en la normatividad vigente”.*

Ahora bien, el Contrato 017 de “*Optimización del sistema de acueducto, sistema de alcantarillado sanitario y obras complementarias en el barrio la cumbre y mantenimiento de la red sanitaria de la cabecera municipal de San Martín,* *Cesar*”, de fecha26 de agosto de 2021 por $248.924.862, no solo contiene la actividad de optimización, sino que también se realiza el mantenimiento en la red sanitaria. La actividad de mantenimiento se encuentra financiada en el componente tarifario de los costos medios de operación, establecidos en el marco tarifario definido por la CRA. En este caso, teniendo en cuenta que parte de este Contrato sería una actividad que no debió financiar la Entidad Territorial, se configura el riesgo asociado al cambio en la destinación de los recursos de conformidad con el numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008.

**INVERSIÓN EN ACUEDUCTOS RURALES.**

En relación con los acueductos rurales, estos podrían ser objeto de financiación con los recursos del SGP - APSB (artículo 11 de la Ley 1176 de 2007), una vez cumplan con los requisitos establecidos en el régimen de Servicios Públicos y con aquellas condiciones necesarias para su formalización[[8]](#footnote-8), de conformidad con el Decreto 421 de 2000:

*“Artículo 1o. Ámbito de aplicación. Para los efectos de lo establecido en la Ley 142 de 1994, en cuanto a los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, podrán prestar dichos servicios en municipios menores, zonas rurales y áreas urbanas específicas, las* ***comunidades organizadas constituidas como personas jurídicas sin ánimo de lucro****.*

El resaltado es nuestro, haciendo referencia a aquellas organizaciones que prestan los servicios públicos.

*Artículo 3o. Las personas jurídicas descritas en el artículo 1o. de este decreto deberán, según lo dispuesto por los artículos 40 del Decreto 2150 de 1995, 7o. del Decreto 427 de 1996 y 3.9 de la Ley 142 de 1994,* ***registrarse en la Cámara de Comercio*** *con jurisdicción en su respectivo domicilio,* ***inscribirse ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*** *y* ***la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico****, y obtener las respectivas* ***concesiones, permisos y licencias*** *a que se refieren los artículos 25 y 26 de la Ley 142 de 1994*”. (El resaltado es nuestro).

Tales condiciones deberán ser verificadas por las entidades territoriales antes de incurrir en este gasto, independiente de la fuente de financiación. Adicional a lo anterior, la Entidad deberá confirmar que las inversiones en proyectos del Sector APSB estén definidos en los planes de desarrollo, en los planes para la gestión integral de residuos sólidos y en los planes de inversiones de las personas prestadoras de servicios públicos que operen en su jurisdicción, en virtud del parágrafo 1 del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007.

Con información entregada por la Entidad Territorial recibida el día 23 de abril de 2021 mediante el oficio con radicado No. 1-2021-034950, se identificó que existen 8 corregimientos que cuentan con acueducto en funcionamiento: La Curva, Cuatro Bocas, San José de las Américas, Aguas Blancas, Minas, Pita Limón, Puerto Oculto, Terraplén y 2 Veredas que cuentan con acueducto en funcionamiento: Candelia y La Pajuila.

Adicional a lo anterior el secretario de Planeación informó en oficio con radicado No. 1-2021-034950 del 23 de abril de 2021, que estos acueductos conformados por organizaciones comunitarias **no cuentan con las condiciones requeridas para su formalización.**

Por otro lado, se verificó el día 10 de marzo de 2022 la inscripción de estos acueductos en el Registro Único de Prestadores - RUPS, de la Superintendencia de Servicios Públicos (<http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes/frameSet.jsp?idreporte=mul_adm_061>).

Se encuentran inscritas en la jurisdicción de la Entidad, las siguientes empresas prestadoras:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID Empresa** | **Fecha última Actualización RUPS** | **Servicios Prestados** | **Razón Social** | **Sigla** |
| 20289 | 2021-03-18 | Acueducto Alcantarillado | ADMINISTRADORA PUBLICA COOPERATIVA EMPRESA SOLIDARIA DE SAN MARTÍN CESAR | APCES E.S.P. |

Se evidencia que la última fecha de actualización de la información en el RUPS corresponde a la vigencia 2021 se encuentra en estado “*Operativa*”. El año 2021 se encontraba inscrita en este registro la Empresa ASAF.

Tampoco se encuentran registradas en el RUPS de la SSPD las empresas relacionadas por la Secretaría de Planeación, que prestan sus servicios en el área rural. Si bien, la Entidad manifestó que ninguna de estas organizaciones cumple los requisitos de formalización, uno de estos, de acuerdo con el Decreto 421 de 2000, es el de “*inscribirse ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*”.

Teniendo en cuenta lo anterior en las vigencias 2020 y 2021, la Entidad Territorial ejecutó los siguientes procesos contractuales sin el cumplimiento de los requisitos de formalización de estas organizaciones prestadoras, desatendiendo el Régimen de los Servicios Públicos y del Decreto 421 de 2000 y poniendo en riesgo el uso de los recursos, efectuando una prestación inadecuada del servicio, en los términos del numeral 18 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008:

**Contrato 08 de 2020** del 17 de junio de 2020 por $24.255.600, cuyo objeto es “*el suministro de materiales con destino al buen funcionamiento de acueductos de corregimientos y veredas en pro de la atención del abastecimiento de agua en zonas rurales del Municipio de San Martín, Cesar*”, bajo el RP 0617 9 del 17 de junio de 2020, con CDP 0527-1.

**Contrato 09 de 2020** del 24 de junio de 2020 cuyo objeto es el “*Suministro de motobomba sumergible de 7.5 HP trifásica con accesorios eléctricos y mantenimiento de pozo profundo del acueducto del corregimiento de San José de las Américas del Municipio de San Martín Cesar*”, por valor de $15.334.954, con RP 0624 5 del 24 de junio de 2020 y CDP 0618-1, bajo el código presupuestal 1.2.2.3.01.03.1.01.

**Contrato 010 de 2021,** que tiene por objeto “*Suministro de tapas tipo pesado para pozos de inspección en el corregimiento de la curva, municipio de San Martín – Cesar*”*.* De fecha: 7 de mayo de 2021 Financiado con los recursos del SGP - APSB de conformidad con el Registro Presupuestal 0507-1, por valor de $24.950.000, bajo la modalidad de Contrato de Suministro, de Mínima Cuantía.

**Contrato 011** **de 2021** que tiene por objeto, el “*suministro e instalación de electrobomba de 3hp con destino al acueducto rural de la vereda de Pitalimon, corregimiento de cuatro bocas, jurisdicción del municipio de San Martín, departamento del cesar”.* Fecha 2 de julio de 2021. Por un monto de $17.949.614. Contrato de Suministro de Materiales, de Mínima Cuantía, cuyo contratista fue Civilsan & Construcciones S.A.S.

Por otro lado, los documentos asociados a los Procesos Contractuales 08 y 09 de 2020, en ninguna de sus etapas previas ni posteriores a la expedición del Contrato, fueron publicados en el SECOP, infringiendo el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 y los artículos 2.1.1.2.1.7 y 2.1.1.2.1.8 del Decreto 1081 de 2015 en los cuales se establece la obligatoriedad que tienen las entidades estatales de publicar en el Sistema Electrónico de Contratación Pública todos los documentos y actos administrativos del proceso contractual, configurando el Evento de Riesgo 9.10. “*No publicar los actos administrativos, contratos, convenios e informes, cuando la ley lo exija*”.

**CONCEPTO DE OPTIMIZACION.**

Adicional a lo anterior, el Municipio adelantó procesos contractuales en la vigencia 2021 sobre el concepto de optimización de la siguiente manera:

| **RP** | **No. Contrato** | **Objeto del contrato / fecha** | **Valor Contrato** | **Tipo de contrato** | **Contratista** | **Modalidad De Selección** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 0325-12 | 005 | *Optimización de la red de alcantarillado del barrio Villa Paraíso, del corregimiento la curva del municipio de San Martín, Cesar. Fecha 25/03/2021. SMC-012-2021.* | $24.634.188 | Contrato de obra | Helber Mauricio Quintero Martínez | Mínima Cuantía |
| 0423 5 | 012 | *Aunar esfuerzos logísticos, financieros y administrativos para llevar a cabo la optimización de las redes de agua potable de la vereda la vega del oso del municipio de San Martín, Cesar. Fecha: 23/04/2021. SM-CONV-012-2021* | $21.610.024 |  | Junta De Acción Comunal – Vereda Vega Del Oso | Contratación Directa |
| 1216 28 | SMC-109-2021 | *Optimización de la red hidráulica del corregimiento de San José De Las Américas del municipio de San Martín, Cesar. Fecha 16-12-2021* | $22.447.144 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |

En cuanto a la financiación sectorial con los recursos del SGP - APSB el literal e) del artículo 11 hace referencia a la construcción, ampliación, optimización y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado.

La actividad que podría ser financiada con los recursos del SGP - APSB por parte de las administraciones territoriales, previo al cumplimiento de requisitos y como inversión inicial para garantizar el acceso al agua potable y al saneamiento básico, es de la Construcción. La construcción de un acueducto o alcantarillado es el acto de crear una estructura nueva. En estos casos, este concepto debe ir relacionado a detalle en las herramientas de planeación territorial (plan de desarrollo, POAI, EOT, PMAA, PSMV, entre otros) posterior a esto, vendría el proceso de formalización y el cumplimiento de requisitos por parte de la organización comunitaria.

Otros conceptos de inversión son los asociados a la ampliación, optimización y mejoramiento. Estos conceptos hacen referencia a la preexistencia de una infraestructura para la operación de un sistema de AA y deberían hacer parte de la financiación a través de la estructura tarifaria y/o aporte bajo condición.

De acuerdo con el Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, la optimización es:

“*un proceso de diseño y/o construcción para lograr la mejor armonía y compatibilidad entre los componentes de un sistema o incrementar su capacidad o la de sus componentes, aprovechando al máximo todos los recursos disponibles. Es necesaria una etapa inicial de planeamiento que garantice que el esquema de obras propuesto atienda los requerimientos futuros en cuanto a cantidad y oportunidad.*

*En la etapa de planeamiento, se parte de un diagnóstico de* ***la red de distribución existente*** *y se identifican, plantean y analizan diferentes alternativas de* ***optimización y ampliación*** *del sistema de redes de tuberías, con el fin de atender los requerimientos futuros de la demanda, dentro de un determinado período de diseño.[[9]](#footnote-9)*

Esta inversión realizada a través de la suscripción de contratos con objetos contractuales asociados a la optimización de redes de acueducto y saneamiento básico fue realizada sin tener en cuenta los requisitos de formalización de los prestadores, en virtud del Régimen de los Servicios Públicos y del Decreto 421 de 2000, configurando el riesgo asociado a la prestación adecuada del servicio en los términos del Decreto 028 de 2008.

En este sentido la Administración Territorial deberá trabajar de la mano con estas comunidades para lograr una adecuada prestación del Servicio de Acueducto, a través de la formalización y poder ser objeto de inversión tanto en infraestructura, como en subsidios.

1. **PROBLEMÁTICA.**

Para la prestación de los Servicios de Acueducto y Alcantarillado el Municipio de San Martín cuenta con la APCES y para el Servicio de Aseo la Empresa ASAF, la cual empezó a funcionar en mayo de 2019.

En relación con la continuidad en la prestación del Servicio de Acueducto es de 14 horas. En cuanto a la calidad el IRCA durante las vigencias 2017 a 2019 presentó riesgo bajo, no siendo apta para el consumo humano.

Teniendo en cuenta que la proyección de la población según el DANE es de 28.769 habitantes para la vigencia 2020, apenas habría una cobertura total en la prestación del Servicio de Acueducto del orden del 48 % entre el área urbana y rural, contando con 3.489 suscriptores representados en 4 habitantes por unidad habitacional para un total de 13.956 habitantes con el Servicio.

En cuanto a las coberturas urbanas en la prestación de los Servicios de Alcantarillado y Aseo, el informe de monitoreo del MVCT de la vigencia 2021, presenta la cifra del 1 %, sugiriendo el no reporte de esta información por parte del Entidad Territorial al Sistema Único de Información a través del Reporte de Estratificación y Coberturas REC de la SSPD.

En las vigencias 2020 y 2021 se evidencia una importante inversión en sectores rurales que no están definidos en las destinaciones de los recursos sectoriales del SGP - APSB, de conformidad con el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, toda vez que la Entidad aclaró que la gran mayoría de estas organizaciones comunitarias no se encuentran debidamente formalizadas, lo que pone en riesgo el uso de los recursos sectoriales al efectuar un cambio en la destinación de los recursos del conformidad con el numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008.

El día 26 de agosto de 2020, el Municipio certificó la inexistencia de deudas con APCES causadas antes de la vigencia 2019. Contrario a lo anterior, en el “*Informe de cobertura, calidad y continuidad del sistema de acueducto de la empresa de servicios públicos APCES E.S.P*” realizado por la APCES a septiembre de 2020, se identificó una deuda por concepto de subsidios en la prestación de los Servicios de Acueducto y Alcantarillado por $1.875 millones. Sin embargo, el Municipio manifestó en reunión del día 13 de enero de 2021, que, de acuerdo con los asesores legales de la Entidad, no existe el reconocimiento de la deuda con la APCES, a excepción de la generada en 2019.

En relación con el FSRI, a nivel presupuestal no está creado para cada Servicio Público (Fondo de Solidaridad y Redistribución del ingreso - Aseo, Fondo de Solidaridad y Redistribución del ingreso - Acueducto y Fondo de Solidaridad y Redistribución del ingreso - Alcantarillado), desconociendo el artículo 2.3.4.1.2.4 del Decreto 1077 de 2015, el cual obliga a los municipios a llevar una contabilidad independiente y separada para cada uno de los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

El Municipio certificó la inexistencia de la participación ciudadana en la gestión y fiscalización de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo a través del Comité de Desarrollo y Control Social, de conformidad con la certificación expedida por el Secretario de Planeación e Infraestructura.

El último estudio de estratificación realizado en el Municipio fue en el año 2010. En abril de 2021 la Secretaría de Planeación e Infraestructura manifestó que, si bien se está reactivando el funcionamiento del Comité Permanente de Estratificación y que los Prestadores no quieren reconocer sus aportes relacionados con el concurso económico, para la financiación de la herramienta de focalización, la estratificación está desactualizada.

Las proyecciones de subsidios para el 2021 por parte de la Empresa ASAF, presentadas en junio al Municipio, eran de $530 millones, pero presentó en noviembre unas nuevas proyecciones que arrojaron un total de $730 millones, cifras que no encuentran justificación técnica, ni explicación en la desagregación de los componentes tarifarios, diferente a la adopción de tarifas de aseo para prestadores de más de 5.000 usuarios. Situación que debe alertar al Municipio y fortalecer la auditoria que deberá realizar a la factura presentada por el Prestador.

1. **CONCLUSIONES Y RECOMENDACION DE MEDIDA.**

Una vez analizada la información aportada por la Entidad Territorial y demás fuentes oficiales citadas en el informe y teniendo en cuenta el estado de la prestación de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo relacionado con la cobertura, calidad y continuidad, a nivel urbano y rural, la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público recomienda la aplicación de una medida preventiva, como lo es el plan de desempeño, en los términos del artículo 11 del Decreto 028 de 2008, con el objeto de conjurar los eventos de riesgo identificados en el presente informe.

El fortalecimiento institucional que deberá alcanzar la Entidad Territorial en la adopción de la medida preventiva de plan de desempeño abordará a nivel sectorial la financiación transparente de los subsidios en los tres subsectores de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, en el cual se incluya una detallada auditoria por parte del Municipio, a la facturación presentada por APCES y ASAF. También atenderá la debida planeación y ejecución de los recursos del SGP - APSB de conformidad con la Ley 1176 de 2007, la actualización de la estratificación y el fortalecimiento de la participación ciudadana con la puesta en marcha del Comité de Desarrollo y Control Social.

1. **EVENTOS DE RIESGO.**

De conformidad con el artículo 9 del Decreto 028 de 2008, se configuran los siguientes eventos de riesgo, soportados en la información entregada por la Entidad Territorial en la etapa de reconocimiento sectorial, en la información oficial publicada en la página *Web* del Municipio, en información oficial del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio e información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

1. **EVENTO DE RIESGO 9.4“*CAMBIO EN LA DESTINACION DE LOS RECURSOS*”.**

De acuerdo con el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, “*los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico que se asignen a los distritos y municipios se destinarán a financiar la prestación de los servicios públicos domiciliarios* (El subrayado es nuestro) *de agua potable y saneamiento básico, en las siguientes actividades:*

*A. Los subsidios.*

*B. Pago del servicio de la deuda*

*C. Preinversión en diseños, estudios e interventorías*

*D. Formulación, implantación y acciones de fortalecimiento de esquemas organizacionales para la administración y operación*

*E. Construcción, ampliación optimización y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado, e inversión para la prestación del servicio público de aseo.*

*F. Programas de macro y micromedición.*

*G. Programas de reducción de agua no contabilizada.*

*H. Adquisición de los equipos requeridos para la operación de los sistemas de agua potable y saneamiento básico.*

*I. Participación en la estructuración, implementación e inversión en infraestructura de esquemas regionales de prestación de los municipios.*

Luego de analizar la ejecución de los recursos en diferentes procesos contractuales en las vigencias 2020 y 2021 y de acuerdo con la información aportada por el Municipio de San Martín – Cesar el día 21 de octubre de 2021 a través del oficio con radicado No. 1-2021-093083, se identificó que a través de la suscripción del Contrato 02 y el Convenio de Cooperación 014 con APCES de 2020, se efectuó un cambio en la destinación de los recursos ya que no debieron financiarse con la participación del SGP APSB, de conformidad con el análisis efectuado en cada uno de ellos. En la ejecución de estos procesos, no se tuvo en cuenta lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1176, por lo tanto, se configura el cambio en la destinación de los recursos en virtud del numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008:

1. **Contrato 02** del 11 de marzo de 2020, por valor de $23.275.185 cuyo objeto es “*la reparación de Tubería y Construcción de cajas de registro para permitir el cabal funcionamiento a los sistemas de aguas residuales y pluviales de la carrera 7 entre calle 17 y 18 del municipio de San Martín Cesar*” y soportado con el CDP 0304-5 y el Registro Presupuestal 0311 5, contratista Nabor Enrique Callejas Martínez, recursos correspondientes a la participación de Agua Potable y Saneamiento Básico del Sistema General de Participaciones.

En cuanto a la actividad de **reparación** en el sistema de alcantarillado urbano, estimada en este Contrato, la Ley 142 de 1.994 garantizó su financiación por parte de las empresas que presten el servicio, a través de la adopción de un esquema tarifario, lo anterior, en los siguientes términos:

“*Articulo 23 Las empresas tienen la obligación de efectuar el mantenimiento y reparación de las redes locales, cuyos costos serán a cargo de ellas.*

*Artículo 28 es obligación de quienes presten servicios públicos, invertir en el mantenimiento y recuperación del bien público explotado.*

*Articulo 87.4 Por suficiencia financiera se entiende que las fórmulas de tarifas garantizarán la recuperación de los costos y gastos propios de operación, incluyendo la expansión, la reposición y el mantenimiento;*

*Artículo 99.6. La parte de la tarifa que refleje los costos de administración, operación y mantenimiento a que dé lugar el suministro será cubierto siempre por el usuario.*

*Artículo 163. Fórmulas tarifarias para empresas de acueducto y saneamiento básico. Las fórmulas tarifarias, además de tomar en cuenta los costos de expansión y reposición de los sistemas de agua potable y saneamiento básico, incluirán los costos de administración, operación y mantenimiento asociados con el servicio*”*.*

Para este caso en particular, el costo de la actividad de **reparación** de las redes de alcantarillado ya debe estar incluido en las fórmulas tarifarias y está financiado a través del cobro de factura a los usuarios del servicio, por lo cual el Municipio no debió financiar esta actividad. En este caso se efectuó una destinación de los recursos del SGP - APSB, en usos no autorizados en virtud del artículo 11 de la Ley 1176, configurando un cambio en la destinación de los recursos sectoriales del SGP - APSB.

1. **Convenio de Cooperación** **014** del 29 de septiembre de 2020, cuyo objeto se concreta en “*Aunar esfuerzo administrativo; técnicos y financieros para llevar a cabo el mantenimiento y limpieza de la red sanitaria y de los sistemas de tratamientos de agua residual rural así como el mantenimiento de la PTAP y la red principal de agua potable del Municipio de San Martín*”, con número de registro presupuestal 0929-6 por $55.018.604 suscrito con la APCES por valor de $ 145.000.000. Los recursos del SGP está destinados a la financian del mantenimiento y ampliación de la cobertura, calidad y continuidad en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, en las actividades descritas en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007. El esquema tarifario al que deben acogerse todas las empresas que presten los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado a nivel urbano y rural, incluyen la financiación de actividades de mantenimiento de sus redes. De tal manera que su financiación no debe ser diferente a la que se hace en el momento del pago de la factura por parte de los usuarios del Servicio Público Domiciliario. En este caso, se efectuó un uso indebido de los recursos del SGP - APSB.

Durante la vigencia 2020 la Entidad Territorial puso en riesgo la financiación sectorial, al ejecutar el proceso contractual 02 y el Convenio de Cooperación 014, desatendiendo lo contenido en el régimen de servicios públicos y el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007 relacionado con las destinaciones de los recursos correspondientes a la Participación del Sistema General de Participaciones del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, por lo tanto se configura el riesgo asociado al cambio en la destinación de los recursos en virtud del numeral 4 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008.

**EVIDENCIA.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=cg9EF6uPDWYkGJM13T4xLDjIC9Y3bGyD5PtKPbNJZNYs/NmgNm8DPdKRpo4Lw74b1oD24p7YPRJwkkdRviL0bR3vyMiAQE2Ji02bBUcl3i4Hdk0jPtjgLyz+dSJYBHqaPB1Vd3b7VltgEfrmBOR88UEO/YhhVzNYiR+cK5a/0NmDr2oX665stod/n+XVQOpf&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b58&idrepository=314>.

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL A SEPTIEMBRE DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=ukaHTOTcLAMMTJ1RR64sauqUzC4OR1Yu5VEo4yXKQSP6Fyx0UeIhZP5j7jJCtXayRMxoh96inQ7wbeT5u7JDWQXzV2T6Yv0uWbwykZuU94tqKUF4eNbph2ovz992xMjWX7tcvUZRRGUcxJTMlqIN8kufbVVpm4gTWwDSWUerRdv7STMcXiIvPVhAwo+eb8RM&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b56&idrepository=314>.

* 2 SGP APSB CONTRATOS 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=giSFRTTS534g1G+OZJt6JOLp29nMqtoOUXyR9sKuE5zXz3ala+Rls/RaciJ5bDzzVOsI9vfVTVm0B5WuzyXsqxeYvH/G7nr9qzJgRBWkGKt5ZQkO67EjnNz+rV7NAfAmRf+Q3wCJNl+AitlkMfnplqt3vW3nw1Wo/mYAwy7OwYm/6HgmsOVSaQxiW2KIfDYO&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b54&idrepository=314>.

* 2 SGP APSB CONTRATOS 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=wg/hmzSetnwR2VN2wxYk9o7yRcvV3AFsJjKs6NTLtQ6jNmtaoGLK34HDW6p1MF2oAW5/OEjpVD98wUJ161WQ1R/8cFnK0cqq1tEzh+kLphvfzxGYuGBZo1vdLd7uYzja+fIlYKqNiwNxtPN1EA2r1gF+4yRuN3+Cw4jbm9g5oDw0/lV2vrwyXFzhlJrfCD/m&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b52&idrepository=314>.

* CONVENIO 014-2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=zbLo9sw6w8MfyUOhd0C03GR3R6e9uIrPSpckd092XfeBbPzHujvRfhEgPbE8WbsNUatl7PPz7rCxEUqoI/GBaCVJl+DthyTk3Lv/kNqtWL8BZU1T7m1VXyVR3Ynsdy4+V6aavv6SicTnShgvuC+kLTROqkSE+rdR5q2gmdNAZa8Bszr2RjVfxWqXbgJnfFHE&guid=5e77607f17f65289437-51d4&idrepository=879>*.*

* CONTRATO DE OBRA 02 - 2020. DA\_PROCESO\_20-13-10535839\_220770011\_72203663.pdf. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=aO3y1XVYsBUPHepKM7rAEazZTmpyHz26kHAjexpry/JhgpdBDaf9Tsjb96muiRTDwWfiW01123+hajnEkvsaMq+9+aQiHkh4pk1/9H3jp026kKFqxhTbQfMTzKeD+dPXNsOWDwkJGXXG+iKkrt4DKiwVjy8840BSmlDcgfLqirLmXOM1LPsW5Qj/Pyt8GVbq&guid=5e77607f17f7566924a-1e02&idrepository=879>

1. **EVENTO DE RIESGO 9.7 “*REGISTRO CONTABLE DE LOS RECURSOS QUE NO SIGUE LAS DISPOSICIONES LEGALES VIGENTES*”.**
2. **FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS**[[10]](#footnote-10) **- FSRI.**

Los fondos especiales fueron establecidos por el artículo 6 de la Ley 38 de 1989 y definidos por el artículo 27 de la Ley 225 de 1995, ambas normas compiladas en los artículos 11 y 30, del Decreto 111 de 1996, que textualmente dicen lo siguiente:

*“Artículo 11: El presupuesto general de la Nación se compone de las siguientes partes:*

*a) El presupuesto de rentas contendrá la estimación de los ingresos corrientes de la Nación; de las contribuciones parafiscales cuando sean presupuesto, de los fondos especiales, los recursos de capital y los ingresos de los establecimientos públicos del orden nacional; (…).”*

*“Artículo 30: Constituyen fondos especiales en el orden Nacional, los ingresos definidos en la ley para la prestación de un servicio público específico, así como los pertenecientes a fondos sin personería jurídica creados por el legislador.”*

De tal forma que los fondos especiales son una categoría presupuestal del ingreso establecida en el Estatuto Orgánico de Presupuesto para manejar los ingresos definidos en la ley para la prestación de servicios públicos.

Atendiendo a lo señalado en el artículo 109 del Estatuto Orgánico de Presupuesto, las entidades territoriales pueden adoptar las categorías establecidas en el Decreto 111 de 1996 al interior de sus jurisdicciones y de no hacerlo aplicarán el Estatuto Orgánico.

*“Artículo 109: Las entidades territoriales al expedir las normas orgánicas de presupuesto deberán seguir las disposiciones de la ley orgánica del presupuesto, adaptándolas a la organización, normas constitucionales y condiciones de cada entidad territorial. Mientras se expiden estas normas, se aplicará la ley orgánica del presupuesto en lo que fuere pertinente. […]”.*

Dice el artículo 89 de la Ley 142 de 1994 que:

*“los concejos municipales están en la obligación de crear fondos de solidaridad y redistribución de ingresos, para que al presupuesto del municipio se incorporen las transferencias que a dichos fondos deberán hacer las empresas de servicios públicos, según el servicio de que se trate,* […]”. El mismo artículo estableció que “*los recursos de dichos fondos serán destinados a dar subsidios a los usuarios de estratos 1, 2 y 3, como inversión social, […]”.*

Los FSRI fueron creados por el legislador para que las empresas de Servicios Públicos Domiciliarios transfieran allí los superávits que generan del recaudo de aportes y la aplicación de estos a los subsidios otorgados por las entidades territoriales a través de la liquidación de descuentos por subsidios a los estratos 1, 2 y 3 en las facturas que entrega cada uno de los prestadores. Adicionalmente, queda claro que los FSRI fueron creados para destinar los recursos que allí se reciben, al reconocimiento y pago de los subsidios otorgados a los usuarios de Servicios Públicos Domiciliarios. Adicionalmente, el artículo 2.3.4.1.2.4 del Decreto 1077 de 2015 obliga a los municipios a llevar una contabilidad independiente y separada para cada FSRI.

El artículo 89 de la Ley 142 de 1994 de Servicios Públicos Domiciliarios - LSPD estableció el factor como un porcentaje adicional al cobro del servicio para los usuarios de inmuebles de estratos 5 y 6 y los de inmuebles de usos industrial y comercial. Posteriormente, en el numeral seis, el mismo artículo estableció que estos recursos asignados a los FSRI son públicos, por lo tanto, los agentes recaudadores estarán sujetos a las normas del Estatuto Tributario que regulan las declaraciones y sanciones para los contribuyentes.

A través del Acuerdo No. 023 de noviembre de 2002 se creó el FSRI para los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio de San Martín - Cesar. El artículo decimocuarto del Acuerdo establece que el recaudo de los aportes solidarios será responsabilidad de las entidades prestadoras. El control y vigilancia en el manejo que se haga de los recursos del Fondo, lo efectuará el Comité de Vigilancia conformado por el Personero, el Secretario de Hacienda, el Jefe de Planeación, un delegado del Concejo Municipal, un delegado de los Vocales de Control de Comité de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos del Municipio. El control fiscal corresponde a la Contraloría que corresponda, según el caso.

Con información aportada por la Secretaría de Hacienda en octubre de 2021, el Municipio inició la aplicación del Catálogo de Cuentas Presupuestal para Entidades Territoriales y sus descentralizadas - CCPET, en relación con la programación y ejecución del presupuesto.

Sin embargo, se identificó en el oficio No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021 el cual contenía las ejecuciones presupuestales de las vigencias 2020 y 2021, que el Fondo NO existe a nivel de ingreso, pero sí en la ejecución del gasto bajo el rubro 1.3 denominado “*Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos*”. En las vigencias 2020 y 2021, en la ejecución presupuestal de ingreso no existe el Fondo.

El Fondo de Solidaridad, es una cuenta del Ingreso que debe ser creada como un fondo especial dentro del presupuesto de las entidades territoriales y para cada Servicio Público Domiciliario.

De esta manera, se identifica en las ejecuciones presupuestales de ingreso en las vigencias 2020 y 2021 la inexistencia a nivel presupuestal en la Sección del Ingreso, dentro de los fondos especiales al Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso para cada uno de los servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con la normatividad citada y la contenida en el artículo 89 de la Ley 142 de 1994.

Teniendo en cuenta que el Fondo Especial del FSRI es una herramienta financiera mediante la cual se deben recaudar los recursos que financian los subsidios, de conformidad con el Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios, su inexistencia para cada uno de los sectores a nivel presupuestal implica la desatención de los principios del sistema presupuestal contenidos en el Estatuto Orgánico de Presupuesto (planificación, anualidad, universalidad, unidad de caja, programación integral, especialización, inembargabilidad, coherencia macroeconómica y la homeóstasis).

Implica también, no poder elaborar un plan financiero territorial, un Plan Operativo Anual de Inversiones y un presupuesto anual, que contenga el potencial de recaudos con las que cada una de las fuentes en los sectores de AAA contribuirán a la financiación de los subsidios, especialmente los recursos de los aportes por contribuciones solidarias y los recursos del Sistema General de Participaciones del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, poniendo en riesgo la planeación y ejecución de la financiación de la inversión social a través de los subsidios para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

**EVIDENCIAS.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=cg9EF6uPDWYkGJM13T4xLDjIC9Y3bGyD5PtKPbNJZNYs/NmgNm8DPdKRpo4Lw74b1oD24p7YPRJwkkdRviL0bR3vyMiAQE2Ji02bBUcl3i4Hdk0jPtjgLyz+dSJYBHqaPB1Vd3b7VltgEfrmBOR88UEO/YhhVzNYiR+cK5a/0NmDr2oX665stod/n+XVQOpf&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b58&idrepository=314>.

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL A SEPTIEMBRE DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=ukaHTOTcLAMMTJ1RR64sauqUzC4OR1Yu5VEo4yXKQSP6Fyx0UeIhZP5j7jJCtXayRMxoh96inQ7wbeT5u7JDWQXzV2T6Yv0uWbwykZuU94tqKUF4eNbph2ovz992xMjWX7tcvUZRRGUcxJTMlqIN8kufbVVpm4gTWwDSWUerRdv7STMcXiIvPVhAwo+eb8RM&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b56&idrepository=314>.

1. **EVENTO DE RIESGO 9.10. “*NO PUBLICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, CONTRATOS, CONVENIOS E INFORMES, CUANDO LA LEY LO EXIJA*”.**

**NO PUBLICACIÓN DE CONTRATOS SECOP:**

El Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP, es una plataforma virtual creada con la Ley 1150 de 2007, con la finalidad de brindar un sistema de publicidad y transparencia del proceso de contratación, desde la planeación hasta la liquidación del contrato.

Las entidades territoriales deberán garantizar la publicidad de los procedimientos contractuales, mediante la publicación de todos los actos asociados a los procesos de contratación en el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP.

El Decreto 1081 de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Presidencia de la República”,* en relación con la publicación de información contractual, expresó en los artículos 2.1.1.2.1.7 y 2.1.1.2.1.8, lo siguiente:

“*Artículo 2.1.1.2.1.7. Publicación de la información contractual. De conformidad con el literal (c) del artículo 3° de la Ley 1150 de 2007, el sistema de información del Estado en el cual los sujetos obligados que contratan con cargo a recursos públicos deben cumplir la obligación de publicar la información de su gestión contractual es el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP). Los sujetos obligados que contratan con cargo a recursos públicos deben publicar la información de su gestión contractual en el plazo previsto en el artículo 19 del Decreto 1510 de 2013, o el que lo modifique, sustituya o adicione. Los sujetos obligados que contratan con recursos públicos y recursos privados, deben publicar la información de su gestión contractual con cargo a recursos públicos en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP).*

*Artículo 2.1.1.2.1.8. Publicación de la ejecución de contratos. Para efectos del cumplimiento de la obligación contenida en el literal g) del artículo 11 de la Ley 1712 de 2014, relativa a la información sobre la ejecución de contratos, el sujeto obligado debe publicar las aprobaciones, autorizaciones, requerimientos o informes del supervisor o del interventor, que prueben la ejecución del contrato*”.

Por su parte, el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015, con relación a la publicidad en el SECOP expresó lo siguiente:

“*La Entidad Estatal está obligada a publicar en el SECOP los Documentos del Proceso y los actos administrativos del Proceso de Contratación, dentro de los tres (3) días siguientes a su expedición […]*”.

De acuerdo con la información aportada por la Entidad, el día 21 de octubre de 2021 mediante el oficio con radicado No. 1-2021-093083, se suscribieron los siguientes procesos contractuales, financiados con los recursos del Sistema General de Participaciones del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, que incumplieron con el artículo 2.2.1.1.1.7.1. del Decreto 1082 de 2015 y los artículos 2.1.1.2.1.7 y 2.1.1.2.1.8 del Decreto 1081 de 2015 en los cuales como se manifestó anteriormente, se establece la obligatoriedad que tienen las entidades estatales de publicar en el Sistema Electrónico de Contratación Pública todos los documentos y actos administrativos del proceso contractual.

1. **Contrato 08 de 2020** del 17 de junio de 2020 por $24.255.600, cuyo objeto es *el suministro de materiales con destino al buen funcionamiento de acueductos de corregimientos y veredas en pro de la atención del abastecimiento de agua en zonas rurales del Municipio de San Martín, Cesar*, bajo el RP 0617 9 del 17 de junio de 2020, con CDP 0527-1.

Los documentos asociados a este proceso, en ninguna de sus etapas previas ni posteriores a la expedición del contrato, fue publicado en el SECOP.

1. **Contrato 09 de 2020** del 24 de junio de 2020 cuyo objeto es el *Suministro de motobomba sumergible de 7.5 HP trifásica con accesorios eléctricos y mantenimiento de pozo profundo del acueducto del corregimiento de San José de las Américas del Municipio de San Martín Cesar*, por valor de $15.334.954, con RP 0624 5 del 24 de junio de 2020 y CDP 0618-1, bajo el código presupuestal 1.2.2.3.01.03.1.01.

Ninguno de los documentos de este proceso, (desde la planeación del contrato hasta su liquidación), fue publicado en el SECOP.

La situación fáctica descrita para el Municipio de San Martín – Cesar, relacionada con la publicidad de los Contratos 08 y 09 de 2020*,* infringe el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 y los artículos 2.1.1.2.1.7 y 2.1.1.2.1.8 del Decreto 1081 de 2015 en los cuales se establece la obligatoriedad que tienen las entidades estatales de publicar en el Sistema Electrónico de Contratación Pública todos los documentos y actos administrativos del proceso contractual, poniendo en riesgo la transparencia en la planeación y ejecución de los recursos del SGP APSB.

**Evidencia.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* SECOP CONTRATOS 8 Y 9 DE 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=JZxj85htO3KTSXTrELAD0k5Ll7OfcIJ/eJ4ScMPrke/egUoONKQoHBMbaAnGpHnguohJ/Qo170KR+EJ6v74c/K/bTTBv5u1z8yNx4Il6tK17+0JUZHyppJHxJH3xbDyYNMI3ODMNQzMwPyqhY66jXKZk6KF5H4HFmkK0i20gqN7h70iMWGRdkSx14DLfJIq3&guid=5e77607f17f7566924a44a&idrepository=879>.

* CONTRATO 08 DE 2020.CONTRATO SUM No. CS-008-2020.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=1tyHcn0lAofa+8fLTXc0J3jwkIlmiRX6rJKdgA/stCsApeLbxSUgl5zwsbJYFew51R/HV4ddnAvxMqJ4FALm/hxyY4pAAuAEdiSBcK61ZXAHqBBEsmXjQ0jBV3URq+BGDv6GzivCH9SVQMZqEgAc5xB/4wDI3t0pf0m9DoPt/C24ZH7Ey/4UDp6Onq9VeBa+&guid=-65dd135117f8ad18f02-5f69&idrepository=879>.

* CONTRATO 09 DE 2020. CONTRATO SUM No. CS-009-2020.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=XB+heyaW4D5xlE+I/c+fI9qfO0+Ta9UnGLdy7ka4fRXWL6KQFKNbkYFTMrNGL64Dd5kg6BnhBwD3U2FjAtLnjVitk0MkntLnS/U94XgzaZEcKkPbppPNXvbccP/aoQTY7E06Dpyj3vj7XmDgw9CszuDSJhNKbRLlDWUO9A6p4T7OcYYplOH+xHwBApjxrXZv&guid=-65dd135117f8ad18f02-5f67&idrepository=879>

1. **EVENTO DE RIESGO 9.11. “*NO DISPONER DEL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN DE BENEFICIARIOS, SISBÉN, O DE ESTRATIFICACIÓN, ACTUALIZADOS Y EN OPERACIÓN, BAJO PARÁMETROS DE CALIDAD*”.**

**NO TENER LA ESTRATIFICACIÓN ACTUALIZADA.**

La estratificación socioeconómica es la clasificación en estratos de los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos. Se realiza principalmente para cobrar de manera diferencial por estratos los Servicios Públicos Domiciliarios permitiendo asignar subsidios y cobrar contribuciones en esta área.

El artículo 101.1. de la Ley 142 de 1994, ordenó que es deber de cada municipio clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir Servicios Públicos Domiciliarios y es deber indelegable del alcalde realizar la estratificación respectiva.

Por otro lado, el numeral 4 del artículo 101, decretó que en cada municipio existirá una sola estratificación de inmuebles residenciales, aplicable a cada uno de los Servicios Públicos Domiciliarios.

En relación con la actualización de la estratificación, el artículo 11 de la Ley 505 de 1999, se manifestó en los siguientes términos “*Los alcaldes deberán garantizar que las estratificaciones se realicen, se adopten, se apliquen y permanezcan actualizadas a través del Comité Permanente de Estratificación municipal o distrital*”.

La Secretaría de Planeación certificó a través de oficio SPI-03-138 MINISTERIO DE HACIENDA -COPIA.PD y radicado en este Ministerio bajo el número 1-2021-034950 de fecha 23 de abril de 2021 *“que al presente año el Municipio no cuenta con una actualización respecto de la Estratificación”.* el último estudio de estratificación realizado en el Municipio fue en el año 2010, el cual modificó la estratificación en los centros poblados como en la cabecera municipal. Desde entonces no se ha vuelto a realizar estudio alguno, encontrándola 12 años después, desactualizada.

La desactualización de la estratificación entre otros aspectos implica:

No identificar geográficamente sectores con distintas características socioeconómicas, no focalizar la planeación de la inversión pública; no tener herramientas actualizadas para poder ejecutar programas sociales como expansión y mejoramiento de infraestructura de servicios públicos y vías, salud y saneamiento, y servicios educativos y recreativos en las zonas que más lo requieran; no tener un estimado real del recaudo de las tarifas de impuesto predial diferentes por estrato y no tener un ordenamiento territorial adecuado.

Para el caso concreto de los Servicios Públicos de AAA, también implica:

* Asignar ineficientemente, por parte de la Entidad Territorial, los recursos SGP - APSB que financian la prestación de los servicios, para los usuarios subsidiables.
* No tener adecuadamente identificados los usuarios residenciales que se encuentran en condición de subsidiaridad.
* No tener identificados los usuarios residenciales que se encuentran en capacidad de aportar contribuciones solidarias.
* Ineficiente resultado del ejercicio del balance de subsidios y contribuciones.
* No tener una adecuada facturación, por parte de los diferentes operadores de los Servicios Públicos Domiciliarios APCES y ASAF.

**EVIDENCIAS.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* SPI-03-138 MINISTERIO DE HACIENDA -COPIA.PD. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado 1-2021-034950 de fecha 23 de abril de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=LaOBMmeYuCXY5X/gcXdxLsUknFSqpWUT3RTfF4Ig48sdcUpDJbaMQUH2fWUydPJK0UVQl5bD3MFI2+EVbASBXWghNnXNRyxW5lwhjTHAjkJoudrOloP6/QXw5VtPqbVGi4JfdCPQ1ZE5ZvkMfCuJ1ose9XqD/ocUCjG9QTChn5J4fiKJmx3EqIFCTBUIUHrX&guid=68a52960178fff902db-216c&idrepository=314>

1. **EVENTO DE RIESGO 9.18.“*AQUELLA SITUACIÓN QUE, DEL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN OBTENIDA EN CUALQUIER TIEMPO, RESULTE DE INMINENTE RIESGO PARA LA PRESTACIÓN ADECUADA DEL SERVICIO, EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DE CONTINUIDAD COBERTURA Y CALIDAD EN LOS SERVICIOS, O CONSTITUYA DESVIACIÓN, USO INDEBIDO, INEFICIENTE O INADECUADO DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES*”.**

**RIESGO EN LA PRESTACIÓN ADECUADA DEL SERVICIO.**

1. **INVERSION EN ACUEDUCTOS NO FORMALIZADOS**

En relación con los acueductos rurales, estos podrían ser objeto de financiación con los recursos del SGP - APSB (artículo 11 de la Ley 1176 de 2007), una vez cumplan con los requisitos establecidos en el régimen de Servicios Públicos y con aquellas condiciones necesarias para su formalización[[11]](#footnote-11), de conformidad con el Decreto 421 de 2000:

*“Artículo 1o. Ámbito de aplicación. Para los efectos de lo establecido en la Ley 142 de 1994, en cuanto a los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, podrán prestar dichos servicios en municipios menores, zonas rurales y áreas urbanas específicas, las* ***comunidades organizadas constituidas como personas jurídicas sin ánimo de lucro****.*

El resaltado es nuestro, haciendo referencia a aquellas organizaciones que prestan los servicios públicos.

*Artículo 3o. Las personas jurídicas descritas en el artículo 1o. de este decreto deberán, según lo dispuesto por los artículos 40 del Decreto 2150 de 1995, 7o. del Decreto 427 de 1996 y 3.9 de la Ley 142 de 1994,* ***registrarse en la Cámara de Comercio*** *con jurisdicción en su respectivo domicilio,* ***inscribirse ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*** *y* ***la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico****, y obtener las respectivas* ***concesiones, permisos y licencias*** *a que se refieren los artículos 25 y 26 de la Ley 142 de 1994*”. (El resaltado es nuestro).

Tales condiciones deberán ser verificadas por las entidades territoriales antes de incurrir en este gasto, independiente de la fuente de financiación.

Adicional a lo anterior, la Entidad deberá confirmar que las inversiones en proyectos del Sector APSB estén definidos en los planes de desarrollo, en los planes para la gestión integral de residuos sólidos y en los planes de inversiones de las personas prestadoras de servicios públicos que operen en su jurisdicción, en virtud del parágrafo 1 del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007.

Con información entregada por la Entidad Territorial recibida el día 23 de abril de 2021 mediante el oficio con radicado No. 1-2021-034950, se identificó que existen 8 corregimientos que cuentan con acueducto en funcionamiento: La Curva, Cuatro Bocas, San José de las Américas, Aguas Blancas, Minas, Pita Limón, Puerto Oculto, Terraplén y 2 Veredas que cuentan con acueducto en funcionamiento: Candelia y La Pajuila.

El Secretario de Planeación informó en oficio con radicado No. 1-2021-034950 del 23 de abril de 2021, que estos acueductos conformados por organizaciones comunitarias **no cuentan con las condiciones requeridas para su formalización.**

Por otro lado, se verificó el día 10 de marzo de 2022 la inscripción de estos acueductos en el Registro Único de Prestadores - RUPS, de la Superintendencia de Servicios Públicos (<http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes/frameSet.jsp?idreporte=mul_adm_061>).

Se encuentran inscritas en la jurisdicción de la Entidad, las siguientes empresas prestadoras:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ID Empresa** | **Fecha última Actualización RUPS** | **Servicios Prestados** | **Razón Social** | **Sigla** |
| 20289 | 2021-03-18 | Acueducto Alcantarillado | ADMINISTRADORA PUBLICA COOPERATIVA EMPRESA SOLIDARIA DE SAN MARTÍN CESAR | APCES E.S.P. |

Se evidencia que la última fecha de actualización de la información en el RUPS corresponde a la vigencia 2021 se encuentra en estado “*Operativa*”. El año 2021 se encontraba inscrita en este registro la Empresa ASAF.

Tampoco se encuentran registradas en el RUPS de la SSPD las Empresas relacionadas por la Secretaría de Planeación, que prestan sus servicios en el área rural. Si bien, la Entidad manifestó que ninguna de estas organizaciones cumple los requisitos de formalización, uno de estos, de acuerdo con el Decreto 421 de 2000, es el de “*inscribirse ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*”.

Teniendo en cuenta lo anterior en las vigencias 2020 y 2021, la Entidad Territorial ejecutó los siguientes procesos contractuales sin el cumplimiento de los requisitos de formalización de estas organizaciones prestadoras, desatendiendo el Régimen de los Servicios Públicos y del Decreto 421 de 2000 y poniendo en riesgo el uso de los recursos, efectuando una prestación inadecuada del servicio, en los términos del numeral 18 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008:

**Contrato 08 de 2020** del 17 de junio de 2020 por $24.255.600, cuyo objeto es “*el suministro de materiales con destino al buen funcionamiento de acueductos de corregimientos y veredas en pro de la atención del abastecimiento de agua en zonas rurales del Municipio de San Martín, Cesar*”, bajo el RP 0617 9 del 17 de junio de 2020, con CDP 0527-1.

**Contrato 09 de 2020** del 24 de junio de 2020 cuyo objeto es el “*Suministro de motobomba sumergible de 7.5 HP trifásica con accesorios eléctricos y mantenimiento de pozo profundo del acueducto del corregimiento de San José de las Américas del Municipio de San Martín Cesar*”, por valor de $15.334.954, con RP 0624 5 del 24 de junio de 2020 y CDP 0618-1, bajo el código presupuestal 1.2.2.3.01.03.1.01.

**Contrato 010 de 2021,** que tiene por objeto “*Suministro de tapas tipo pesado para pozos de inspección en el corregimiento de la curva, municipio de San Martín – Cesar*”*.* De fecha: 7 de mayo de 2021 Financiado con los recursos del SGP - APSB de conformidad con el Registro Presupuestal 0507-1, por valor de $24.950.000, bajo la modalidad de Contrato de Suministro, de Mínima Cuantía.

**Contrato 011** **de 2021** que tiene por objeto, el “*suministro e instalación de electrobomba de 3hp con destino al acueducto rural de la vereda de Pitalimon, corregimiento de cuatro bocas, jurisdicción del municipio de San Martín, departamento del cesar”.* Fecha 2 de julio de 2021. Por un monto de $17.949.614. Contrato de Suministro de Materiales, de Mínima Cuantía, cuyo contratista fue Civilsan & Construcciones S.A.S.

De acuerdo con lo anterior, la inversión realizada a través de la suscripción de los Contratos 8 y 9 de 2020 y 10 y 11 de 2021 fue materializada sin tener en cuenta los requisitos de formalización de los prestadores, en virtud del Régimen de los Servicios Públicos y del Decreto 421 de 2000 y poniendo en riesgo el uso de los recursos, efectuando una prestación inadecuada del servicio, en los términos del numeral 18 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008:

Adicional a lo anterior, El Municipio adelantó procesos contractuales en la vigencia 2021 sobre el concepto de optimización, a través de los siguientes contratos:

| **No. Contrato** | **RP** | **Objeto del contrato / fecha** | **Valor Contrato** | **Tipo de contrato** | **Contratista** | **Modalidad De Selección** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 005 | 0325-12 | *Optimización de la red de alcantarillado del barrio Villa Paraíso, del corregimiento la curva del municipio de San Martín, Cesar. Fecha 25/03/2021. SMC-012-2021.* | $24.634.188 | Contrato de obra | Helber Mauricio Quintero Martínez | Mínima Cuantía |
| 045-2021 | 1216 28 | *Optimización de la red hidráulica del corregimiento de San José De Las Américas del municipio de San Martín, Cesar. Fecha 16-12-2021. SMC-109-2021* | $24.447.144 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
| 036-2021 | 1129 2 | *Optimización de las redes sanitarias de los corregimientos. de Los Bagres Minas La Curva Aguas Blancas Y San José de las Américas incluye las plantas de tratamientos de aguas residual PTAR de Candelia y San José de las Américas.* | $244.287.289 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |
| 038-2021 | 1130 4 | *Optimización del acueducto rural de la vereda puente Torcoroma del municipio de San Martín, departamento del Cesar. 30-11-2021.* | $147.873.829 | De obra pública | Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martín Cesar | Contratación Directa |

Fuente: Entidad Territorial

Esta inversión realizada a través de la suscripción de contratos con objetos contractuales asociados a la optimización de redes de acueducto y saneamiento básico fue realizada sin tener en cuenta los requisitos de formalización de los prestadores, en virtud del Régimen de los Servicios Públicos y del Decreto 421 de 2000 poniendo en riesgo el uso de los recursos, efectuando una prestación inadecuada del servicio, en los términos del numeral 18 del artículo 9 del Decreto 028 de 2008:

**EVIDENCIA.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=cg9EF6uPDWYkGJM13T4xLDjIC9Y3bGyD5PtKPbNJZNYs/NmgNm8DPdKRpo4Lw74b1oD24p7YPRJwkkdRviL0bR3vyMiAQE2Ji02bBUcl3i4Hdk0jPtjgLyz+dSJYBHqaPB1Vd3b7VltgEfrmBOR88UEO/YhhVzNYiR+cK5a/0NmDr2oX665stod/n+XVQOpf&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b58&idrepository=314>.

* 1 EJECUCION PRESUPUESTAL A SEPTIEMBRE DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=ukaHTOTcLAMMTJ1RR64sauqUzC4OR1Yu5VEo4yXKQSP6Fyx0UeIhZP5j7jJCtXayRMxoh96inQ7wbeT5u7JDWQXzV2T6Yv0uWbwykZuU94tqKUF4eNbph2ovz992xMjWX7tcvUZRRGUcxJTMlqIN8kufbVVpm4gTWwDSWUerRdv7STMcXiIvPVhAwo+eb8RM&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b56&idrepository=314>.

* 2 SGP APSB CONTRATOS 2020. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=giSFRTTS534g1G+OZJt6JOLp29nMqtoOUXyR9sKuE5zXz3ala+Rls/RaciJ5bDzzVOsI9vfVTVm0B5WuzyXsqxeYvH/G7nr9qzJgRBWkGKt5ZQkO67EjnNz+rV7NAfAmRf+Q3wCJNl+AitlkMfnplqt3vW3nw1Wo/mYAwy7OwYm/6HgmsOVSaQxiW2KIfDYO&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b54&idrepository=314>.

* 2 SGP APSB CONTRATOS 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=wg/hmzSetnwR2VN2wxYk9o7yRcvV3AFsJjKs6NTLtQ6jNmtaoGLK34HDW6p1MF2oAW5/OEjpVD98wUJ161WQ1R/8cFnK0cqq1tEzh+kLphvfzxGYuGBZo1vdLd7uYzja+fIlYKqNiwNxtPN1EA2r1gF+4yRuN3+Cw4jbm9g5oDw0/lV2vrwyXFzhlJrfCD/m&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b52&idrepository=314>.

* CONTRATO 08 DE 2020.CONTRATO SUM No. CS-008-2020.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=1tyHcn0lAofa+8fLTXc0J3jwkIlmiRX6rJKdgA/stCsApeLbxSUgl5zwsbJYFew51R/HV4ddnAvxMqJ4FALm/hxyY4pAAuAEdiSBcK61ZXAHqBBEsmXjQ0jBV3URq+BGDv6GzivCH9SVQMZqEgAc5xB/4wDI3t0pf0m9DoPt/C24ZH7Ey/4UDp6Onq9VeBa+&guid=-65dd135117f8ad18f02-5f69&idrepository=879>.

* CONTRATO 09 DE 2020. CONTRATO SUM No. CS-009-2020.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=XB+heyaW4D5xlE+I/c+fI9qfO0+Ta9UnGLdy7ka4fRXWL6KQFKNbkYFTMrNGL64Dd5kg6BnhBwD3U2FjAtLnjVitk0MkntLnS/U94XgzaZEcKkPbppPNXvbccP/aoQTY7E06Dpyj3vj7XmDgw9CszuDSJhNKbRLlDWUO9A6p4T7OcYYplOH+xHwBApjxrXZv&guid=-65dd135117f8ad18f02-5f67&idrepository=879>

* CONTRATO 10 DE 2021. CONTRATO SUM No. CS-010-2021.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=ey0bEjcaitdkzeDDNLRWGcfi57hZQO8ul1oZJSB5B6iLEljmdMpNtEYyJV0vy1zI+NkKhYCiWTp320iaUDMwLMNMGZBUH65Y/+iZzrExILYM+jqJ2BqEubItxZTpswFZV1DuMafs76QUv/Pq61F+opZ+CW5kHKhPjBZVJ7w6Vx2qdVpnvsqGN+NnbfF2wKjM&guid=-65dd135117f8ad18f02-5db9&idrepository=879>

* CONTRATO 11 DE 2021. CONTRATO OBRA No. CS-011-2021.PDF. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=G40YmUJrM+zw7AnU/9RBSIaNumlXBX4ZGLV2EiezWfpOqz8GJfZrq4PILuHmwGHKYYpaq5HgEoS2uUVsAvETg4RbT1ZTEF4CoYMVaGe18h9k7nWrE4Yz2g/ZkQ/zlMEblqM8pRzhbCarZJr+7r5KNrvvK9B1rTPuVzNNLue5Hl5H8/JD06b3mFyrFLOETGXZ&guid=-65dd135117f8ad18f02-5dbb&idrepository=879>

* CONTRATO DE OBRA 005 DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=gLiW0whilbiomMmufzwsOwiN1wh4gHI9xLw6UVBzTIImB8RMtoh2Fzc6AHeN32jZMsV4nIoZwPS7EAJMHO7XY5HeLYWxrx3nvpJhYqMzv/479hA5lQ6ciTFjVJaOW2DWnoWz5CCPxku1XSfeHBInMxQcZ2EE/T4G24noksBfhricKtPmzpI5G07UZnVJWb7E&guid=-65dd135117f8ad18f02-4dcc&idrepository=879>

* CONTRATO DE OBRA 036 DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=DYJwzVeUvoo0gRCREoZ4CT9tsh+TlqZN23KI72H9TJyi7KW24D6cknoa4O8CaG4/AfhR8jsMD7zooFklcGCSCij9XLA03rWljSznxQ4dbSNu5G+v/9yjvqxuscaxACgFvEg+y+CTzPw1RxOVHUIHFmCwn8FGkkX2exzuUEHWNSGRWV8ncAr3RoUcLK97J7FD&guid=-65dd135117f8ad18f02-4dd0&idrepository=879>

* CONTRATO DE OBRA 038 DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=OFrFp2NgK+KGble76N83+O7sE7SaswjJTqcz5i1pDN2M8hbierSuZXFCJFlAxU14SPQFHmZUVL8lAV7NR0vUhqd/HuNJ4eXuvNgHN8RjP5s37J8ZGe0r044r71Bo7yDZbq64g/5ilLfeZ5Q3KTkYsl+xQ25hwftbJpvktu8BuUi6NcfnQ8CH6HOMcZVelbMX&guid=-65dd135117f8ad18f02-4dce&idrepository=879>

* CONTRATO DE OBRA 045 DE 2021. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=qAbmVbCU4psxi2jqPUS49EY8YiATXlmAH0o4hQZk0Mua699SkN4jtFqqTNMjOMW1hX/TResqxd9l7I/odWc3PLKJ1mYqQjaw+ktqPsvtQBOKdloMuQHM2eQu0osqrI4MAMe98y2LwZ6/3ISJ8ehz7Ntyh0iN32lodaDFNdWgE3TlvB7KL+5LtAY18Yb7/gRB&guid=-65dd135117f8ad18f02-4dca&idrepository=879>

* OFICIO SPI-03-138 MINISTERIO DE HACIENDA copia. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Oficio Radicado 1-2021-034950 de fecha 23/04/2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=LaOBMmeYuCXY5X/gcXdxLsUknFSqpWUT3RTfF4Ig48sdcUpDJbaMQUH2fWUydPJK0UVQl5bD3MFI2+EVbASBXWghNnXNRyxW5lwhjTHAjkJoudrOloP6/QXw5VtPqbVGi4JfdCPQ1ZE5ZvkMfCuJ1ose9XqD/ocUCjG9QTChn5J4fiKJmx3EqIFCTBUIUHrX&guid=68a52960178fff902db-216c&idrepository=314>

1. **CALIDAD DEL AGUA:**

El Decreto 1575 de 2007, define el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano – IRCA como el grado de riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rango de riesgo** | **Nivel de riesgo** | **Detalle** |
| (0 -5) | Sin Riesgo | Agua apta para consumo humano |
| (5.1 – 14) | Bajo | **Agua no apta para consumo humano** |
| 14.1 – 35) | Medio | **Agua no apta para consumo humano** |
| (35.1 – 80) | Alto | Agua no apta para consumo humano |
| (80.1 – 100) | Inviable sanitariamente | Agua no apta consumo humano  |

En relación con la calidad del agua para la vigencia 2019 en los meses de marzo y noviembre, la APCES presentó el Índice de Riesgo de Calidad del Agua – IRCA, del orden de 64,7 % y 18,63 % respectivamente. El informe de cobertura, calidad y continuidad del sistema de acueducto elaborado por la Empresa de Servicios Públicos APCES E.S.P. de septiembre de 2020, no explica la forma como pasó la calidad del agua de inviable sanitariamente a riesgo medio en noviembre de 2019, teniendo en cuenta que en el resto de los meses este indicador fue de 0,0 %.

Con información del Plan de Desarrollo 2020-2023, el informe de monitoreo del MVCT y el INS a través del SIVICAP muestran los siguientes datos del IRCA desde la vigencia 2017.

| **Año** | **IRCA** | **Nivel de riesgo** | **Descripción** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 7,5 | Riesgo Bajo | Agua no Apta para consumo humano |
| 2018 | 13,9 | Riesgo Bajo | Agua no Apta para consumo humano |
| 2019(\*) | 11,9 | Riesgo Bajo | Agua no Apta para consumo humano |
| 2020 (\*\*) | 18,40 | Riesgo Medio | Agua no Apta para consumo humano |
| **2021(\*\*)** | **15.07** | **Riesgo Medio** | **Agua no Apta para consumo humano** |

(\*) Fuente de información: Informe de monitoreo del MVCT 2020

(\*\*) Instituto Nacional de Salud -INS. Boletín de Vigilancia de la Calidad del Agua para

consumo humano- Diciembre 2020- 2021

Vale la pena precisar que, si bien el IRCA durante las vigencias 2017 a 2019 presentó riesgo bajo, no es apta para el consumo humano y debe ser susceptible de mejora por parte de la APCES.

El documento anexo al informe de monitoreo del MVCT 2020 señaló que el IRCA del Municipio para la vigencia 2019 fue de 11,9 %, siendo agua no apta para el consumo humano.

Es por esto por lo que, vale la pena mencionar la vulneración en la prestación de un Servicio Público Domiciliario de acueducto, de conformidad con el numeral 22 del artículo 14 de la Ley 142 de 1994, especialmente en lo que respecta a la distribución de agua apta para consumo humano, que se brinda a los usuarios del servicio en el Municipio de San Martín – Cesar:

*“14.22. SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ACUEDUCTO. Llamado también servicio público domiciliario de agua potable. Es la distribución municipal de* ***agua apta para el consumo humano****, incluida su conexión y medición. También se aplicará esta Ley a las actividades complementarias tales como captación de agua y su procesamiento, tratamiento, almacenamiento, conducción y transporte.* (La negrita es nuestra)

Para diciembre de 2021 el Instituto Nacional de Salud en el Boletín de Vigilancia de la Calidad del Agua para Consumo Humano[[12]](#footnote-12), reportó para el Municipio de San Martín – Cesar un IRCA de 15,07 %, representando un riesgo en la prestación del servicio, particularmente en el aspecto de su calidad, al ser agua no apta para el consumo humano, poniendo en riesgo la salud de los usuarios del Servicio de Acueducto que consuman directamente de la llave desde su domicilio, manifestado en una prestación deficiente, en términos de su calidad bajo el Índice de Riesgo de Calidad del Agua – IRCA.

**EVIDENCIAS.**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

* IRCA 2021 INS. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=fZ7TCJ6fP2MSBQtzj4dEl9tsx+sJNW9oeQ6NdoLB/fEDfxH+QF/wYK1LH48Hi4tcWG6vvEDHtnxIODavnmLP3Lvu2tHk7JaZ9/nEnNQyNH9zDSLsMqLDLTSt8dG6taebq0QJyS71s5q8rlQohzxmQGMGFG6ytZx0SzqDuJsppl1rPLv/plFbrgCfLv3X4c8b&guid=-65dd135117f7031d8ce-6297&idrepository=879>

* INFORME DE MONITOREO SGP APSB 2020 1-1. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI.Oficio radicado 1-2021-062369 de 21 de julio de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=mZUW9f4Wvs6C/au82IK656Lcr7fSGs0iR/9hsB0K5QK8ub/5x+v3+aINKB24AyayH38FUR5Zb+QYh3jMaQ6QdP+Qe9uZHD0eMIpM7sEhuzSwPNnDtO43oKc8LoZrfDwmnvWKmXlJe2UXkv2q0GdEnxReO/XJr9y47mENYMeUlQ2xqR8nShSWX8Uln0+tVIGe&guid=2599f64517aca145ef25ff&idrepository=314>

1. **PARTICIPACION CIUDADANA – COMITÉ DE DESARROLLO Y CONTROL SOCIAL.**

En desarrollo del artículo 369 de la Constitución Política de Colombia, en todos los municipios deberán existir los "*Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliario*", el cual es la instancia de participación ciudadana que fortalece la gestión de las empresas de Servicios Públicos Domiciliarios.

La prestación de estos Servicios es inherente a la finalidad del Estado y acorde con esto el control ciudadano es vital para desarrollar el sistema democrático colombiano. La Ley 142 de 1994 previó el control social a partir de dos instituciones jurídicas: los Comités de Desarrollo y Control Social - CDCS y los vocales de control, las cuales fueron reglamentadas por el Decreto 1429 de 1995.

El CDCS es la instancia participativa ciudadana de vigilancia y control de la gestión de las empresas prestadoras de los Servicios Públicos Domiciliarios en los términos contemplados por la Ley 142 de 1994.

De acuerdo con el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 142 de 1994, la competencia de los municipios es la de asegurar la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de las entidades que prestan los servicios públicos.

El artículo 62 de la Ley 142 de 1994, manifestó que corresponderá al alcalde de cada municipio o distrito velar por la conformación de los comités.

El Municipio el día 21 de octubre de 2021 a través de oficio No. 1-2021-093083 certificó la inexistencia de la participación ciudadana a través de este Comité, de conformidad con la certificación expedida por el Secretario de Planeación e Infraestructura el día 20 de octubre de 2021.

Si bien existe en materia de vigilancia y control de las empresas de Servicios Públicos Domiciliarios la SSPD, la Ley 142 de 1994, brindó la posibilidad de ejercer las funciones de gestión y fiscalización desde el usuario de estos servicios, a través de la participación ciudadana con la conformación de los CDCS.

Dentro de las funciones del CDCS encontramos aquellas relacionas con la prestación del servicio, en términos de eficiencia y al uso de los recursos que financian subsidios de conformidad con el artículo 63 de la Ley 142 de 1994:

* + *Proponer a las empresas, planes y programas que resuelvan las deficiencias en la prestación de los servicios.*
	+ *Solicitar la modificación o reforma de las decisiones que se adopten en materia de Estratificación.*
	+ *Estudiar y analizar el monto de los subsidios que debe conceder el municipio con sus recursos presupuéstales a los usuarios de bajos ingresos, examinar los criterios y mecanismos de reparto de estos, proponiendo las medidas pertinentes para el efecto*

Estas tres funciones específicas del CDCS a través de la participación ciudadana, mitigan los riesgos asociados a una prestación deficiente de los servicios públicos y al inadecuado uso de los recursos del SGP APSB que financian los subsidios.

**EVIDENCIA:**

Obra en el expediente digital en el Sistema de Información Electrónica Documental- SIED del Ministerio de Hacienda y Crédito Público número 49/2019/D028-PREDI, el siguiente material probatorio:

1. 3 CERTIFICADO CDCS. Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. Serie Historial de Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participaciones - Informe de Diagnóstico de la DAF. Expediente digital No. 49/2019/D028-PREDI. Radicado No. 1-2021-093083 del 21 de octubre de 2021. Enlace:

<http://portalgestiondoc.minhacienda.red/PortalEmpleado/viewer.jsp?config=fdD+4oTyUNa+vA7kv1fWU9NhXorTLSqRDKgpkc68lpK9Ep1wi/r0UQpX17Pk+xMKJqPWU0A5o0eF2HgY6bWmzENuAg7zD2UXpeFiMEFTog+4jxpgmUdDFS76h52GCeMRGQbrusmrWQiIMavNcYEtxgIVSV9/lnocCtqIm2ysSFL8VnxmmRa9833cRo6W5GSD&guid=-ca44eb517ca4a0e904-6b50&idrepository=314>.

APROBÓ: Fernando Olivera

REVISIÓN TÉCNICA: Mauricio Mendoza

REVISIÓN JURÍDICA: Equipo Jurídico

ELABORÓ: Jeovanny Salas

1. [https://es.wikipedia.org/wiki/San\_Mart%C3%ADn\_(Cesar)](https://es.wikipedia.org/wiki/San_Mart%C3%ADn_%28Cesar%29) [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.ins.gov.co/Noticias/Paginas/coronavirus-filtro.aspx [↑](#footnote-ref-2)
3. Evaluación Integral de Prestadores SSPD - Administradora Publica Cooperativa Empresa Solidaria de San Martin Cesar – APCES E.S.P. – Mayo 2019. [↑](#footnote-ref-3)
4. (http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes/frameSet.jsp?idreporte=mul\_adm\_061). [↑](#footnote-ref-4)
5. Instituto Nacional de Salud. Boletín de Vigilancia de la Calidad del Agua para consumo humano – diciembre 2020: https://www.ins.gov.co/BibliotecaDigital/boletin-vigilancia-calidad-del-agua-diciembre-2020.pdf [↑](#footnote-ref-5)
6. Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI). Son cuentas especiales que de acuerdo con la Ley 142 de 1994, deben constituir los municipios, distritos y departamentos en su **contabilidad y presupuesto**, a través de las cuales se contabilizarán los recursos destinados a otorgar subsidios a los servicios públicos domiciliarios. Dentro de cada Fondo se llevará la contabilidad de cada servicio de manera separada, y al interior de ellos no podrán hacerse transferencias de recursos entre servicios. [↑](#footnote-ref-6)
7. “***ARTÍCULO 11. DESTINACIÓN DE LOS RECURSOS DE LA PARTICIPACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO EN LOS DISTRITOS Y MUNICIPIOS.*** *Los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico que se asignen a los distritos y municipios, se destinarán a financiar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, en las siguientes actividades:*

*a) Los subsidios que se otorguen a los estratos subsidiables de acuerdo con lo dispuesto en la normatividad vigente;*

*b) Pago del servicio de la deuda originado en el financiamiento de proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico, mediante la pignoración de los recursos asignados y demás operaciones financieras autorizadas por la ley;*

*c) Preinversión en diseños, estudios e interventorías para proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico;*

*d) Formulación, implantación y acciones de fortalecimiento de esquemas organizacionales para la administración y operación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, en las zonas urbana y rural;*

*e) Construcción, ampliación, optimización y mejoramiento de los sistemas de acueducto y alcantarillado, e inversión para la prestación del servicio público de aseo;*

*f) Programas de macro y micromedición;*

*g) Programas de reducción de agua no contabilizada;*

*h) Adquisición de los equipos requeridos y pago del servicio de energía por concepto de la operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado en los municipios de categorías 5 y 6 que presten directamente estos servicios, conforme a la reglamentación que establezca el Gobierno nacional, siempre y cuando estos costos no estén incluidos en las tarifas cobradas a los usuarios. (Literal modificado por el artículo 280 de la Ley 1955 de 2019).*

*i) Participación en la estructuración, implementación e inversión en infraestructura de esquemas regionales de prestación de los municipios.* [↑](#footnote-ref-7)
8. Decreto 421 de 2000, Por el cual se reglamenta el numeral [4](https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=2752#15.4) del artículo 15 de la Ley 142 de 1994, en relación con las organizaciones autorizadas para prestar los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en municipios menores, zonas rurales y áreas urbanas específicas. [↑](#footnote-ref-8)
9. Reglamento técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, sección II título b sistemas de acueducto [↑](#footnote-ref-9)
10. Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI). Son cuentas especiales que de acuerdo con la Ley 142 de 1994, deben constituir los municipios, distritos y departamentos en su **contabilidad y presupuesto**, a través de las cuales se contabilizarán los recursos destinados a otorgar subsidios a los servicios públicos domiciliarios. Dentro de cada Fondo se llevará la contabilidad de cada servicio de manera separada, y al interior de ellos no podrán hacerse transferencias de recursos entre servicios. [↑](#footnote-ref-10)
11. Decreto 421 de 2000, Por el cual se reglamenta el numeral [4](https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=2752#15.4) del artículo 15 de la Ley 142 de 1994, en relación con las organizaciones autorizadas para prestar los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en municipios menores, zonas rurales y áreas urbanas específicas. [↑](#footnote-ref-11)
12. https://sivilab.ins.gov.co/SIVILAB/ReportesCG/ReportesSIVICAP?menuId=228 [↑](#footnote-ref-12)