**INFORME DE PRE- DIAGNÓSTICO**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Número de Expediente*** | 55/2018/D028-PREDI |
| ***Sector*** | Propósito General |
| ***Tipo de Entidad*** | Municipio  |
| ***Entidad*** | Concepción - Antioquia  |

1. **INTRODUCCIÓN.**
	1. **Antecedentes.**

El Departamento Nacional de Planeación – DNP remitió a esta Dirección a través del oficio con radicado No. 1-2017-052606 del 10 de julio de 2017 el “*Informe de Monitoreo SGP de Propósito General y Asignaciones Especiales Vigencia 2016*”. En este informe, el Municipio de Concepción – Antioquia figura dentro del listado de Municipios críticos en el manejo de los recursos del Sistema General de Participaciones - SGP, con indicadores de riesgo crítico alto específicamente en la Participación de Propósito General para la vigencia 2016.

Con el fin de garantizar el uso adecuado de los recursos del SGP e iniciar las actividades de Seguimiento y Control en cumplimiento del artículo 2.6.3.4.3 del Decreto 1068 de 2015, solicitamos información al Municipio de Concepción - Antioquia a través del oficio con radicado No 2-2018-013821 del 7 de mayo de 2018 con el objetivo de evidenciar la problemática identificada por el DNP en la etapa de Monitoreo.

Posteriormente, el DNP remitió a esta Dirección a través de oficio con radicado No. 1-2018-059099 del 3 de julio de 2018 el “*Informe de Monitoreo SGP de Propósito General y Asignaciones Especiales - Vigencia 2017*”. En este informe, de acuerdo con la metodología de análisis del DNP, el Municipio de Concepción – Antioquia registra un nivel de riesgo global medio. Para la vigencia 2019, el DNP remitió con oficio radicado No. 1-2019-059944 del 28 de junio de 2019 el “*Informe de Monitoreo SGP de Propósito General y Asignaciones Especiales - Vigencia 2018*”, en donde el Municipio de Concepción – Antioquia se ubica en un nivel de riesgo global bajo. Finalmente, para la vigencia 2020, el “*informe de* *Monitoreo General del SGP* *Propósito General y Asignaciones Especiales*” correspondiente a la vigencia 2019, remitido con radicado No. 1-2020-060141 del 9 de julio de 2020 clasifica el nivel de riesgo para el Municipio de Concepción – Antioquia en un nivel global bajo.

De acuerdo con lo anterior, esta Dirección presenta en el marco de la Estrategia de Monitoreo, Seguimiento y Control Integral al uso de recursos del SGP a la que se refiere el Decreto 028 de 2008 y sus normas reglamentarias los resultados del análisis formulado frente al uso de los recursos del Sistema General de Participaciones, particularmente en la Participación de Propósito General, soportados en la información remitida por la Entidad Territorial mediante los oficios con radicado No. 1-2018-013821 y No. 1-2018-051277 del 7 de junio del 2018 a través del correo institucional atencioncliente@minhacienda.gov.co.

El documento se divide en cinco partes siendo esta introducción junto con la caracterización del Municipio de Concepción - Antioquia la primera parte del documento. La segunda parte, presenta los resultados de la evaluación sobre el comportamiento financiero y presupuestal, para las vigencias 2016 - 2018 segundo semestre sobre información financiera presentada por el Municipio, y para las vigencias 2019 - 2020, sobre el reporte en Formulario Único Territorial - FUT. La tercera parte presenta un análisis contractual, donde se destacan los principales hallazgos en materia de contratación realizada con los recursos de la Participación de Propósito General. La cuarta parte del presente documento muestra un análisis del componente de planeación institucional del recurso. Seguidamente se presenta la problemática sectorial producto del análisis realizado. Finaliza el documento con la presentación de las conclusiones y recomendaciones referentes a la evaluación documental del uso del recurso de la Participación de Propósito General del Municipio de Concepción – Antioquia.

* 1. **Caracterización.**





1. **ANÁLISIS FINANCIERO.**

A continuación, se presenta el análisis de la información presupuestal de los recursos de la Participación de Propósito General del Sistema General de Participaciones – SGP-PG para el Municipio de Concepción – Antioquia, con base en la información aportada por la Administración Municipal para las vigencias 2016 - 2018 y para el periodo 2019 - 2020 sobre la información presupuestal reportada en el FUT.

* 1. **Análisis de incorporación de recursos asignados:**

De acuerdo con el artículo 77 de la Ley 715 del 2001 los municipios, distritos y el departamento archipiélago de San Andrés y Providencia conforme al artículo 310 de la Constitución Política, son beneficiarios de la Participación de Propósito General, entendida como el conjunto de recursos del Sistema General de Participaciones destinados a financiar acciones libremente en la inversión local u otros gastos inherentes al funcionamiento de la administración[[1]](#footnote-1) hasta el 42 % de los recursos de la bolsa -municipios de 4ª, 5ª y 6ª categoría-, el 8 % para deporte y recreación, el 6 % para cultura[[2]](#footnote-2) y el 10 % para el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET[[3]](#footnote-3).

Así las cosas, en materia de ingresos, entre 2016 y 2018 el Municipio de Concepción – Antioquia recibió por concepto de ingresos corrientes $4.476.034.479. El detalle de la asignación por vigencia se puede observar en el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 1.**

Análisis de distribución e incorporación de los recursos de la Participación de Propósito General

Periodo 2016-2018, Municipio de Concepción – Antioquia

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Conceptos** | **2016** | **Incorporación** | **2017** | **Incorporación** | **2018** | **Incorporación** |
| **Documentos Distribución** | **Presupuesto definitivo** | **Documentos Distribución** | **Presupuesto definitivo** | **Documentos Distribución** | **Presupuesto definitivo** |
| **1. Ingresos Corrientes** | **1.447.094.967** | **1.447.094.967** | **100 %** | **1.657.573.034** | **1.657.573.034** | **100 %** | **1.371.366.478** | **1.371.366.478** | **100 %** |
| 1.1. Libre Destinación | 599.215.390 | 599.215.390 | 100 % | 721.264.105 | 721.264.105 | 100 % | 575.973.921 | 575.973.921 | 100 % |
| 1.2. Libre Inversión | 761.913.420 | 761.913.420 | 100 % | 852.858.508 | 852.858.508 | 100 % | 740.452.229 | 740.452.229 | 100 % |
| 1.3. Deporte y Recreación | 49.123.518 | 49.123.518 | 100 % | 47.685.954 | 47.685.954 | 100 % | 31.394.473 | 31.394.473 | 100 % |
| 1.4. Cultura | 36.842.639 | 36.842.639 | 100 % | 35.764.467 | 35.764.467 | 100 % | 23.545.855 | 23.545.855 | 100 % |

**Fuente:** Elaboración propia con base en la información entregada por la Administración Municipal y los Documento de Distribución SGP-04-2015, SGP-06-2016, SGP-13-2016, SGP-15-2017, SGP-23-2017 y SGP-26-2018.

* 1. **Análisis de asignación de recursos:**

En términos del análisis de la asignación de recursos por concepto de la Participación de Propósito General para el Municipio de Concepción – Antioquia, se observó que la misma ha sido fluctuante para el periodo analizado. El cambio, más pronunciado se observa entre las comparativas 2016-2017 y 2017-2018, que obtienen variaciones de 18,67 % y -20,14 % respectivamente. La variación entre las vigencias 2016 y 2017 se explica por un aumento de $483.013.297 por los criterios de población, pobreza relativa, eficiencia fiscal y actualización de SISBÉN, en contraste con una caída en menor cuantía de $212.887.079 con ocasión a los criterios de eficiencia administrativa y las compensaciones en Deporte y Cultura -Decreto 1082 de 2015-. Sin embargo, desde la vigencia 2018 se observa un aumento sostenido en la asignación, explicado mayormente por los criterios de población y pobreza relativa para ambas asignaciones -municipios menores a 25.000 habitantes y todos los distritos y municipios- que ascienden a $140.742.825 para 2019 y a $97.416.702 para 2020.

**Gráfico N° 1.**

Análisis de la evolución de la variación nominal de la asignación por vigencia- Participación de Propósito General - Periodo 2017 y 2020 Municipio de Concepción – Antioquia

-*Cifras en pesos-*

**Fuente:** elaboración propia.

Respecto a la particularidad de los criterios, llama la atención la fluctuación pronunciada de la asignación correspondiente a los criterios de eficiencia fiscal y eficiencia administrativa. Siendo esta última la más problemática, pues no evidencia una tendencia clara al crecimiento a lo largo del análisis por vigencias. La fluctuación en la asignación por el criterio de eficiencia fiscal demuestra una desmejora, relativa a la generación de recursos propios o bien en el recaudo efectivo de los mismos, también evidente en la variación nominal. Finalmente, no se evidencia un cambio porcentual relevante en los demás criterios.

**Gráfico N° 2.**

Análisis de la evolución de la variación porcentual en la asignación por vigencia- Participación de Propósito General - Periodo 2017- 2020, Municipio de Concepción - Antioquia

**Fuente:** elaboración propia.

* 1. **Análisis de ingresos vigencias 2016, 2017 y 2018:**

Ahora bien, de acuerdo con el “*Sinóptico de Ingresos por Artículo*” para las vigencias 2016, 2017 y 2018 entregado por el Municipio de Concepción – Antioquia, a continuación, se muestra la ejecución presupuestal de ingresos de la Participación de Propósito General para el periodo señalado:

**Cuadro N° 2.**

Ejecución de ingresos de la Participación de Propósito General - Periodo 2016-2018.

Municipio de Concepción.

-*cifras en pesos*-

| **Conceptos** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Presupuesto definitivo** | **Recaudo** | **Presupuesto definitivo** | **Recaudo** | **Presupuesto definitivo** | **Recaudo** |
| **Propósito General** | **1.502.890.242** | **1.502.890.242** | **1.810.769.000** | **1.810.769.000** | **1.542.350.000** | **1.542.060.174** |
| **1. Ingresos Corrientes** | **1.447.094.967** | **1.447.094.967** | **1.657.573.034** | **1.657.573.034** | **1.371.366.478** | **1.371.366.478** |
| 1.1. Libre Destinación | 599.215.390 | 599.215.390 | 721.264.105 | 721.264.105 | 575.973.921 | 575.973.921 |
| 1.2. Libre Inversión | 761.913.420 | 761.913.420 | 852.858.508 | 852.858.508 | 740.452.229 | 740.452.229 |
| 1.3. Deporte y Recreación | 49.123.518 | 49.123.518 | 47.685.954 | 47.685.954 | 31.394.473 | 31.394.473 |
| 1.4. Cultura | 36.842.639 | 36.842.639 | 35.764.467 | 35.764.467 | 23.545.855 | 23.545.855 |
| **2. Recursos de Capital** | **55.795.275** | **55.795.275** | **153.195.966** | **153.195.966** | **170.983.522** | **170.693.696** |
| **2.1 Saldos No ejecutados, Vigencias Anteriores** | **55.795.275** | **55.795.275** | **144.110.400** | **144.110.400** | **166.099.870** | **166.099.870** |
| 2.1.1. Libre Destinación | 0 | 0 | 0 | 0 | 77.641.969 | 77.641.969 |
| 2.1.2. Libre Inversión | 55.795.275 | 55.795.275 | 125.282.815 | 125.282.815 | 78.311.504 | 78.311.504 |
| 2.1.3. Deporte y Recreación | 0 | 0 | 4.889.338 | 4.889.338 | 3.913.470 | 3.913.470 |
| 2.1.4. Cultura | 0 | 0 | 13.938.246 | 13.938.246 | 6.232.927 | 6.232.927 |
| **2.3 Rendimiento Financieros** | **0** | **0** | **9.085.566** | **9.085.566** | **4.883.652** | **4.593.826** |
| 2.3.1. Libre Destinación | 0 | 0 | 3.953.426 | 3.953.426 |  | 0 |
| 2.3.2. Libre Inversión | 0 | 0 | 4.674.728 | 4.674.728 | 4.883.652 | 4.593.826 |
| 2.3.3. Deporte y Recreación | 0 | 0 | 261.378 | 261.378 | 0 | 0 |
| 2.3.4. Cultura | 0 | 0 | 196.034 | 196.034 | 0 | 0 |

**Fuente:** Elaboración propia con en la información remitida por la Entidad Territorial.

De acuerdo con el análisis de la ejecución de los recursos referentes a la Participación de Propósito General, una primera observación permitió destacar que los recursos de la Participación de Propósito General representan en promedio el 15 % de los ingresos totales del Municipio. En segundo lugar, referente a los ingresos corrientes se observó que el Municipio de Concepción – Antioquia realizó un correcto recaudo de los recursos girados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público de conformidad con lo asignado por medio de Documentos de Distribución para las vigencias 2016, 2017 y 2018, valores que fueron confirmados con los respectivos Programas Anuales Mensuallizados de Caja – PAC para el mes de diciembre de las vigencias 2016 y 2017 y el reporte consolidado de los giros del Ministerio de Hacienda y Crédito Público con corte a enero de 2019.

Respecto a los recursos de capital, en su componente de recursos del balance, se observa la incorporación de recursos con cargo a la fuente de Libre Inversión para las vigencias 2016, 2017 y 2018 en montos que ascienden a 4 % del recurso corriente para el 2016, el 9 % para el 2017 y el 12 % para el año 2018. Por otra parte, frente a los Rendimientos Financieros, no se observó la incorporación de estos recursos para la vigencia 2016. Para la vigencia 2017 se observa una liquidación e incorporación de estos para cada una de las destinaciones de la Participación de Propósito General, no obstante, para la vigencia 2018 se observó una incorporación únicamente en la destinación de Libre Inversión.

**Vigencias 2019 y 2020:**

Referente al análisis de ingresos para las vigencias 2019 y 2020, dado que se cuenta solo con información presupuestal primaria hasta el año 2018, se tomó como fuente de referencia el reporte realizado por el Municipio de Concepción – Antioquia al Formulario Único Territorial – FUT en la Categoría Ingresos:

**Cuadro N° 3**

Ejecución de Ingresos de la Participación de Propósito General – Vigencias 2019 y 2020.

Municipio de Concepción – Antioquia,

-*cifras en pesos*-

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Conceptos** | **2019** | **2020** |
| **Presupuesto Definitivo**  | **Recaudo efectivo de Ingresos** | **Presupuesto Definitivo**  | **Recaudo efectivo de Ingresos** |
| **Documentos Distribución** | **Presupuesto definitivo** | **Según - FUT-** | **Giros MHCP** | **Documentos Distribución** | **Presupuesto definitivo** | **Según - FUT-** | **Giros MHCP** |
| **Total**  | **1.402.870.589** | **1.547.159.108** | **1.547.159.108** | **1.402.870.589** | **1.466.801.986** | **1.648.169.152** | **1.648.169.152** | **1.466.801.986** |
| **1. Ingresos Corrientes** | **1.402.870.589** | **1.402.870.589** | **1.402.870.589** | **1.402.870.589** | **1.466.801.986** | **1.466.801.986** | **1.466.801.986** | **1.466.801.986** |
| 1.1. Libre Destinación  | 589.205.646 | 589.205.646 | 589.205.646 | 589.205.646 | 630.227.338 | 630.227.338 | 630.227.338 | 630.227.338 |
| 1.2. Libre Inversión | 762.780.183 | 762.780.183 | 762.780.183 | 762.780.183 | 785.785.177 | 785.785.177 | 785.785.177 | 785.785.177 |
| 1.3. Deporte y Recreación | 29.077.006 | 29.077.006 | 29.077.006 | 29.077.006 | 29.022.555 | 29.022.555 | 29.022.555 | 29.022.555 |
| 1.4. Cultura | 21.807.754 | 21.807.754 | 21.807.754 | 21.807.754 | 21.766.916 | 21.766.916 | 21.766.916 | 21.766.916 |
| **2. Recursos del Balance** |  | **144.288.519** | **144.288.519** |  |  | **181.367.166** | **181.367.166** |  |
| 1.1. Libre Destinación  |   | 38.553.457 | 38.553.457 |   |   | 24.370.186 | 24.370.186 |   |
| 1.2. Libre Inversión | 105.735.062 | 105.735.062 | 156.996.980 | 156.996.980 |

**Fuente:** Elaboración propia con base en el reporte FUT Ingresos vigencia 2019 y el reporte General Pagos de la Subdirección Financiera del MHCP referente al Municipio de Concepción – Antioquia vigencia 2019.

En términos de la incorporación de recursos, se observó que para las respectivas vigencias, el Municipio realizó la correcta incorporación de los recursos corrientes asignados de conformidad con los Documentos de Distribución SGP No. 33-2018, 36-2019, 39-2019, 42-2020, 48-2020 y 51-2020. Ahora bien, en relación con el recaudo se observa una correcta incorporación, consultado el aplicativo de giros SGP Propósito General del Ministerio de Hacienda y Crédito Público correspondiente a la última doceava y mayor valor de la vigencia 2018 y 2019 más las once doceavas de las vigencias 2019 y 2020, se constata que el total girado fue efectivamente recaudado por la Entidad Territorial.

Finalmente se observó el reporte de recursos asociados a los ingresos del balance por un valor de $144.288.519 para la vigencia 2019 y $181.367.166 para la vigencia 2020, los cuales fueron presupuestados y recaudados.

**2.3 Análisis de gastos 2016-2018:**

El gasto total realizado con cargo a recursos de la Participación de Propósito General por parte del Municipio de Concepción – Antioquia representó en promedio el 15 % del Presupuesto General para el periodo 2016-2018. El detalle de la ejecución de gastos por destinación se puede observar en el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 4**

Análisis de la Ejecución de Gastos – Participación de Propósito General - Vigencias 2016-2018

Municipio de Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vigencia** | **Concepto** | **Presupuesto Definitivo** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| **Año 2016** | **1. Propósito General** | **1.463.431.765** | **1.315.460.264** | **1.306.960.263** | **1.289.782.954** |
| 1.1. Libre Destinación | 628.784.208 | 598.092.442 | 598.092.442 | 598.092.442 |
| 1.2. Libre Inversión | 748.681.400 | 647.849.253 | 639.349.252 | 624.170.193 |
| 1.3. Deporte y Recreación | 49.123.518 | 44.615.926 | 44.615.926 | 44.615.926 |
| 1.4. Cultura | 36.842.639 | 24.902.643 | 24.902.643 | 22.904.393 |
| **Año 2017** | **1. Propósito General** | **1.692.862.164** | **1.666.665.881** | **1.587.691.210** | **1.555.037.393** |
| 1.1. Libre Destinación | 766.786.752 | 765.004.007 | 738.808.759 | 707.772.706 |
| 1.2. Libre Inversión | 842.624.891 | 824.248.346 | 771.468.923 | 769.851.159 |
| 1.3. Deporte y Recreación | 47.686.054 | 47.685.954 | 47.685.954 | 47.685.954 |
| 1.4. Cultura | 35.764.467 | 29.727.574 | 29.727.574 | 29.727.574 |
| **Año 2018** | **1. Propósito General** | **1.517.403.030** | **1.422.340.304** | **1.357.031.780** | **1.356.630.995** |
| 1.1. Libre Destinación | 750.480.704 | 695.243.742 | 695.243.742 | 694.842.957 |
| 1.2. Libre Inversión | 705.945.105 | 672.257.662 | 606.949.138 | 606.949.138 |
| 1.3. Deporte y Recreación | 31.394.473 | 31.300.000 | 31.300.000 | 31.300.000 |
| 1.4. Cultura | 29.582.748 | 23.538.900 | 23.538.900 | 23.538.900 |

**Fuente:** Elaboración propia con en la información remitida por la Entidad Territorial.

En términos de la ejecución de recursos, la vigencia que registró el menor nivel de ejecución fue el año 2016 -90 % respecto a la apropiación total- donde se observó un saldo sin compromiso de $147.971.501, seguido de la vigencia 2018 donde el nivel de ejecución fue del 94 %.

Respecto al análisis de gasto por fuente de financiación, el Municipio de Concepción – Antioquia realizó el uso del recurso de la fuente de Libre Destinación con una tendencia similar para cada una de las vigencias del periodo analizado, concentrando en una mayor proporción el gasto destinado a funcionamiento principalmente en gastos asociados a la nómina del sector central, Personería y Concejo Municipal (sueldos de personal, primas, honorarios, viáticos y bonificaciones) y en gastos generales de la municipalidad (materiales y suministro, pólizas y servicios públicos domiciliarios entre otros).

En un segundo momento, se observó la destinación de recursos de Libre Destinación orientados a actividades de inversión: en la vigencia 2016 se destinó del 16 % de los compromisos especialmente en los sectores de atención a grupos vulnerables, en el Sector Desarrollo y Participación Comunitaria y en acciones en educación física, deporte y recreación. Para la vigencia 2017 la proporción de financiación de actividades de inversión con recursos de Libre Destinación ascendió al 19 %, principalmente en actividades en los Sectores de Atención a Grupos Vulnerables, Desarrollo Comunitario y Fortalecimiento Institucional. Para la vigencia 2018, las actividades de inversión financiadas con Libre Destinación representaron el 16 %, inversiones realizadas principalmente en los Sectores de Atención a Grupos Vulnerables, Transporte -red terciaria vial y caminos vecinales- y Desarrollo Comunitario -particularmente en actividades asociadas a la participación comunitaria-.

Ahora bien, referente al uso de los recursos de la Forzosa Inversión –Cultura, Deporte y Libre Inversión- el Municipio de Concepción – Antioquia dentro de los tres años del periodo ha comprometido $2.346.126.259 como se muestra en el siguiente cuadro por vigencia.

**Cuadro N° 5**

Análisis de la Ejecución de Gastos destinaciones de Forzosa Inversión – Cultura, Deporte y Libre Inversión – Participación de Propósito General - Vigencias 2016-2018

Municipio de Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sectores** | **2016** | **2017** | **2018** | **Total**  | **%** |
| Agropecuario | 142.678.048 | 168.196.794 | 181.677.158 | 492.552.000 | 21 % |
| Transporte | 154.647.249 | 221.277.787 | 109.753.492 | 485.678.528 | 21 % |
| Educación | 0 | 157.412.566 | 116.934.818 | 274.347.384 | 12 % |
| Atención a grupos vulnerables | 151.621.840 | 38.159.151 | 23.478.785 | 213.259.776 | 9 % |
| Salud | 50.000.000 | 51.500.000 | 53.045.000 | 154.545.000 | 7 % |
| Prevención y atención de desastres  | 0 | 49.649.827 | 90.542.773 | 140.192.600 | 6 % |
| Justicia | 40.528.681 | 40.281.102 | 51.624.099 | 132.433.882 | 6 % |
| Cultura | 44.615.926 | 47.685.954 | 31.300.000 | 123.601.880 | 5 % |
|  Fortalecimiento Institucional | 59.630.000 | 37.196.500 | 0 | 96.826.500 | 4 % |
| Deporte | 24.902.643 | 29.727.574 | 23.538.900 | 78.169.117 | 3 % |
| Servicios Públicos | 19.663.824 | 19.972.400 | 22.374.890 | 62.011.114 | 3 % |
| Equipamiento Municipal | 17.453.805 | 20.598.166 | 4.989.598 | 43.041.569 | 2 % |
| Centro de Reclusión | 0 | 20.004.053 | 0 | 20.004.053 | 1 % |
| Promoción al desarrollo | 0 | 0 | 17.837.049 | 17.837.049 | 1 % |
| Vivienda | 11.625.807 | 0 | 0 | 11.625.807 | 0 % |
| **Total** | **717.367.823** | **901.661.874** | **727.096.562** | **2.346.126.259** | **100 %** |

**Fuente:** Elaboración propia con en la información remitida por la Entidad Territorial y el reporte de la Entidad Territorial al FUT.

En términos del análisis de la inversión sectorial, el Sector que mayoritariamente ha concentrado la inversión de recursos de la Participación de Propósito General fue el Agropecuario, dado el potencial para la explotación agropecuaria del Municipio, principalmente en cultivos como frijol, papa, maíz, caña, fique, aguacate, guayaba, fruta pequeña, entre otros. Se destaca que las principales actividades adelantadas por la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria - UMATA y financiadas con recursos PG, se concentraron en apoyo a programas pecuarios, fomento a la diversificación de la agricultura y los proyectos de seguridad alimentaria y producción limpia. El segundo Sector con el mayor nivel de inversión fue el de Transporte, siendo las principales actividades financiadas con recursos de la Participación el mantenimiento de caminos verdales y vías, y a nivel urbano, el mejoramiento de vías urbanas.

Referente a las actividades en el Sector Educación, la destinación del recurso de inversión se orientó a la cofinanciación de actividades de apoyo al programa de complementación de alimentación escolar y la complementación alimentaria y de atención a población infantil, particularmente para las vigencias 2017 y 2018.

Ahora bien, de acuerdo con el artículo 78, parágrafo 3° de la Ley 715 de 2001, modificado por el artículo 14 de la Ley 1450 de 2011, se define un mínimo de destinación del 8 % de los recursos PG para el Sector Deporte. De conformidad con el análisis de la ejecución del gasto con esta destinación, el Municipio de Concepción – Antioquia destinó en mayor cuantía recursos a actividades asociadas el pago de infraestructura deportiva y el mantenimiento de escenarios deportivos, seguido del pago de instructores para la práctica del deporte. Referente al Sector Cultura, de acuerdo con el mínimo de destinación establecido por la normatividad vigente 6 %, las principales actividades financiadas en el periodo analizado fueron el pago del bibliotecólogo, seguido de actividades en el marco de la realización de proyectos culturales, el fortalecimiento de procesos culturales y el mantenimiento de la Casa de la Cultura.

Finalmente, los sectores que concentraron el menor nivel de inversión fueron el Sector de Promoción del Desarrollo y el de Vivienda, con el 1 % y el 0.01 % respectivamente. Adicionalmente, a nivel sectorial no se realizó programación de gasto en los sectores de centros carcelarios ni en medio ambiente.

**Análisis de gastos vigencias 2019 y 2020.**

Para las vigencias 2019 y 2020, el análisis de gastos se realizó a partir de la información reportada por el Municipio de Concepción – Antioquia al Formulario Único Territorial –FUT- Categorías Gastos de Inversión y de Funcionamiento respectivamente. El detalle del reporte de los gastos con cargo a las destinaciones de la Participación de Propósito General se puede ver en el siguiente cuadro:

**Cuadro N° 6**

Análisis de la Ejecución de Gastos de la Participación de Propósito General - Vigencias 2019 y 2020-

Municipio de Concepción – Antioquia

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vigencia** | **Gasto por Destinación** | **1.1. Libre destinación** | **1.2 Libre Inversión** | **1.3. Deporte y recreación** | **1.4. Cultura** | **Total** |
| **2019** | **Presupuesto Definitivo** | 489.640.483 | 753.281.893 | 29.171.610 | 27.851.602 | **1.299.945.588** |
| **Compromisos**  | 475.480.255 | 614.661.720 | 29.067.533 | 27.535.995 | **1.146.745.503** |
| **Obligaciones** | 445.276.039 | 611.635.931 | 29.067.533 | 27.535.995 | **1.113.515.498** |
| **Pagos**  | 445.276.039 | 611.635.931 | 29.067.533 | 27.535.995 | **1.113.515.498** |
| **2020** | **Presupuesto Definitivo** | 551.592.747 | 865.255.654 | 29.126.632 | 22.082.523 | **1.468.057.556** |
| **Compromisos**  | 548.779.534 | 616.156.304 | 26.291.140 | 16.974.400 | **1.208.201.378** |
| **Obligaciones** | 548.779.534 | 601.054.299 | 26.291.140 | 16.974.400 | **1.193.099.373** |
| **Pagos**  | 519.000.534 | 551.054.934 | 26.291.140 | 16.974.400 | **1.113.321.008** |

**Fuente:** Elaboración propia con base en el reporte FUT Gastos de Inversión y de Funcionamiento de la Entidad Territorial.

De acuerdo con el análisis del uso del recurso por destinación, en primer lugar, con cargo a los recursos de Libre Destinación 42 % se observó un comportamiento de gasto similar para ambas vigencias: la mayor proporción de los gastos se destinó a objetos asociados con sueldos de personal, honorarios y gastos inherentes a la nómina, con un 76 % del total de la ejecución del gasto, compra de equipos y adquisición de servicios técnicos y de soporte, con el 18 %, y gastos asociados con la bonificación por gestión con el 6 %.

Por otra parte, respecto al gasto ejecutado con cargo a la destinación de Deporte, se observó en el reporte de información el mismo patrón de gasto para las vigencias 2019 y 2020: el 83 % del gasto adelantado con la fuente se llevó a cabo en “*actividades de Fomento, desarrollo y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre*”, mientras que el 16 % restante se orientó al soporte de gasto en la “*Dotación de escenarios deportivos e implementos para la práctica del deporte*”. Finalmente, se observó que el Municipio en la vigencia 2020 realizó apropiación de recursos adscritos al objeto de gasto FUT “*Construcción, mantenimiento y/o adecuación de los escenarios deportivos y recreativos*”, no obstante, no se observó ejecución del gasto en estas actividades.

Referente a la destinación SGP-PG de Cultura, el comportamiento de gasto fue diferente para las dos vigencias objeto de análisis: para el año 2019, el principal objeto de gasto fue el “*Fomento, apoyo y difusión de eventos y expresiones artísticas y culturales”,* con 83 % del gasto ejecutado, seguido del “*Mantenimiento de la infraestructura artística y cultural*”, el cual fue del 17 % restante. Para la vigencia 2020, el 100 % del gasto se ejecutó en actividades referentes al “*Fomento, apoyo y difusión de eventos y expresiones artísticas y culturales*”*.*

Finalmente, respecto al gasto adelantado con la destinación de Libre Inversión, se observó que el Sector en el que mayor cantidad de recursos se apropió y ejecuto en ambas vigencias fue el Agropecuario, con el 31 %, tal como se había advertido en la primera parte del presente informe, el Municipio de Concepción – Antioquia tiene una vocación agraria, donde de acuerdo a la información registrada en el FUT, se observa entre los principales objetos de gastos el “*Pago del personal técnico vinculado a la prestación del servicio de asistencia técnica directa rural*, y el *Desarrollo de programas y proyectos productivos en el marco del plan agropecuario*”.

**Cuadro N° 7**

Análisis de la Ejecución de Gastos destinación de Libre Inversión –

 Participación de Propósito General - Vigencias 2019 y 2020.

Municipio de Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sectores** | **2019** | **2020** | **Total** | **%** |
| Agropecuario | 203.643.411 | 181.229.550 | 384.872.961 | 31% |
| Transporte | 48.906.812 | 93.669.024 | 142.575.836 | 12% |
| Educación  | 79.613.902 | 58.792.914 | 138.406.816 | 11% |
| Justicia y seguridad  | 68.370.984 | 65.836.012 | 134.206.996 | 11% |
| Salud | 54.636.350 | 54.636.350 | 109.272.700 | 9% |
| Fortalecimiento Institucional  | 6.000.000 | 64.999.365 | 70.999.365 | 6% |
| Prevención y atención a desastres | 65.007.056 | 0 | 65.007.056 | 5% |
| Servicios Públicos  | 22.828.600 | 22.314.763 | 45.143.363 | 4% |
| Equipamiento | 13.068.945 | 29.676.516 | 42.745.461 | 3% |
| Promoción del desarrollo | 18.372.160 | 16.750.000 | 35.122.160 | 3% |
| Atención a grupos vulnerables | 15.913.500 | 16.251.810 | 32.165.310 | 3% |
| Centros carcelarios | 18.300.000 | 12.000.000 | 30.300.000 | 2% |
| **Total** | **614.661.720** | **616.156.304** | **1.230.818.024** | **100%** |

**Fuente:** Elaboración propia con base en el reporte FUT Gastos de Inversión y de Funcionamiento de la Entidad Territorial.

El segundo Sector con la mayor inversión fue Transporte, donde el detalle del gasto muestra una mayor ejecución en actividades de “*Mantenimiento periódico y rutinario de vías* y en menor proporción en el *Mejoramiento de vías terciarias para ambas vigencias*”.

En tercer lugar, se observaron niveles similares de gasto en los Sectores de Educación y en Justicia y Seguridad para el periodo señalado. Respecto al primero, los compromisos obedecen a objetos de gasto asociados a la compra de alimentos -programa de alimentación escolar-. Referente a Justicia, el gasto ejecutado correspondió al pago de inspectores de policía y comisario de familia.

Adicionalmente, se observó gasto también adelantado en el Sector de Fortalecimiento Institucional, donde la mayor cuantía en ejecución del gasto se realizó en la vigencia 2020, principalmente en actividades de “*Procesos integrales de evaluación institucional y reorganización administrativa*” y en el pago de la“*Elaboración y actualización del plan de ordenamiento territorial*”. Finalmente, el Sector con el menor nivel de ejecución fue Centros Carcelarios*,* donde la principal actividad financiada en 2019 y en 2020 fue el“*Programa de educación para la rehabilitación*”. Finalmente se destaca que no se observó apropiación de recursos de SGP-PG Libre Inversión en los Sectores de Medio ambiente y Vivienda.

**2.4 Cierre Fiscal:**

Para la vigencia 2016, de acuerdo con el análisis realizado con base en el ejercicio presupuestal soportado mediante la “*Ejecución Presupuestal de Ingresos y Gastos*”, el resultado presupuestal para la vigencia fue superavitario para la Participación de Propósito General por un valor de $187.429.978. Adicionalmente, teniendo en cuenta que el Municipio generó compromisos por un valor de $1.315.460.264 y efectuó obligaciones por $1.306.960.263, se generaron reservas presupuestales únicamente en la destinación de Libre Inversión por un valor de $8.500.001, valor que es soportado por el Decreto Municipal 07 del 3 de enero de 2017 “*Por medio del cual se constituyen las reservas presupuestales de la vigencia 2016*”.

Ahora bien, el Municipio anexó en el Decreto Municipal 06 del 3 de enero de 2017 “*Por medio del cual se constituyen las cuentas por pagar de la vigencia 2016*”, documento que recoge la totalidad de las cuentas por pagar de las destinaciones de Libre Inversión y en Cultura calculadas en el ejercicio anteriormente propuesto.

Por otra parte, respecto al saldo en la Cuenta Maestra, el Municipio de Concepción – Antioquia allego el extracto bancario con corte al 31 de diciembre de 2016 donde detalla un saldo de $209.982.989, saldo que es menor al monto calculado en $3.124.299 (después de tomar lo efectivamente recaudado en la vigencia 2016 $1.502.890.242 menos lo efectivamente pagado $1.289.782.954).

**Cuadro N° 8**

Resumen ejecución de ingresos, gastos y superávit primario para las vigencias 2016, 2017 y 2018 de la Participación de Propósito General del Municipio de Concepción – Antioquia

-*Cifras en pesos*-

| **CONCEPTO**  | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Total Ingresos** | **1.502.890.242** | **1.810.768.999** | **1.542.350.000** |
| **Total Recaudado** | **1.502.890.242** | **1.810.768.999** | **1.542.060.174** |
| **Documento Distribución (A)** | **1.447.094.967** | **1.657.573.034** | **1.371.366.478** |
| **Ingresos Corrientes (B)** | **1.447.094.967** | **1.657.573.034** | **1.371.366.478** |
| **Recaudo Efectivode Ingresos Corrientes** | 1.447.094.967 | 1.657.573.034 | 1.371.366.478 |
| **Diferencia(C = B-A)** | 0 | 0 | 0 |
| **Recursos del Capital** | **55.795.275** | **153.195.965** | **170.983.522** |
| **Recaudo Efectivode Ingresos de Capital.** | 55.795.275 | 153.195.965 | 170.693.696 |
| **Total Gastos Apropiados** | **1.463.431.765** | **1.692.862.164** | **1.517.403.030** |
| **Comprometido** | 1.315.460.264 | 1.666.665.881 | 1.422.340.304 |
| **Obligado**  | 1.306.960.263 | 1.587.691.210 | 1.357.031.780 |
| **Pagado** | 1.289.782.954 | 1.555.037.393 | 1.356.630.995 |
| **Resultado Presupuestal**  | **187.429.978** | **144.103.118** | **119.719.870** |
| **Reservas Presupuestales** | 8.500.001 | 78.974.671 | 65.308.524 |
| **Cuentas por Pagar** | 17.177.309 | 32.653.817 | 400.785 |
| **Saldo Mínimo** **(Calculado)** | 213.107.288 | 255.731.606 | 185.429.179 |
| **Saldo en Bancos(Según Cuenta Maestra)** | 208.244.000 | 254.557.769 |  - |

**Fuente:** Elaboración propia con en la información remitida por la Entidad Territorial y el reporte de la Entidad Territorial al FUT.

Respecto al análisis horizontal comparado por anualidad, se puede advertir en primer lugar que mientras el resultado de la vigencia 2016 fue superavitario en $187.429.978, la incorporación de estos recursos como ingresos del balance en la vigencia siguiente fue de $144.110.399, es decir $43.319.579 no se incorporaron. En segundo lugar, respecto al resultado de la vigencia 2017, este fue superavitario en $144.103.118, no obstante, el Municipio allego el documento “*3.2 cierre tesorería año 2017*” donde detallo un resultado presupuestal superavitario de $213.160.680, es decir un 29 % adicional al calculado.

En tercer lugar, frente al análisis de las reservas presupuestales y las cuentas por pagar, estas no fueron constituidas en su totalidad por los actos administrativos remitidos por la Entidad Territorial para la vigencia 2017. Respecto a las cuentas por pagar, de acuerdo con el ejercicio presupuestal construido, estas ascendieron a $32.653.817, no obstante, de acuerdo con el Decreto Municipal No. 07 del 2 de enero de 2018 “*Por medio del cual se constituyen las Cuentas por Pagar de la vigencia 2017*” solo se encuentran constituidos como cuentas por pagar $5.180.518, es decir solo el 16 %. Respecto a las reservas presupuestales, de manera similar a las cuentas por pagar, estas no se encuentran constituidas en su totalidad: de acuerdo con el Decreto Municipal No. 03 del 2 de enero de 2018 “*Por medio del cual se constituyen las Reservas Presupuestales de la vigencia 2017*” se destaca la constitución de reservas presupuestales con cargo a la Participación de Propósito General por un monto de $44.117.586, es decir solo el 56 % de las reservas totales. De acuerdo con un análisis posterior, se evidenció que los datos no constituidos tanto en las cuentas por pagar como en las reservas presupuestales corresponden a la ejecución del gasto adelantado con cargo a la fuente de Libre Destinación 42 %.

Finalmente, respecto al resultado presupuestal y el saldo en Cuenta Maestra, de acuerdo con el extracto, se observó un saldo al 31 de diciembre de 2017 de $169.287.381 mientras que el valor calculado ascendió a $255.731.606. Al respecto, es posible que el Municipio haya incurrido en prácticas de administración de recursos en cuentas no autorizadas diferentes a la Cuenta Maestra, pues para esta vigencia aún no se tenían en funcionamiento el esquema de Cuenta Maestra (Principal) y Cuenta Maestra Pagadora de Propósito General. De acuerdo con lo anterior, se recomienda al Municipio solicitar y asistir a una capacitación por parte del Equipo de Cuentas Maestras del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con el propósito de mitigar cualquier situación de riesgo relativo a la administración del recurso en estos instrumentos bancarios.

Para la vigencia 2018, el resultado de la vigencia fue superavitario en $119.719.870. Para esta vigencia en particular se tiene la siguiente observación: de acuerdo con el análisis presupuestal del Cuadro No. 8, se observó una presupuestación y recaudo de recursos del balance de $166.099.870, valor superior al valor del resultado presupuestal de la vigencia inmediatamente anterior. Esta programación de recursos contempla parte de los recursos no ejecutados en la vigencia 2016 y que no fueron incorporados en la vigencia 2017, sino en la vigencia 2018.

**Cierre fiscal vigencias 2019 y 2020:**

De acuerdo con la revisión de la Categoría Cierre Fiscal del FUT, el resultado de la vigencia fiscal 2019 fue superavitario en $180.416.165 como se muestra a continuación:

**Cuadro N° 9**

Cierre Fiscal vigencias 2019 y 2020 de acuerdo con el reporte FUT. Participación de Propósito General del Municipio de Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto**  | **2019** | **2020** |
| **Saldo en caja y bancos(pesos)** | 180.416.165 | 394.460.402 |
| **Total disponibilidades(pesos)** | 180.416.165 | 394.460.402 |
| **CXP de vigencias anteriores(pesos)** | 0 | 49.999.362 |
| **Reservas presupuestales(pesos)** | 0 | 15.102.005 |
| **Superávit o déficit(pesos)** | 180.416.165 | 329.359.035 |

**Fuente:** elaboración propia:

De acuerdo con el Cuadro No. 3, la ejecución de ingresos de la vigencia 2019 ascendió a un recaudo de $1.547.159.108, lo que con un nivel de compromisos de $1.146.745.503 (Cuadro No. 6), el resultado debió ser de $400.413.606, es decir, se presenta una diferencia de $219.997.441 por debajo del resultado calculado. Adicional a lo anterior, una vez descontado el valor por concepto de pagos, el saldo en Cuenta Maestra debió ser de $433.643.611. Adicional a lo anterior, el Municipio para la vigencia 2019 no constituyo reservas presupuestales, las cuales debieron ser de $33.230.005.

Para la vigencia 2020, de acuerdo con el Cuadro No. 3 de ejecución de ingresos, el ingreso presupuestado y recaudado según el reporte FUT fue de $1.648.169.152, menos un nivel de gasto comprometido de $1.208.201.378, el resultado presupuestal debió ser de $439.967.774. No obstante, el Municipio reporto un resultado de $329.359.035, es decir se presenta una diferencia de $110.608.739. De acuerdo con la revisión del reporte de constitución de reservas, se observa que estas fueron correctamente reconocidas, pues coinciden con el valor calculado, es decir $15.102.005, no obstante, las cuentas por pagar se encuentran constituidas por debajo del valor calculado; mientras en la Categoría Cierre Fiscal del FUT se registra un valor de $49.999.362, el ejercicio calculado destaca un valor de $79.778.365, presentándose así una diferencia de $29.779.003.

* 1. **Análisis de calidad y oportunidad de información presupuestal en el FUT.**
		1. **Análisis de calidad en el reporte FUT periodo 2016-2018:**

**FUT Ingresos:**

El reporte en la Categoría Ingresos del FUT realizado por el Municipio de Concepción – Antioquia para las vigencias 2016, 2017 y 2018 en general es consistente con los datos registrados en los “*Sinópticos de Ingresos por Artículo*” para las respectivas vigencias. Frente al análisis solo se observó una inconsistencia en la vigencia 2017 en el registro de los recursos del balance como se muestra a continuación:

**Cuadro N° 10**

Reporte FUT Ingresos vigencia 2017- recursos del balance

 Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Presupuesto Definitivo** | **Recaudo** |
| **Ejecución presupuestal** | **Reporte FUT** | **Diferencia** | **Ejecución presupuestal** | **Reporte FUT**  | **Diferencia**  |
| **2.1 Recursos del Balance** | **144.110.399** | **144.110.400** | **1** | **144.110.399** | **144.110.400** | **1** |
| 2.1.1. Libre Destinación  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1.2. Libre Inversión | 125.282.815 | 144.110.400 | 18.827.585 | 125.282.815 | 144.110.400 | 18.827.585 |
| 2.1.3. Deporte y Recreación | 4.889.338 | 0 | -4.889.338 | 4.889.338 | 0 | -4.889.338 |
| 2.1.4. Cultura | 13.938.246 | 0 | -13.938.246 | 13.938.246 | 0 | -13.938.246 |

**Fuente:** elaboración propia.

De acuerdo con la revisión realizada, en “*Sinópticos de Ingresos por Artículo*” correspondiente a la vigencia 2017, se observó que el total de recursos del balance de la Participación fue de $144.110.399 desagregado en $125.282.815 de Libre Inversión, $4.889.338 por concepto de Deporte y $13.938.246 de Cultura, mientras que el reporte se efectuó por un valor total de $144.110.400 en la destinación de Libre Inversión. Aunque el reporte no refleja una diferencia en términos monetarios, esta no se realizó desagregada en los respectivos campos a cada una de las destinaciones correspondientes. Se recomienda al Municipio validar cada uno de los datos a cargar y revisar así la consistencia de la información previo al envío definitivo de la información en FUT en el sistema de reporte.

Por último, referente a las vigencias 2019 y 2020, como no se cuenta con las ejecuciones presupuestales de la Entidad Territorial, se procedió a verificar el reporte, donde se observa que los cuatro trimestres de la vigencia fueron reportados. De la revisión del contenido, el Municipio reportó los ingresos corrientes y los recursos del balance para ambas vigencias. No obstante, en el periodo señalado no se reportaron ingresos asociados a rendimientos financieros ni cancelación de reservas.

**FUT Gastos:**

A continuación, se muestra el reporte de las Categorías Gastos de Inversión y Gastos de Funcionamiento del FUT para el periodo 2016-2018:

**Cuadro N° 11**

Reporte FUT Gastos de Inversión y Gastos de Funcionamiento, vigencias 2016-2018.
 Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

| **Vigencia** | **Gasto por Destinación** | **1.1. Libre destinación** | **1.2 Libre Inversión** | **1.3. Deporte y recreación** | **1.4. Cultura** | **Total** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **2016** | **Presupuesto Definitivo** | **Ejecución Presupuestal** | 628.784.208 | 748.681.400 | 49.123.518 | 36.842.639 | 1.463.431.765 |
| **FUT** | 0 | 834.647.557 | 381.746 | 10.096.910 | 845.126.213 |
| **Diferencia** | **-628.784.208** | **85.966.157** | **-48.741.772** | **-26.745.729** | **-618.305.552** |
| **Compromisos**  | **Ejecución Presupuestal** | 598.092.442 | 647.849.253 | 44.615.926 | 24.902.643 | 1.315.460.264 |
| **FUT** | 0 | 717.367.822 | 0 | 10.096.910 | 727.464.732 |
| **Diferencia**  | **-598.092.442** | **69.518.569** | **-44.615.926** | **-14.805.733** | **-587.995.532** |
| **Obligaciones** | **Ejecución Presupuestal** | 598.092.442 | 639.349.252 | 44.615.926 | 24.902.643 | 1.306.960.263 |
| **FUT** | 0 | 691.690.511 | 0 | 10.096.910 | 701.787.421 |
| **Diferencia** | **-598.092.442** | **52.341.259** | **-44.615.926** | **-14.805.733** | **-605.172.842** |
| **Pagos**  | **Ejecución Presupuestal** | 598.092.442 | 624.170.193 | 44.615.926 | 22.904.393 | 1.289.782.954 |
| **FUT** | 0 | 691.690.511 | 0 | 10.096.910 | 701.787.421 |
| **Diferencia** | **-598.092.442** | **67.520.318** | **-44.615.926** | **-12.807.483** | **-587.995.533** |
| **2017** | **Gasto por Destinación** | **1.1. Libre destinación** | **1.2 Libre Inversión** | **1.3. Deporte y recreación** | **1.4. Cultura** | **Total** |
|
| **Presupuesto Definitivo** | **Ejecución Presupuestal** | 766.786.752 | 842.624.891 | 47.686.054 | 35.764.467 | 1.692.862.164 |
| **FUT** | 0 | 130.223.646 | 728.270.415 | 37.663.104 | 896.157.165 |
| **Diferencia** | **-766.786.752** | **-712.401.245** | **680.584.361** | **1.898.637** | **-796.704.999** |
| **Compromisos**  | **Ejecución Presupuestal** | 765.004.007 | 824.248.346 | 47.685.954 | 29.727.574 | 1.666.665.881 |
| **FUT** | 0 | 109.470.921 | 720.176.974 | 37.467.070 | 867.114.965 |
| **Diferencia**  | **-765.004.007** | **-714.777.425** | **672.491.020** | **7.739.496** | **-799.550.916** |
| **Obligaciones** | **Ejecución Presupuestal** | 738.808.759 | 771.468.923 | 47.685.954 | 29.727.574 | 1.587.691.210 |
| **FUT** | 0 | 109.470.921 | 677.468.787 | 37.467.070 | 824.406.778 |
| **Diferencia** | **-738.808.759** | **-661.998.002** | **629.782.833** | **7.739.496** | **-763.284.432** |
| **Pagos**  | **Ejecución Presupuestal** | 707.772.706 | 769.851.159 | 47.685.954 | 29.727.574 | 1.555.037.393 |
| **FUT** | 0 | 109.470.921 | 672.288.269 | 37.467.070 | 928.697.181 |
| **Diferencia** | **-707.772.706** | **-660.380.238** | **624.602.315** | **7.739.496** | **-626.340.212** |
| **2018** | **Gasto por Destinación** | **1.1. Libre destinación** | **1.2 Libre Inversión** | **1.3. Deporte y recreación** | **1.4. Cultura** | **Total** |
|
| **Presupuesto Definitivo** | **Ejecución Presupuestal** | 750.480.704 | 705.945.105 | 31.394.473 | 29.582.748 | 1.517.403.030 |
| **FUT** | 848.981.334 | 705.945.105 | 35.046.565 | 29.582.748 | 1.619.555.752 |
| **Diferencia** | **98.500.630** | **0** | **3.652.092** | **0** | **102.152.722** |
| **Compromisos**  | **Ejecución Presupuestal** | 695.243.742 | 672.257.662 | 31.300.000 | 23.538.900 | 1.422.340.304 |
| **FUT** | 793.704.195 | 672.257.662 | 34.951.961 | 23.538.900 | 1.524.452.718 |
| **Diferencia**  | **98.460.453** | **0** | **3.651.961** | **0** | **102.112.414** |
| **Obligaciones** | **Ejecución Presupuestal** | 695.243.742 | 606.949.138 | 31.300.000 | 23.538.900 | 1.357.031.780 |
| **FUT** | 793.704.144 | 606.949.138 | 34.951.961 | 23.538.900 | 1.459.144.142 |
| **Diferencia** | **98.460.402** | **0** | **3.651.961** | **0** | **102.112.362** |
| **Pagos**  | **Ejecución Presupuestal** | 694.842.957 | 606.949.138 | 31.300.000 | 23.538.900 | 1.356.630.995 |
| **FUT** | 793.303.359 | 606.949.138 | 34.951.961 | 23.538.900 | 1.458.743.357 |
| **Diferencia** | **98.460.402** | **0** | **3.651.961** | **0** | **102.112.362** |

**Fuente:** elaboración propia con base en el reporte FUT.

Referente al análisis del reporte de los gastos adelantados con cargo a los recursos de la Participación de Propósito General, el Municipio cuenta con importantes falencias. Para las vigencias 2016 y 2017 se presentaron diferencias en las cuatro destinaciones de la Participación de Propósito General, pero la que más llamó la atención es la omisión total del reporte de los gastos adelantados con los recursos de la fuente Libre Destinación.

Para la vigencia 2018, las diferencias son menores, se presentaron únicamente en las destinaciones de Cultura y en Libre Destinación, donde se empezó a reportar datos asociados con esta fuente. Para las vigencias 2019 y 2020, como no se cuenta con las ejecuciones presupuestales de gastos, se procedió a revisar el reporte de la vigencia donde se observó el cargue para los cuatro periodos de la vigencia, además del reporte de datos para las cuatro destinaciones de la Participación (Ver Cuadro No.6).

**FUT Cierre Fiscal:**

**Cuadro N° 12**

Reporte FUT Cierre Fiscal vigencias 2016, 2017 y 2018.

 Concepción – Antioquia,

-*Cifras en pesos*-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Ejercicio** | **FUT** | **Diferencia** | **Ejercicio** | **FUT** | **Diferencia** | **Ejercicio** | **FUT** | **Diferencia** |
| **Resultado Presupuestal**  | 187.429.978 | 182.567.000 | -4.862.978 | 144.103.118 | 129.883.298 | -14.219.820 | 119.719.870 | 113.252.466 | -6.467.404 |
| **Reservas Presupuestales** | 8.500.001 | 8.500.000 | -1 | 78.974.671 | 0 | -78.974.671 | 65.308.524 | 0  | -65.308.524 |
| **Cuentas por Pagar** | 17.177.309 | 17.177.000 | -309 | 32.653.817 | 36.216.571 | 3.562.754 | 400.785 | 31.036.053 | 30.635.268 |
| **Saldo Mínimo(Según Cálculos)** | 213.107.288 | 208.244.000 | -4.863.288 | 255.731.606 | 166.099.869 | -89.631.737 | 185.429.179 | 144.288.519 | -41.140.660 |

**Fuente:** elaboración propia.

En relación con la Categoría Cierre Fiscal del FUT, aunque el Municipio ha venido realizando los respectivos reportes para cada una de las vigencias objeto de análisis, el mismo ha sido inconsistente especialmente en las vigencias 2017 y 2018: en primer lugar, el resultado presupuestal presenta diferencias. Respecto a las reservas presupuestales, se observa la omisión, evidencia que como se había advertido en el subtema del Cierre Fiscal en el apartado anterior, el Municipio no estaría constituyendo la totalidad de las reservas presupuestales, particularmente las que debería constituir con la fuente de Libre Destinación.

Referente a la vigencia 2019 se observó el reporte de la Categoría, no obstante, al no contarse con las ejecuciones presupuestales de la respectiva vigencia, no es posible contrastar los datos allí consignados.

Finalmente, se procedió a consultar los reportes de las Categorías Reservas y Cuentas por Pagar del FUT para las vigencias 2019 y 2020, donde se observó que el Municipio no está realizando el reporte de esta información, pues en el mismo solo se observan ceros. Frente a lo anterior el Municipio de Concepción – Antioquia deberá prestar especial atención al proceso de alistamiento, cargue y validación de la información que allí se consigna en el Sistema CHIP-FUT.

**2.5.2 Análisis de oportunidad en el reporte FUT periodo 2016-2020:**

El análisis de oportunidad del reporte FUT para las cinco Categorías objeto de análisis (Ingresos, Gastos de Inversión, Gastos de Funcionamiento, Cierre Fiscal, Reservas y Cuentas por Pagar) se realizó desde dos perspectivas: la realización del reporte o en su defecto, su estado omiso y la oportunidad de este, siendo este oportuno o extemporáneo. Así las cosas, para la vigencia 2016 el reporte FUT fue aceptado por el aplicativo para los cuatro periodos, no obstante, en términos de la oportunidad de los cuatro (4) trimestres, el último fue reportado de manera extemporánea.

En relación con las vigencias 2017, 2018, 2019 y 2020 se observó que, para los cuatro reportes de las respectivas vigencias, los mismos fueron exitosos (aceptados) y realizados oportunamente.

1. **ANÁLISIS CONTRACTUAL.**

Frente a los procesos contractuales financiados con cargo a los recursos del Sistema General de Participaciones, Participación de Propósito General, se solicitó la relación de los contratos suscritos para las vigencias 2016, 2017 y 2018. De acuerdo con la información remitida por el Municipio, se observó el detalle de la relación de un total de 164 procesos suscritos con cargo a los recursos de la Participación de Propósito General. A continuación, se presenta el análisis contractual para cada una de las vigencias.

**Vigencia 2016.**

Para la vigencia 2016 el Municipio de Concepción – Antioquia remitió un total de 81 Contratos por un monto de $1.113.665.960, de los cuales se publicaron de manera adecuada en el SECOP el 92,5 %, es decir, solamente 6 contratos no se encontraron publicados. Los contratos que se encuentran publicados cuentan con los documentos mínimos requeridos como estudios previos, minuta contractual, informes de supervisión o interventoría y actas de liquidación o pago. En cuanto a la modalidad de selección de contratistas utilizada por la Entidad Territorial para este proceso, se destaca que la mayoría de los procesos se realizaron a través de la Contratación Directa, pues en total 45 contratos utilizaron esta modalidad. Además, cabe destacar que la segunda modalidad de selección que fue más recurrente es la Mínima Cuantía, con 29 procesos. Por último, se destacan 4 convenios de asociación desarrollados por el Municipio de Concepción - Antioquia y un convenio interadministrativo para desarrollar actividades encaminadas al mejoramiento de temas en Salud Pública (Ver cuadro No. 12).

**Cuadro N° 13.**

Modalidad de Contratación – Participación de Propósito General, Municipio de Concepción - Antioquia. Vigencia 2016

-*Cifras en pesos*-

| **Vigencia 2016**  |
| --- |
| **Tipo de Modalidad** | **N° de contratos** | **Valor de Contratos por Modalidad** |
| **$1.113.665.960** |
| Selección Abreviada | 2 | $303.814.618 |
| Contratación Directa | 45 | $410.955.761 |
| Mínima Cuantía | 29 | $216.298.671 |
| Convenio de Asociación | 4 | $132.596.910 |
| Contrato Interadministrativo | 1 | $50.000.000 |

**Fuente:** Cálculos DAF con información entregada por la Administración Municipal - Relación de Contratos.

La desagregación por fuente de recursos de los contratos con cargo a la Participación de SGP - Propósito General para la vigencia 2016 se dio de la siguiente manera:

**Libre destinación.**

Para el componente de Libre Destinación, el Municipio de Concepción - Antioquia relacionó contratos por un valor total de $98.000.203; lo anterior quiere decir que, del total comprometido, estos contratos respaldan únicamente el 16 % de los compromisos adquiridos con cargo a Libre Destinación. Frente al 84 % restante, como se destacó en la segunda sección del presente informe, los recursos en mayor proporción se orientaron al soporte de los gastos de funcionamiento de la Entidad Territorial.

Respecto a la contratación adelantada con cargo a esta fuente de recursos, según la relación de contratos enviada por la Entidad Territorial, se dio por medio de la modalidad de Contratación Directa y sus objetos contractuales se relacionan con la prestación de servicios profesionales y servicios de apoyo a la gestión.

**Libre inversión.**

Con cargo a la destinación de Libre Inversión, los contratos de la vigencia 2016 ascienden a $838.426.564, lo anterior llama la atención debido a que los compromisos registrados por el Municipio de Concepción - Antioquia suman un total de $647.849.253. No obstante, en la relación se evidencia que existe concurrencia de otras fuentes en la financiación de dichos contratos. En este componente se evidenció que la Entidad Territorial financió tres objetos contractuales que no se identificaron al interior de algún proyecto de inversión dentro de la relación de programas y proyectos. A continuación, se muestra el detalle de estos procesos contractuales:

**Cuadro No. 14**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Libre Inversión

Concepción - Antioquia, Vigencia 2016

| **Contrato SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 05POP-2016 | Contratación directa | Prestar los servicios para desarrollar actividades encaminadas al fortalecimiento técnico y administrativo de la Secretaría de Planeación y obras públicas en los programas de infraestructura, mejoramiento de vivienda urbana y rural, vías y caminos en el Municipio de Concepción. | 3 meses | $5.871.000 |
| 156POP-2016 | Contratación directa | Prestar los servicios profesionales en el desarrollo de actividades de ajuste, actualización del diagnóstico 2016, revisión y validación colectiva de la revisión de desarrollo Municipal, actualización y/o reevaluación de los indicadores de expediente municipal y actualización de evaluación y seguimiento del EOT | 10 meses | $17.000.000 |
| SG2-0187-2016 | Contratación directa | Prestación de servicios profesionales para la asesoría en la implementación de las normas internacionales de información financiera —NIIF | 2 meses | $25.000.000 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio.

Adicionalmente, los Contratos 156POP-2016 y SG2-0187-2016 no se encontraron publicados en la plataforma SECOP.

Por otra parte, siguiendo el análisis se observó que el Municipio de Concepción - Antioquia financió contratos de suministro en el marco de programas de Asistencia Técnica Agropecuaria. Los contratos de suministro financiados en la vigencia de 2016 fueron los siguientes:

**Cuadro No. 15**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Libre inversión.

Concepción - Antioquia, Vigencia 2016

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Contrato SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| UDR6-070-2016 | Mínima Cuantía | Suministro de insumos para el fortalecimiento de sistemas pecuarios productivos comunitarios, mejorando la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural del municipio de Concepción. | 3 días | $1.155.100 |
| UDR6-017-2016 | Mínima Cuantía | Suministro de semillas de hortalizas, legumbres y abono orgánico para el establecimiento de huertas escolares, contribuyendo al mejoramiento de la dieta alimenticia, las cuales deben ser entregados a las sedes INEDUPLA, al centro de desarrollo infantil – CDI y a la comunidad en general del área urbana y rural del municipio de Concepción. | 2 días | $2.000.000 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio.

Frente a estos contratos se evidencia que el Municipio de Concepción - Antioquia realizó un uso indebido de los recursos, ya que, de acuerdo con el documento “*Orientaciones para la programación y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones*”del Departamento Nacional de Planeación:

“*la ley delimita la acción de la asistencia técnica directa rural a actividades de asesoría, orientación, seguimiento, acompañamiento soporte, promoción de formas de organización, planificación y asistencia técnica.* ***En ningún momento la ley contempla la posibilidad de la entrega de bienes e insumos a los beneficiarios de la asistencia técnica directa rural a título de donación o auxilio***” (2017, pág.142) (énfasis fuera del texto).

Adicionalmente, el mismo documento resalta que “*los proyectos orientados a entregar a los beneficiarios de los programas de asistencia técnica directa rural, por ejemplo: animales de engorde y concentrado, materiales para la construcción de viveros, embarcaciones para la pesca, árboles frutales, herramientas, abonos, semillas, maquinaria, no pueden ser financiados con los recursos del Sistema General de Participaciones, máxime cuando se puede incurrir en donaciones o auxilios a particulares*”. Por esta razón, se puede hablar de un uso indebido de los recursos de la destinación de Libre Inversión por parte del Municipio de toda vez que se ha realizado un cambio en la destinación de los recursos al financiar el suministro directo de insumos y elementos agropecuarios a terceros.

**Cultura.**

Con cargo a la destinación de Cultura, el Municipio de Concepción - Antioquia financió contratos por un valor de $68.991.872. En cuanto a la modalidad de selección más recurrente en esta fuente de recurso se trata nuevamente de la Contratación Directa. En relación al gasto adelantado con cargo a esta fuente se evidenció que existen dos contratos con objetos contractuales no susceptibles de ser financiados con recursos de Propósito General, por tratarse de gastos de funcionamiento asociado al soporte de gastos de personal. Dichos contratos se relacionan a continuación:

**Cuadro No. 16**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Cultura.

Concepción - Antioquia, Vigencia 2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Contrato SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Funciones** | **Plazo** | **Valor** |
| SG2-017-2016 | Contratación Directa | Prestación de Servicios como Bibliotecóloga y apoyo en la ejecución de proyectos y actividades culturales, en el municipio de Concepción - Antioquia | 1.Organización de la biblioteca, clasificación de libros, consultas y atención del público en general. 2.Actualizar el inventario y la base de datos de los servicios de préstamo y circulación para dar un mejor servicio. (…) 5. Orientar usuarios y prestar servicio de internet y consultas en la biblioteca. | 10 meses 26 días | $11.124.000,00 |
| SG2-016-2016 | Contratación Directa | Coordinadora de diferentes programas y actividades culturales en el municipio de Concepción - Antioquia. | 1.Organización y apoyo logístico a diferentes eventos realizados en el Municipio. (…) 3. Apoyo en el manejo de la parte administrativa de la oficina de C.R.D., 5. Coordinación de los diferentes programas culturales y deportivos del municipio. 9. Realizar seguimiento a los funcionarios de la oficina de C.R.D. | 11 meses 19 días | $19.246.333,00 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio.

Referente a los Contratos SG2-016 y 107 de 2016, la ley ha sido clara en definir que los usos del componente de forzosa inversión para Cultura deben estar orientados a financiar proyectos de inversión que redunden en beneficios para toda la población. Dentro de las competencias de los municipios en materia de cultura se encuentra “*Apoyar el desarrollo de las redes de información cultural y bienes, servicios e instituciones culturales (museos, bibliotecas, archivos, bandas, orquestas, etc.), así como otras iniciativas de organización del sector cultural”.* Así, los compromisos adquiridos con cargo a estos recursos deben tratarse a través de proyectos de inversión, por lo cual la financiación de los contratos de la coordinadora y la bibliotecóloga con actividades de naturaleza misional y recurrente, los cuales no deberían financiarse con los recursos de Propósito General del Sistema General de Participaciones.

**Deporte.**

En este componente los contratos suman un total de $88.597.321. En este componente solo llama la atención un contrato de suministro de implementos deportivos. Al respecto, de acuerdo con lo expuesto por el documento de “*Orientaciones para la programación y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones*”acerca de los gastos financiados con el componente de Deporte y Recreación:

“*En cuanto al apoyo a eventos deportivos, las acciones desarrolladas tienen que ver con la disponibilidad de la logística necesaria para su realización, tales como la dotación de escenarios de carácter municipal de los equipos e implementos necesarios para la práctica de las actividades deportivas. Sin embargo,* ***estos no se pueden entregar a las agrupaciones deportivas en calidad de donación por parte del municipio, sino que deberá ser cuidado y administrado por el respectivo instituto de deporte o la entidad que haga sus veces, dadas las restricciones establecidas por la Constitución en materia de donaciones y auxilios con los recursos públicos***” (2017, pág.135) (énfasis fuera del texto).

Por tal razón, la Entidad Territorial debe garantizar que los implementos deportivos adquiridos queden bajo su custodia y hacer parte del inventario del Municipio para llevar a cabo los planes y proyectos deportivos y de recreación.

**Cuadro No. 17**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Deporte

Concepción - Antioquia, Vigencia 2016

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Contrato****SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| SG2-122-2016 | Contrato de Suministro | Suministro de implementos deportivos para la continuidad de los procesos y actividades deportivas, recreativas y de actividad física, en el municipio de Concepción - Antioquia | 3 días |  $6.394.998,00  |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio.

**Vigencia 2017.**

Para la vigencia 2017 el Municipio de Concepción – Antioquia remitió un total de 59 contratos por un monto de $1.527.167.542. En cuanto a la modalidad de selección de contratistas utilizada por la Entidad Territorial para este proceso, se destaca que la mayoría de los procesos se realizaron a través de la Contratación Directa, pues en total 35 contratos utilizaron esta modalidad. La segunda modalidad de selección más recurrente fue la Mínima Cuantía, con 15 procesos. Por último, se destacan 4 convenios de asociación desarrollados por el Municipio de Concepción - Antioquia y un convenio interadministrativo para desarrollar actividades encaminadas al mejoramiento de temas en Salud Pública.

Adicionalmente, en esta vigencia se llevó a cabo un proceso de licitación pública para el mantenimiento de una vía terciaria. Así mismo, se llevó a cabo un concurso de méritos para una interventoría en la mejora de la red vial terciaria. (Ver Cuadro No. 17).

**Cuadro N° 18.**

Modalidad de Contratación – PG del Municipio de Concepción - Antioquia. Vigencia 2017

|  |
| --- |
| **Vigencia 2017** |
| **Tipo de Modalidad** | **N° de contratos** | **Valor de Contratos por Modalidad** |
| **$1.527.167.542** |
| Licitación Pública | 1 | $447.546.989 |
| Concurso de Méritos | 1 | $30.975.105 |
| Selección Abreviada | 2 | $306.844.311 |
| Contratación Directa | 35 | $364.890.408 |
| Mínima Cuantía | 15 | $155.019.729 |
| Convenio de Asociación | 4 | $185.841.000 |
| Contrato Interadministrativo | 1 | $36.050.000 |

Fuente: Cálculos DAF con información entregada por la Administración Municipal - Relación de Contratos.

La desagregación por fuente de recurso de los contratos con cargo a la Participación de Propósito General para la vigencia 2017 se dio de la siguiente manera:

**Libre Destinación.**

En la vigencia 2017, de acuerdo con la relación de contratos entregada por la Entidad Territorial, se registraron 9 contratos financiados con el componente de Libre Destinación, los cuales suman un total de $157.870.096. Dentro de estos contratos se puede evidenciar que el Municipio financia gastos administrativos relacionados con el funcionamiento de la administración de acuerdo con los topes establecidos por la ley. Por ejemplo, se evidencian contratos de asesoría jurídica, mantenimiento de las instalaciones de la Alcaldía Municipal, el manejo de la contabilidad y los servicios públicos. Sin embargo, también se evidencian contratos de prestación de servicios que se relacionan con la atención de grupos vulnerables (víctimas de violencia) y su tratamiento psicosocial.

**Libre Inversión.**

En el componente de Libre Inversión, el Municipio de Concepción - Antioquia relacionó un total de 25 contratos que suman $1.251.803.884. Se analizó una muestra de 5 contratos y se encontraron las siguientes situaciones en 2 de ellos:

**Cuadro No.19**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Deporte

Concepción - Antioquia, Vigencia 2017

| **Contrato****SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| DLS-064-2017 | Contratación Directa | Prestación de servicios para la atención integral a los niños y jóvenes beneficiarios del Hogar Juvenil Campesino. | 11 meses  |  $15.450.000,00 |
| 18POP-2017 | Contratación Directa | Prestar los servicios para desarrollar actividades encaminadas al fortalecimiento técnico y administrativo de la Secretaría de Planeación y Obras Públicas en los programas de mejoramiento de vivienda y mantenimiento de vías terciarias en el Municipio. | 3 meses | $3.798.000 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio

En los contratos anteriormente relacionados se evidenció que el Municipio de Concepción - Antioquia no realizó la adecuada publicación en la Plataforma SECOP del Contrato No. DLS-064-2017, lo cual va en contravía de los Principios de Transparencia y Publicidad que rige la contratación pública. Así mismo, el objeto contractual del Contrato 18POP-2017 llama la atención por tratarse de actividades que no son susceptibles de ser financiadas con cargo a los recursos de la Participación SGP-Propósito General.

En primer lugar, en el caso del Contrato 18POP-2017 cuyo objeto fue “*Prestar los servicios para desarrollar actividades encaminadas al fortalecimiento técnico y administrativo de la Secretaría de Planeación y Obras Públicas en los programas de mejoramiento de vivienda y mantenimiento de vías terciarias en el Municipio*” se observa nuevamente la contratación de este objeto contractual al igual que en la vigencia 2016, financiando el desarrollo de actividades de funcionamiento considerándolas como inversión en el Sector de Fortalecimiento Institucional. Dentro de estas actividades se encuentran, por ejemplo, “*[…] 8) Realizar los diagnósticos y el trabajo de campo para determinar las necesidades de intervención e inversión, 9) elaboración de presupuesto según las necesidades de inversión 10) Realizar el control de las obras a ejecutar y en ejecución en el área rural y urbana del Municipio*”.

**Cultura.**

En el componente de Cultura, el Municipio de Concepción - Antioquia suscribió 7 contratos con cargo a los recursos del SGP-Propósito General. Estos contratos sumaron un valor total de $63.007.608. En general, se evidencia que la mayoría de los contratos se encuentran publicados y tienen los documentos mínimos requeridos como lo son: estudios previos, contrato, invitación a participar e informes. No obstante, tras una revisión se encontró que hay un proceso que no se encuentra publicado, se trata del Contrato MC25POP-2017 de Mínima Cuantía.

**Cuadro No. 20**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Deporte

Concepción - Antioquia, Vigencia 2017

| **Contrato****SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| MC25POP-2017 | Mínima Cuantía | Mantenimiento preventivo y correctivo de las instalaciones de la Casa de la Cultura del Municipio de Concepción. | 1 mes | $1.498.750 |
| SG2-026-2017 | Contrato de Suministro  | Suministro de papelería e implementos de oficina para el buen funcionamiento de las Dependencias de la Alcaldía del municipio de Concepción - Antioquia | 7 meses | $13.710.300 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio

Por otra parte, se registró el Contrato SG2-026-2017 de suministro de papelería e implementos de oficina con cargo a los recursos de Forzosa Inversión del componente de Cultura, lo cual se trata de un cambio en la destinación de los recursos. A pesar de que en el contrato concurren varias fuentes de financiación, una de estas es la del SGP- Propósito General Destinación de Cultura.

**Deporte y Recreación.**

Con cargo al componente de Deporte se registraron 8 contratos por un valor de $54.485.954, la mayoría de ellos se refieren a contratos de prestación de servicios como instructores o monitores deportivos; también se destinaron recursos para brindar el apoyo logístico de eventos deportivos y la compra de implementos para las prácticas deportivas. No se observan mayores hallazgos en este componente.

**Vigencia 2018.**

Para la vigencia 2018, se revisaron un total 24 contratos financiados con cargo a la Participación de Propósito General. El valor total de dichos contratos fue de $362.187.391. De estos contratos, la mayoría (18 contratos) se desarrollaron a través de la modalidad de Contratación Directa. 5 contratos fueron adjudicados por medio de procesos de Mínima Cuantía y 1 pertenece a un convenio interadministrativo firmado por la Administración Municipal para el manejo del Plan de Intervenciones Colectivas en Salud.

**Cuadro N° 21.**

Modalidad de Contratación – PG del Municipio de Concepción - Antioquia. Vigencia 2018, primer trimestre de la vigencia 2018.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tipo de Modalidad** | **N° de contratos** | **Valor de Contratos por Modalidad** |
| **$362.187.391** |
| Contratación Directa | 18 | $291.614.225 |
| Mínima Cuantía | 5 | $33.441.666 |
| Contrato Interadministrativo | 1 | $37.131.500 |

Fuente: Cálculos DAF con información entregada por la Administración Municipal - Relación de Contratos.

Desde la desagregación de la contratación por destinaciones, se presentan las siguientes consideraciones:

**Libre Destinación.**

Se identificaron 8 contratos financiados con SGP-Propósito General con el componente de Libre Destinación, los cuales ascendieron a un monto de $159.892.143. La mayoría de estos contratos se destinaron a la prestación de servicios profesionales y apoyo a la gestión. En estos contratos se destacan los relacionados con la prestación de servicios para la asesoría jurídica al Municipio, el manejo de la contabilidad y la prestación de servicios generales en la Alcaldía Municipal. Adicionalmente, se resalta un Contrato para la coordinación y locución de la Emisora del Municipio por un valor de $20.000.000 y otro para el apoyo al Programas Más Familias en Acción por un valor de $13.555.000.

**Libre Inversión.**

Con cargo a la destinación de Libre Inversión, se identificaron 12 contratos por un valor total de $160.783.248. Los 12 procesos contractuales se encuentran publicados en la plataforma SECOP además se observa que cuentan con los documentos mínimos requeridos por la normatividad en la fase precontractual. Por otra parte, el Municipio allegó la copia de la relación de los proyectos de inversión, donde se observa que la misma contiene la información referente a los 12 procesos adelantados con cargo a la destinación.

**Cultura.**

En la relación de contratos suministrada por la Entidad Territorial, se identifican dos contratos con cargo al componente SGP-Cultura. Los contratos suman un valor de $14.262.000. En esta destinación llama de nuevo la atención el Contrato de Prestación de Servicios que tiene por objeto “*Prestar los servicios de apoyo a la gestión como Bibliotecóloga, en la ejecución de programas y proyectos de la Casa de la Cultura y de la biblioteca José María Córdoba del municipio de Concepción - Antioquia*”. Como se mencionó anteriormente, este rubro no es susceptible de ser financiado con los recursos del componente de cultura. Además, la recurrencia del Contrato en el tiempo es la prueba de que no se trata de una inversión con una temporalidad definida, sino que hace parte de las actividades permanentes realizadas por la Administración Municipal.

**Cuadro No.22**

Muestra de contratos SGP-Propósito General-Cultura

Concepción - Antioquia, Vigencia 2018, primer trimestre

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Contrato****SECOP** | **Modalidad de contratación** | **Objeto contractual** | **Plazo** | **Valor** |
| SG2-049-2018 | Contratación Directa  | Prestar los servicios de apoyo a la gestión como Bibliotecóloga, en la ejecución de programas y proyectos de la Casa de la Cultura y de la biblioteca José María Córdoba del municipio de Concepción - Antioquia. | 11 meses  | $12.763.000 |

**Fuente:** Elaboración DAF con base en la Relación de contratos enviada por el Municipio.

**Deporte y Recreación.**

Se relacionaron dos contratos que suman un valor de $27.250.000 con cargo a los recursos de la destinación de Deporte. Estos contratos tuvieron por objeto la prestación de servicios como monitor e instructor deportivo en los programas de formación deportiva que maneja el Municipio. Estos contratos se encuentran debidamente publicados con los documentos y soportes que se requieren, incluyendo su relación en el documento Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal.

En resumen, referente a la actividad contractual adelantada por el Municipio de Concepción – Antioquia, el análisis evidenció que se presentaron algunas falencias en términos de la financiación de actividades no permitidas por la normatividad vigente con los recursos de la Forzosa Inversión. Adicional a lo anterior, se observó una dificultad de indebida destinación de los recursos debido a que en el marco de los proyectos de asistencias técnicas agropecuarias se han entregado algunos insumos a terceros, lo cual incumple la normatividad en materia del uso de dichos recursos. Finalmente, aunque en la vigencia 2016 y 2017 no se observó la publicación de algunos procesos, el porcentaje de procesos no publicados es relativamente bajo – del orden del 6 %-. En general, no se identifica una debilidad estructural en cuanto a la publicación de los expedientes contractuales en la plataforma SECOP.

1. **ANÁLISIS INSTITUCIONAL.**

El “*Plan de Desarrollo del Municipio de Concepción – Antioquia 2016 -2019 Juntos seguimos avanzando*” es el instrumento de planificación que de acuerdo con el artículo 339 Constitucional se conforma por una parte estratégica de mediano y corto plazo, el cual articula el diagnóstico de cierre de brechas, los objetivos generales y la visión de desarrollo.

Para el caso particular del Municipio, el componente estratégico se estructuró en siete líneas de las cuales se desprenden sus objetivos estratégicos correspondientes, con sus programas (7), subprogramas (38) y productos (335), de igual manera contempló un capítulo financiero a desarrollar en el cuatrienio y un capítulo final orientado al seguimiento, monitoreo y control a la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal.

Referente a la revisión del capítulo financiero, se observó que las principales fuentes de financiación se encuentran agregadas de acuerdo con las categorías propuestas por el *Kit* Territorial 2016. De acuerdo con la proyección de los formuladores, el monto total de recursos proyectado para cumplir con los 335 productos establecidos en el componente estratégico ascendió a $22.452.200.679, distribuido en las cuatro vigencias del periodo constitucional local como se muestra en el siguiente gráfico:

**Gráfico No. 3**

Plan de Desarrollo Municipal del Municipio de Concepción – Antioquia 2016-2019

Plan Plurianual de Inversiones.



**Fuente:** tomado del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 capitulo financiero, página 69.

Ahora bien, referente a las fuentes de financiación, es importante destacar que, de acuerdo con el diagnóstico financiero materializado en el Plan Plurianual de Inversiones, la proyección de la principal fuente de recursos del Municipio de Concepción – Antioquia son las transferencias del Sistema General de Participaciones, que corresponden al 37 %, seguido de los otros recursos sin situación de fondos 17 %. La fuente que menor proporción representó fueron los recursos del Sistema General de Regalías con el 3 % únicamente. El siguiente gráfico ilustra el consolidado financiero para el cuatrienio 2016-2019:

**Gráfico No. 4**

Plan de Desarrollo Municipal del Municipio de Concepción – Antioquia 2016-2019

Fuentes de financiación del Plan de Desarrollo Territorial.



**Fuente:** tomado del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 capitulo financiero, página 71.

**Plan Indicativo.**

Toda vez que el Plan Indicativo – PI es el instrumento que permite soportar el ejercicio de seguimiento y auto evaluación de los planes de desarrollo territoriales, se procedió como punto de partida, con la revisión del Plan de Desarrollo del periodo institucional 2016 - 2019. Frente a este instrumento, el Municipio de Concepción - Antioquia realizó la entrega del Plan Indicativo del Plan de Desarrollo periodo 2016-2019. De acuerdo con el análisis realizado se observó que el mismo se encuentra adecuadamente estructurado, articulando en una primera sección los ejes estratégicos, programas, subprogramas, códigos y productos. Por otra parte, se identifican claramente la descripción de las metas de producto del cuatrienio, el valor esperado de las metas de producto durante el cuatrienio y el tipo de meta. Adicionalmente el Plan contempló los indicadores de producto, el valor de la línea base de las metas de producto y el análisis desagregado de las metas por cada vigencia del cuatrienio y las dependencias responsables del desarrollo.

**Reporte al Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia - SIEE.**

Por otra parte, como ejercicio complementario se procedió a la revisión del reporte del avance del Plan de Desarrollo en el Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia - SIEE al cual están obligadas las entidades territoriales del País, con base en el componente estratégico y el Plan Plurianual de Inversiones que acompañan a los respectivos planes. De acuerdo con la revisión preliminar del SIEE referente al Municipio de Concepción – Antioquia, se observó que el Municipio programó 335 metas (las mismas metas analizadas en la sección anterior) a partir de una distribución sectorial como se muestra a continuación:

**Gráfico No. 5**

Metas del cuatrienio – Programación SIEE

Municipio de Concepción – Antioquia.



**Fuente:** tomado del SIEE 2016 – 2019.

De acuerdo con lo anterior, el Sector que concentró el mayor número de metas a desarrollar durante el periodo 2016-2019 fue el “*A.14 Atención a grupos vulnerables*” con 50 metas, seguido de “*A.1 Educación*” con 36 metas y los Sectores “*A10. Ambiental*” y “*A.15 Equipamiento*” con 25 metas respectivamente. Los Sectores con el menor número de metas fueron “*A.7 Vivienda*” con 5 metas y “*A.11 Centros de reclusión*” con 1 meta.

Ahora bien, de acuerdo con la información general, se observó un avance promedio del Plan de Desarrollo del orden del 69,3 %.

**Gráfico No. 6**

Resumen de eficacia del Municipio de Concepción – Antioquia para el periodo 2016-2019



**Fuente:** tomado del SIEE 2016 – 2019.

Referente a este desempeño, se observó que el Municipio para la vigencia 2016 obtuvo un rango de calificación crítico en 80 metas, principalmente en los Sectores Atención a Grupos Vulnerables, Educación y Equipamiento Municipal. Para la vigencia 2017 se registró un rango de calificación crítico en 12 metas y no ejecutadas 41, principalmente en Atención a Grupos Vulnerables, Agua Potable, Cultura y Educación. Para la vigencia 2018 se observó un nivel de rango crítico y no ejecutado de 7 y 71 respectivamente. Las metas no ejecutadas se presentaron principalmente en los Sectores de Educación, Fortalecimiento Institucional, Promoción al Desarrollo y Atención a Grupos Vulnerables. Finalmente, para la vigencia 2019 se observó un rango de calificación en el nivel crítico en 7 metas y 51 metas no ejecutadas. Los principales Sectores en donde se obtuvo este rango fueron Transporte, Deporte, Educación, Equipamiento y Desarrollo Comunitario.

Ahora bien, referente al uso del instrumento de planificación con relación a la programación y reporte de la ejecución de los recursos de la Participación de Propósito General, se observó el respectivo reporte de la información para las cuatro vigencias del periodo cuatrienal como se observa en el siguiente gráfico:

**Gráfico No. 7**

Resumen de eficacia del Municipio de Concepción – Antioquia referente a la Participación de Propósito General de para el periodo 2016-2019

**Fuente:** elaboración propia con base en el reporte PI – SIEE.

De acuerdo con la revisión, se observa que el Municipio ha realizado los respectivos reportes en las variables de programación y ejecución en las cuatro vigencias del periodo de gobierno. En esta línea, en términos de la programación de recursos se observó que el Municipio incorporo el 88 % de los recursos presupuestados en 2016, el 80 % en 2017 y 86 % en 2018. En términos de las variables de ejecución, se observó que el Municipio reportó el 89 % de los compromisos registrados en la ejecución presupuestal en 2016, el 31 % en 2017 y el 70 % en 2018. En general, tanto en programación como en ejecución, no se identificaron datos asociados al uso de recursos de Libre Destinación, aun cuando en la sección 2 del presente informe se observó la destinación de recursos de Libre Destinación para la financiación de gastos de inversión sectorial.

En resumen, se observa que el Municipio realiza una utilización de los instrumentos de gestión y de planificación publica territorial, no obstante, y como se había advertido en la sección de gastos, el Municipio evidencia un problema relacionado con clasificación y uso del recurso de Libre Destinación en el presupuesto de apropiaciones y gastos, lo cual tiene importantes consecuencias a la hora de armonizar el gasto en el Plan Operativo Anual de Inversiones, el Plan Indicativo y los respectivos reportes al Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia - SIEE.

En otro orden de cosas, se recuerda a la Entidad que toda la ejecución del recurso destinada a inversión que realice con cargo a cualquiera de las destinaciones de la Participación de Propósito General debe estar soportada en proyectos de inversión pública debidamente formulados, inscritos y viabilizados en el Banco Municipal de Proyectos de Inversión, incorporados al Plan Operativo Anual de Inversiones del Municipio y en el presupuesto municipal. Referente al manejo de Banco de Programas y Proyectos, es importante que el Municipio avance en la estructuración en línea de los proyectos a través de la MGA *Web* con el respectivo soporte aplicativo de escritorio, de tal forma que se tenga un sistema confiable y soporte de la formulación misma de los proyectos que sirven como base para adelantar los procesos contractuales. En esta medida, se reitera que todas las inversiones deben estar soportadas por proyectos que tengan definidos objetivos, metas e indicadores de resultado que permitan medir el impacto de las inversiones en la comunidad debidamente alineados con los programas y subprogramas del Plan de Desarrollo Territorial.

1. **Conclusiones y Recomendaciones.**

**5.1 Conclusiones:**

En términos presupuestales: en lo referente a la ejecución de ingresos, se observó que el Municipio maneja los recursos de la Participación de Propósito General Forzosa Inversión (Cultura, Deporte y Libre Inversión) de forma adecuada, siendo estos adecuadamente desagregados e identificables a través de la codificación interna y la respectiva incorporación de ingresos corrientes e ingresos de capital (recursos del balance y rendimientos financieros). No obstante, respecto a los recursos de Libre Destinación, dados los niveles y variables de desagregación presentados en la ejecución presupuestal, no se logró identificar con certeza el ingreso por concepto de este recurso. En la ejecución de gastos se observó que el Municipio realiza una adecuada desagregación del gasto asociado con las fuentes de Libre Inversión, Cultura y de Deporte, mientras que la de Libre Destinación no es posible identificarla, ya que la desagregación se realiza bajo el concepto general Libre Destinación, lo que en principio puede dar a entender el manejo indiferente entre los recursos de la Libre Destinación de la Participación y los ingresos corrientes de libre destinación - ICLD del Municipio.

A nivel tesoral, se observó que el Municipio contó con los recursos necesarios en la Cuenta Maestra para el soporte de las reservas presupuestales, las cuentas por pagar y el respectivo resultado de las vigencias 2016 y 2017. Referente a este último concepto, se observó que, aunque el resultado de la vigencia 2016 no fue incorporado en su totalidad en la vigencia 2017, se identifica un saldo no ejecutado consolidado de las vigencias 2016 y 2018 como recursos del balance en la vigencia 2018.

En el escenario contractual, se identificó que el Municipio de Concepción – Antioquia presentó algunas falencias en la ejecución del gasto, particularmente en las vigencias 2016 y 2017, al incurrir en la financiación de actividades de funcionamiento de carácter recurrente con las destinaciones de Libre Inversión y Cultura. Entre los ejemplos que se evidencian, se pueden encontrar contratos de prestación de servicios en actividades administrativas que hacen parte del funcionamiento y la financiación del contrato de la bibliotecóloga del Municipio para realizar actividades del funcionamiento propio de la Entidad Territorial. Adicionalmente, se presentaron falencias asociadas con la indebida destinación de los recursos debido a que en el marco de los proyectos de asistencias técnicas agropecuarias se han entregado algunos insumos a terceros, lo cual incumple la normatividad en materia del uso de dichos recursos. Finalmente, en general hay una buena práctica en cuanto a la debida publicación de los expedientes contractuales en la plataforma SECOP en términos de oportunidad y de completitud de los expedientes mismos, aunque se identifican oportunidades de mejora.

Por otra parte, respecto a los instrumentos de planificación de la gestión pública territorial, se observó el uso de instrumentos de planificación que soportan la ejecución de los recursos como el Plan Indicativo y los respectivos reportes de programación y ejecución en el Sistema de Evaluación para la Eficacia – SIEE, además de la relación de proyectos de inversión consignados en el Banco de Programas y Proyectos del Municipio, instrumentos que dan cuenta del soporte para la ejecución de los recursos de la Forzosa Inversión (Libre Inversión, Deporte y Cultura), pero además de los proyectos financiados con Libre Destinación.

Finalmente, respecto a los reportes en las plataformas del Gobierno Nacional, en primer lugar, referente al FUT, se identificó que el Municipio tiene problemas de reporte. Como se ha advertido en el capítulo del análisis financiero, los errores de codificación de los ingresos y la duplicidad de códigos para realizar un manejo desagregado de los recursos de la Participación por destinaciones en cuanto a gastos, son situaciones que afectan el reporte. En términos de la oportunidad del reporte, las categorías han sido diligenciadas en los plazos establecidos por la normatividad vigente. Ahora bien, referente al SIEE, se observa que el Municipio ha cumplido con los plazos para realizar la programación de metas y con las circulares que determinan el reporte de la información para cada una de las cuatro vigencias del periodo de gobierno local. Frente al reporte, se observa una falencia en la omisión de los datos asociados a la fuente de Libre Destinación.

**5.2 Recomendaciones:**

* En el tema presupuestal, el Municipio deberá realizar los ajustes correspondientes para una correcta clasificación de los ingresos siguiendo lo establecido en el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas – CCPET de conformidad con lo establecido en las Resoluciones No. 3832 de 2019, 1355 de 2020 y 0401 de 2021, logrando una correcta desagregación e identificación de las destinaciones de la Participación de Propósito General, atendiendo especialmente a las etapas de preparación, elaboración, programación, sanción del presupuesto y ejecución del presupuesto municipal de rentas e ingresos de capital, lo anterior con el propósito de ser efectivos en el control del uso de los recursos de la Participación de Propósito General. En el escenario tesoral, se recomienda realizar un adecuado uso de la Cuenta Maestra de Propósito General (Principal) y del instrumento subsidiario Cuenta Maestra Pagadora, de conformidad con lo reglamentado en las resoluciones 4835 de 2016 y 0660 de 2018 respectivamente. Para lograr un adecuado uso del instrumento Cuenta Maestra, se recomienda al Municipio tomar una capacitación, la cual es ofertada por la Dirección General de Apoyo Fiscal - DAF del Ministerio de Hacienda. Esta podrá ser solicitada a través del correo cuentasmaestras@minhacienda.gov.co.
* En línea con lo anterior, estos instrumentos deberán estar armonizados con los respectivos libros auxiliares y las conciliaciones bancarias y los estados de tesorería. Frente a este último, es importante que se realice de forma desagregada por fuente de recursos con el propósito de evitar acciones de unidad de caja de los recursos.
* En materia de contratación, es importante que el Municipio realice un trabajó articulado con la Secretaría de Planeación y los responsables de la contratación para la definición de procesos y procedimientos que permitan mitigar los potenciales escenarios de riesgo advertidos a lo largo del informe, tomando en cuenta cada una de las recomendaciones a nivel de planeación contractual, gestión contractual y pos contractual de los procesos.
* Aunado a lo anterior, a nivel de instrumentos de planificación es importante que el Municipio avance en la estructuración de proyectos de inversión pública siguiendo las metodologías del DNP basada en el Marco Lógico y apoyados en herramientas como la MGA *Web* con el respectivo soporte aplicativo de escritorio, de tal forma que se tenga un sistema confiable y soporte de la formulación misma de los proyectos que sirven como base para adelantar los procesos contractuales. En esta medida, se reitera que todas las inversiones deben estar soportadas por proyectos que tengan definidos objetivos, metas e indicadores de resultado que permitan medir el impacto de las inversiones en la comunidad, debidamente alineados con los programas y subprogramas del Plan de Desarrollo Territorial.
* A nivel de reportes: en relación con el FUT, la Entidad deberá implementar acciones que garanticen que la información presupuestal y de tesorería sea reportada en el Formulario Único Territorial del Sistema Consolidador de Hacienda e Información Pública – CHIP-FUT de acuerdo con los criterios de consistencia, calidad, oportunidad, formalidad y suficiencia solicitados por la Nación.

Por lo anterior, se invita a la persona asignada para este tema a verificar previamente la información reportada con las ejecuciones presupuestales. Para ello puede crea un punto de control para contrastar las ejecuciones presupuestales y la información que tiene por reportar, garantizando consistencia y calidad en la información cargada al FUT. Se propone el siguiente Modelo para garantizar dicho control:

|  |
| --- |
| **Punto de Control: Información para cargar al FUT.** **Trimestre N° #** Municipio de Concepción - Antioquia  Vigencia xxxx Fecha xx  |
| ¿Se contrastó la información con las ejecuciones presupuestales?  | Sí\_\_\_\_     No\_\_\_\_  |
| ¿Se encontraron diferencias?  | Sí\_\_\_\_     No\_\_\_\_  |
| ¿Cuáles?   (Es el momento de informar, sí se evidencian diferencias para reportar a las diferentes áreas encargadas, para que se proceda a verificar y ajustar la información)  |   |
| ¿Se realizaron ajustes?   (Si la información fue ajustada, es necesario realizar nuevamente la verificación, para ello se recomienda, realizar nuevamente este punto de control, evidenciando lo anterior)    | Sí\_\_\_\_     No\_\_\_\_  |
| ¿Se puede cargar la información?  | Sí\_\_\_\_     No\_\_\_\_  Responsable\_\_\_\_\_\_ Cargo\_\_\_\_\_\_  |
| Observaciones:  |   |
|  Elaboró: Revisó  |

* Respecto al reporte en el SIEE, el Municipio deberá estar al tanto de la publicación de las circulares por parte del Departamento Nacional de Planeación - DNP referente a los criterios, componentes, información, y plazos referentes a la ejecución del Plan de Desarrollo Territorial en concordancia con el Plan Indicativo y los demás instrumentos como el POAI y el presupuesto de ingresos, rentas y apropiaciones.

Finalmente, dado que en los Informes de Monitoreo General SGP de Propósito General y Asignaciones Especiales de las últimas dos vigencias, el Municipio de Concepción – Antioquia presenta un nivel de riesgo global bajo, y por no identificar en el presente informe situaciones de riesgo de carácter estructural, no se recomienda el emprendimiento de actividades de Control de las que trata el Decreto 028 de 2008. Por lo anterior, se recomienda socializar el contenido y alcance del presente informe a la Entidad Territorial con el propósito de concertar lineamientos y acciones que mitiguen la probabilidad de ocurrencia de eventos de riesgo asociados al artículo 9 del Decreto 028 de 2008 y sus reglamentarios.

**APROBÓ:** Fernando Olivera

**REVISIÓN JURÍDICA:** Carlos Barona

**REVISIÓN TÉCNICA:** Carlos Mendoza

**ELABORÓ:** Eddier Camacho/Nathalia Acero

1. De conformidad con el artículo 78 de la Ley 715 de 2001, modificado por el artículo 21 de la Ley 1176 de 2007 - *Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones-.* [↑](#footnote-ref-1)
2. De conformidad con el artículo 14 de la Ley 1450 de 2011 “*Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014”* [↑](#footnote-ref-2)
3. Excepto aquellos municipios que han alcanzado el cubrimiento del pasivo pensional, según certificación remitida por el MHCP al DNP anualmente. [↑](#footnote-ref-3)