

ESTADÍSTICAS DE FINANZAS PÚBLICAS CAJA MODIFICADA versus MEFP 2014

Comparación metodológica

PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN

El marco analítico del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP), en su versión 2014, contempla un conjunto de estados económicos relacionados entre sí, que permiten la conciliación de saldos y flujos de base caja y devengado. Entre tanto, la metodología de caja modificada se centra en las transacciones de gobierno y las presenta en sistemas de cuentas separados, sin una conciliación entre saldos y flujos.

Estados Económicos del MEFP 2014: **Balance**, **Estado de Operaciones**, **Estado de Otros Flujos Económicos (OFE)** y **Estado de Fuentes y Usos de Efectivo**



Complementa el análisis con información de base caja

Caja Modificada



SIMILARES

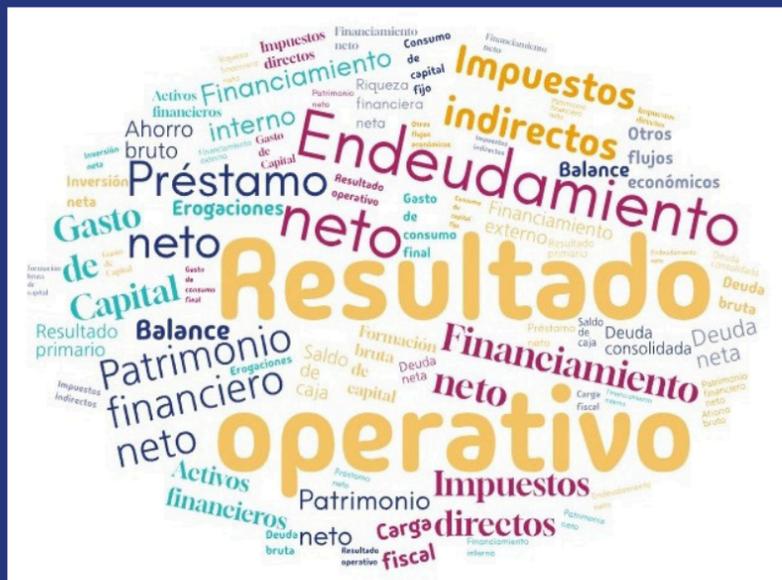
MEFP 2014



Indicadores caja modificada

- Balance Primario
- Balance Primario neto Estructural
- Balance Total
- Deuda agregada
- Deuda consolidada
- Deuda neta

Indicadores MEFP 2014



INDICADORES FISCALES

La metodología de caja modificada solo contempla indicadores de flujos, principalmente el déficit fiscal total y el déficit primario, y una medida de saldos que es la deuda pública. La integración de flujos y saldos del MEFP 2014 permite un análisis más completo, con indicadores que se construyen a partir de las transacciones, los otros flujos económicos, las posiciones de saldos, los agregados o las partidas de resultados.

OTROS ASPECTOS

Caja Modificada

Operaciones y/o entidades que conforman la muestra del sector público establecida por el CONFIS

Ingresos: base **caja** (se registran cuando se reciben en efectivo).
Gastos: base **caja modificada** (pagos más ajustes de causación)

Ejecuciones **presupuestales**, operaciones de tesorería, crédito público y recaudo tributario

No está armonizado con otros sistemas



Unidad de análisis



Base de registro



Fuentes de información



Armonización

MEFP 2014 A.C.¹

Entidades Contables Públicas (ECP) que reportan información a la Contaduría General de la Nación

Base **caja** (cuando hay movimiento de efectivo) y **devengado** (cuando un valor económico se crea, transforma, intercambia, transfiere o extingue)

Información **contable**, de tesoro y crédito público (base devengado), e información presupuestal y de tesoro (base caja)

Armonizado con Normas Internacionales de Contabilidad y el Sistema de Estadísticas Macroeconómicas

¹ El término MEFP 2014 A.C. hace referencia a la adaptación del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (2014) en Colombia.

Comparación metodológica (continuación)

SECTORIZACIÓN Y COBERTURA INSTITUCIONAL

Caja Modificada

Para la **sectorización y cobertura de la metodología de caja modificada**, el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) ha definido una muestra en función de la disponibilidad de información, las prioridades de política, la estructura legislativa y administrativa de la Nación y, en general, de las necesidades que se han identificado para el seguimiento de la política fiscal.

Sector Público No Financiero	Gobierno General	Nivel Central
		Gobierno Nacional Central
		Resto del nivel central
		Regionales y locales
		Administraciones centrales (muestral)
		SGR
		FAEP
		Seguridad Social
		Salud
		Pensiones
		Empresas Públicas
	Nivel Local (muestral)	
Sector Público Financiero (muestral)		

MEFP 2014 A.C.

La **cobertura del MEFP 2014 A.C.** está en función de las Entidades Contables Públicas, alineadas con el concepto de "Unidad Institucional" del MEFP 2014, para las cuales se establece su sectorización como Gobierno o Sociedad Pública a partir del concepto de "Productor de mercado" que establece el Manual.

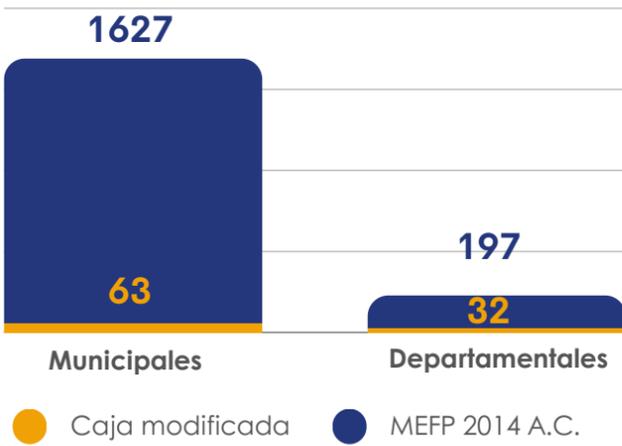
Sector Público	Gobierno General	Gobierno Central
		Presupuestario
		Extrapresupuestario
		Gobierno Departamental
		Presupuestario
		Extrapresupuestario
		Gobierno Municipal
		Presupuestario
		Extrapresupuestario
		Fondos de Seguridad Social
		Salud
Pensiones		
Sociedades Públicas	Sociedades Públicas No Financieras (n.d)	
	Sociedades Públicas Financieras (n.d)	

Muestral: Bajo la metodología de caja modificada algunos sectores solo contemplan información de una muestra de entidades

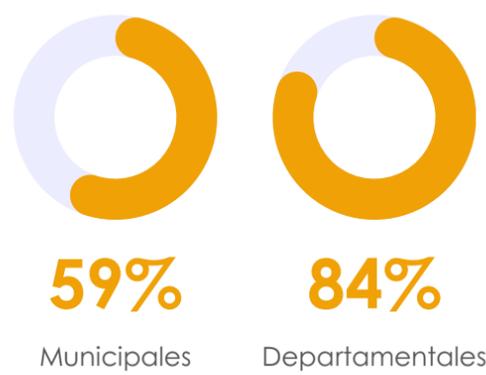
Poblacional: En MEFP 2014 A.C. se contemplan todas las entidades del Gobierno General. (n.d) No disponible todavía.

DIFERENCIAS DE COBERTURA DE ENTIDADES TERRITORIALES

Número de entidades subnacionales cubiertas por cada metodología



Representatividad promedio de los ingresos y gastos de la muestra de entidades subnacionales de Caja modificada



En promedio, los ingresos y gastos de la muestra de entidades del sector **Administraciones centrales** de Caja Modificada representan el 59% y 84% de los correspondientes a los sectores **Gobierno Municipal** y **Gobierno Departamental** de MEFP 2014 A.C., respectivamente.

ALGUNAS PRECISIONES CONCEPTUALES



UNIDAD INSTITUCIONAL

Tiene capacidad, por derecho propio, de poseer activos, incurrir en pasivos y realizar actividades económicas y transacciones con otras entidades. (MEFP 2014)

Cuando la entidad tiene:

Personería Jurídica y es una ECP

PRODUCTOR DE MERCADO



Suministra la mayor parte o la totalidad de su producto a otros a precios económicamente significativos. Normalmente las ventas cubren la mayoría de los costos del productor (MEFP 2014)

Las entidades productoras de mercado se clasifican como:

Sociedades públicas

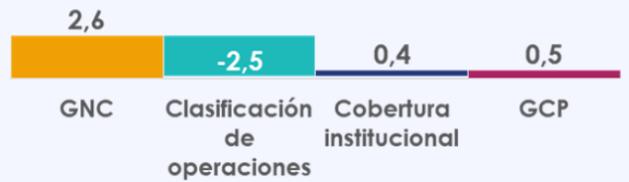
Comparación de cifras

GNC VERSUS GCP

INGRESOS



INVERSIÓN



Descomposición de las diferencias entre el Gobierno Nacional Central (GNC - caja modificada) y el Gobierno Central Presupuestario (GCP - MEFP 2014 A.C.)

Cifras como % del PIB a Diciembre de 2023

GASTOS



Fuente: MHCP - Dirección General de Política Macroeconómica

COBERTURA DE OPERACIONES

Operaciones que se incluyen bajo la metodología de base devengado, pero **que no son registrados** en la metodología de caja modificada.



CLASIFICACIÓN DE OPERACIONES



En la metodología de base devengado hay **operaciones económicas que se registran en categorías diferentes** a las de caja modificada. Por ejemplo, en caja modificada algunos gastos destinados a programas sociales se reportan bajo la categoría de Inversión; sin embargo, en MEFP 2014 A.C. esos conceptos se incluyen como parte de los gastos totales y no como Inversión.

COBERTURA INSTITUCIONAL

Hay **entidades** que se incluyen en la metodología de base devengado como parte del Gobierno Central Presupuestario (GCP) **que no hacen parte de la cobertura del Gobierno Nacional Central (GNC)** bajo la metodología de caja modificada. Por ejemplo, el Sistema General de Regalías, el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) y algunos establecimientos públicos (EP) como el SENA, el ICBF y la Agencia Nacional de Hidrocarburos.



CONSOLIDACIÓN



En los datos del GNC que se presentan para la comparación de cifras en esta infografía, hay gastos dirigidos a los EP o al FEPC que en los datos del GCP aparecen consolidados. Es decir, son datos que en GCP surten un **proceso de eliminación de operaciones entre las entidades del mismo sector para evitar su doble contabilización**. Así, es posible presentar el conjunto de entidades del sector como si fueran una sola unidad institucional.

BONDADES DE USAR LA METODOLOGÍA DEL MEFP 2014

DESEMPEÑO FINANCIERO

Proporciona estados financieros para evaluar de forma más completa y precisa la situación financiera del gobierno

IMPACTO FISCAL

Ofrece una visión más completa de los efectos de la política fiscal sobre la economía

PROYECCIONES FISCALES

Ofrece un marco para elaborar proyecciones fiscales más seguras y consistentes, toda vez que asocia flujos y saldos



Más información en <https://www.minhacienda.gov.co/gfp/estad%C3%ADsticas-finanzas-publicas-con-base-estandares-internacionales>