



**Comisión Intersectorial
de Información para la
Gestión Financiera Pública**

**Estadísticas de base devengado
del Gobierno General**
Cuarto Trimestre 2024

Estadísticas del Gobierno General de base devengado – Cuarto trimestre 2024

La Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) ha venido realizando la revisión y actualización del Modelo de Seguimiento Fiscal con el que se producen las estadísticas fiscales del país¹, el cual fue construido bajo los principios del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 1986 del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuya metodología de registro de eventos económicos es la base caja². Al respecto, desde el año 2012 la DGPM ha desarrollado actividades de naturaleza conceptual y metodológica encaminadas a implementar un Modelo de Seguimiento Fiscal acorde con los nuevos estándares internacionales de devengo del FMI, definidos en el MEFP 2001 y en su actualización de 2014³. Se espera que este trabajo de actualización metodológica en materia de Estadísticas de Finanzas Públicas (EFP) permita avanzar en la estandarización de conceptos y facilite la comparación de indicadores con pares globales y en el interior del país⁴.

Este trabajo se desarrolla en el marco del Subcomité de Estadísticas de Finanzas Públicas de la Comisión Intersectorial de Información para la Gestión Financiera Pública (CIIGFP) y del compromiso del Gobierno nacional con la Política Nacional de Información para la Gestión Financiera Pública (Conpes 4008 de 2020). Para ello, se ha avanzado en la generación de cifras preliminares de base devengado, cuyo principal insumo es la información contable que recopila la Contaduría General de la Nación (CGN) a través del CHIP (Consolidador de Hacienda e Información Pública). Se denominan preliminares, dado que la metodología para su generación aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

En este documento se presenta un extracto del Cierre Fiscal a 4T-2024⁵ - SPNF⁶ con el detalle de los resultados fiscales preliminares bajo la metodología de registro de base devengado.

¹ En cumplimiento del numeral 1 del artículo 3 del Decreto 4712 de 2008.

² Esta metodología presenta limitaciones al momento de realizar análisis de sostenibilidad fiscal debido a que no proporciona un marco analítico completo de todas las operaciones que realiza el sector público y centra su atención solo en las transacciones realizadas en efectivo.

³ Los detalles conceptuales de esta metodología, así como el plan de convergencia que se estableció inicialmente para su implementación, se presentaron en el capítulo 11 del MFMP del año 2019. Además, en el Apéndice 1 del MFMP de 2021 se presentó una actualización de la hoja de ruta a seguir por el gobierno para realizar esta convergencia.

⁴ Por ejemplo, con las cifras del Sistema de Cuentas Nacionales producidas por el DANE y el Banco de la República, en las que también se tienen indicadores de balance fiscal y de deuda para los subsectores del Gobierno General.

⁵ Las cifras corresponden a los valores acumulados a esta fecha en lo corrido del año.

⁶ Disponible también en: <https://n9.cl/zu0g1>

4. Estadísticas de base devengado del Gobierno General

En esta sección del documento se presentan resultados fiscales preliminares⁴¹ del Gobierno General con base en la metodología de registro devengado⁴², para la cual se ha definido la cobertura institucional en función de las entidades contables públicas que reportan sus estados financieros a la Contaduría General de la Nación (CGN), los cuales se emplean como insumo para producir las cifras que aquí se presentan⁴³. La clasificación de entidades difiere de la sectorización institucional definida por el CONFIS para el seguimiento fiscal del GG y el SPNF presentado en el capítulo anterior.

Patrimonio neto

Al cierre de 2024 el GG cerró con un patrimonio neto (PN)⁴⁴ de 3,3% del PIB, inferior en 3,8pp respecto al registrado en 2023 (0,5% del PIB) (Gráfico 13). Esta reducción fue originada por transacciones de -2,5% del PIB y OFE de -1,3% del PIB. En términos de su composición por sectores, el PN del Gobierno Central cerró con un saldo negativo de -35,5% del PIB, superando el balance positivo de los demás sectores, que sumó 32,1% del PIB. Con respecto al cierre de 2023, a excepción del Gobierno Municipal (GM), los demás sectores presentaron disminuciones del PN en términos reales (Tabla 10). En relación con el balance de cierre de activos y pasivos, sin considerar el efecto negativo del denominador del PIB sobre estos conceptos, la variación negativa del PN resultó principalmente del aumento de los pasivos (6,5pp), superior al observado en los activos (2,7pp), producto de las transacciones y OFE que se detallarán más adelante (Tabla 11).

Tabla 10. Patrimonio neto del Gobierno General por sector

Sector	Balance de cierre				Transacciones		OFE de precio		OFE de volumen		Balance de cierre	
	2023		Efecto PIB	2024	2024		2024		2024		2024	
	\$MM	%PIB 2023	%PIB 2024		\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024
Gobierno Central	-530.263	-33,5	-31,1	2,4	-69.443	-4,1	-162	0,0	-5.080	-0,3	-604.948	-35,5
Presupuestario	-562.652	-35,5	-33,0	2,5	-68.045	-4,0	-920	-0,1	-4.355	-0,3	-635.971	-37,3
Extrapresupuestario	32.389	2,0	1,9	-0,1	-1.398	-0,1	758	0,0	-725	0,0	31.023	1,8
Fondos de Seguridad Social	26.654	1,7	1,6	-0,1	-1.007	-0,1	29	0,0	-745	0,0	24.930	1,5
Gobierno Departamental	68.373	4,3	4,0	-0,3	6.267	0,4	2.211	0,1	-10.045	-0,6	66.806	3,9
Gobierno Municipal	442.673	27,9	26,0	-2,0	21.582	1,3	3.348	0,2	-11.245	-0,7	456.358	26,8
Gobierno General	7.437	0,5	0,4	0,0	-42.601	-2,5	5.426	0,3	-27.115	-1,6	-56.853	-3,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁴¹ Se denominan preliminares, dado que la metodología para su producción aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

⁴² Detalles de esta metodología y el proceso de convergencia en: el apéndice 1 del MFMP 2021, y el apéndice 2 del MFMP 2022.

⁴³ Si bien se emplean fuentes alternativas, como el recaudo neto de impuestos de la DIAN (dado que los impuestos del Gobierno Central Presupuestario se presentan en base caja), y ejecuciones presupuestales de los fondos de pensiones, entre otras.

⁴⁴ El patrimonio neto es el resultado de restarle a los activos los pasivos. Su variación se puede explicar en términos de las transacciones de ingresos y gastos, y de los otros flujos económicos.

Tabla 11. Integración de flujos y saldos del Gobierno General

Concepto	Balance de cierre 2023		Efecto PIB	EOG	OFE de precio 2024 (%PIB 2024)	OFE de volumen	Balance de cierre
	%PIB 2023	%PIB 2024					
Ingresos (A)				31,9			
Gastos (B)				34,3			
Resultado operativo neto (C=A-B)				-2,4			
Activos no financieros (D)	45,9	42,6	-3,2	1,6	-1,3	-0,2	42,7
Endeudamiento neto (E=C-D)				-4,0			
Activos financieros (F)	31,5	29,3	-2,2	1,7	1,2	-0,2	31,9
Pasivos (G)	76,9	71,5	-5,4	5,8	-0,4	1,1	77,9
Patrimonio financiero neto (H=F-G)	-45,4	-42,2	3,2	-4,1	1,6	-1,3	-46,0
Patrimonio neto (D+F-G)	0,5	0,4	0,0	-2,5	0,3	-1,6	-3,3
Discrepancia estadística (E-H)*				0,1			

* El marco analítico del MEFP 2014 está diseñado para que las necesidades de endeudamiento (préstamo/endeudamiento neto) sean iguales al financiamiento efectivamente adquirido (diferencia entre transacciones en activos financieros y pasivos). Cuando estos indicadores difieren hay lugar a discrepancia estadística; EOG: Estado de Operaciones de Gobierno el que se registran las transacciones.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

A continuación, se presentan algunos hechos económicos e indicadores relevantes del Estado de Operaciones de Gobierno (EOG). En este estado se registran las transacciones de ingresos y gastos, que constituyen el resultado operativo neto (ingresos menos gastos), la inversión neta en activos no financieros y las transacciones de financiamiento (transacciones en activos financieros y pasivos).

Transacciones de ingresos y gastos de base devengado

El resultado operativo neto del GG al cierre de 2024 fue de -2,4% del PIB, lo que representa una disminución de 2,8pp frente a 2023 (0,3% del PIB). Esta variación se explica por una caída de 2,8pp en los ingresos, superior a la reducción de 0,1pp en los gastos (Tabla 12). La disminución en los ingresos se concentró en el sector GCP, donde se registró una caída significativa en el recaudo tributario (-2,3pp del PIB), atribuida principalmente a la reducción en el recaudo del impuesto de renta y en las retenciones en la fuente, en ambos casos asociado principalmente a menores pagos de los sectores minero-energéticos. Estos efectos fueron levemente compensados por el recaudo del impuesto a los alimentos ultraprocesados y las bebidas azucaradas (+0,2pp del PIB)⁴⁵. En cuanto a los otros ingresos, se destacaron menores dividendos provenientes de Ecopetrol (-0,7pp del PIB) y una caída en las regalías (-0,4pp del PIB), parcialmente compensadas por el aumento en el giro de utilidades del Banco de la República⁴⁶ (+0,4pp del PIB).

⁴⁵ Que entró en vigor a partir del primero de noviembre de 2023 con la promulgación de la Ley 2277 de 2022 (artículo 54) e inició con una tarifa de 10% en el año 2023, la cual ascendió a 15% en 2024 y se estableció en 20% a partir de 2025.

⁴⁶ Bajo la metodología de base devengado los dividendos se reconocen cuando la Nación adquiere el derecho a cobrarlos, es decir, una vez la Asamblea General de Accionistas aprueba la distribución de utilidades. En cambio, en caja modificada, se registran en el momento en que se efectúa el recaudo.

Tabla 12. Ingresos y gastos de base devengado del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Ingresos Totales	550.270	544.001	34,7	31,9	-2,8
Impuestos	337.031	322.212	21,3	18,9	-2,4
Contribuciones Sociales	90.630	100.805	5,7	5,9	0,2
Transferencias recibidas*	984	858	0,1	0,1	0,0
Otros Ingresos	121.626	120.126	7,7	7,0	-0,6
Gastos Totales	544.907	585.292	34,4	34,3	-0,1
Remuneración a empleados	94.702	110.207	6,0	6,5	0,5
Uso de bienes y servicios	82.232	85.627	5,2	5,0	-0,2
Consumo de capital fijo	10.535	9.887	0,7	0,6	-0,1
Intereses	74.376	75.031	4,7	4,4	-0,3
Subsidios	28.046	16.324	1,8	1,0	-0,8
Transferencias realizadas*	256	208	0,0	0,0	0,0
Prestaciones sociales	173.089	197.802	10,9	11,6	0,7
Otros gastos	81.670	90.207	5,2	5,3	0,1
De los cuales: Transferencias a hogares	79.153	87.073	5,0	5,1	0,1
Resultado operativo neto	5.364	-41.290	0,3	-2,4	-2,8

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas entre las entidades del Gobierno General.

*Transferencias recibidas/dirigidas desde/hacia gobiernos extranjeros u organismos internacionales.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por el lado del gasto, la reducción de 0,1pp del PIB se explicó por menores subsidios de compensación a refinadores e importadores a través del FEPC⁴⁷ (-0,8pp del PIB), así como por la variación de los intereses de la deuda interna y externa que, aunque aumentaron ligeramente en términos nominales, se redujeron como proporción del PIB (-0,3pp)⁴⁸ debido al efecto combinado de mayores colocaciones de deuda interna y una menor inflación⁴⁹. Esta dinámica fue contrarrestada por un aumento en las prestaciones sociales de salud y pensión, y en la remuneración a los empleados, que en conjunto se incrementaron en 1,2pp del PIB.

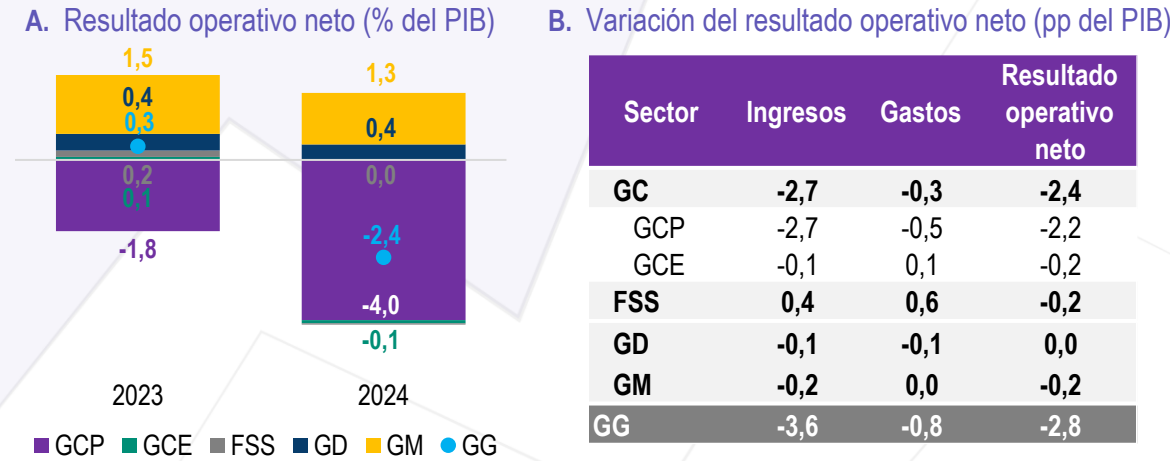
En términos generales, el resultado operativo neto del GG para 2024 (-2,4% del PIB) estuvo determinado por el déficit registrado en el GCP (-4% del PIB), el cual fue parcialmente compensado por los resultados del GM (1,3% del PIB) y el GD (0,4% del PIB) (Gráfico 14A). En comparación con el cierre de 2023, el sector que registró el mayor deterioro en el indicador fue el GCP, con una variación de -2,2pp del PIB, producto de la caída en los ingresos. Por su parte, los sectores GCE, FSS y GM presentaron una variación de -0,2pp del PIB cada uno (Gráfico 14B).

⁴⁷ Bajo la metodología de base caja modificada la causación de las operaciones del FEPC se realiza en el sector Resto del nivel central y no en GNC (equivalente al GCP), donde únicamente se contabilizan los pagos. Además, los valores registrados se obtienen a partir de estimaciones propias realizadas por la DGPM. Por su parte, en la metodología de registro devengado, todas las operaciones del FEPC se registran en GCP y provienen de la información contable pública, incluyendo tanto el balance como las cuentas de orden.

⁴⁸ En las cifras de base caja modificada, el gasto por intereses varía de acuerdo con el flujo neto entre primas y descuentos en la colocación de títulos. Dado que en 2024 este gasto estuvo determinado por colocaciones con descuento, se registró un aumento en el gasto por intereses como proporción del PIB. En contraste, bajo la metodología de devengado, se observó una reducción en términos del PIB, ya que las primas y descuentos generados en la colocación deben amortizarse a lo largo de toda la vida del título, desde la fecha de colocación hasta su vencimiento final, que puede extenderse por 35 años o más.

⁴⁹ La inflación en 2024 cerró en 5,2%, frente al 9,3% registrado en 2023, lo que representa una disminución de 4,1pp.

Gráfico 3. Resultado operativo neto por sector del Gobierno General 2023-2024



Carga fiscal

Al cierre del 2024, la carga fiscal⁵⁰ asumida por ciudadanos y empresas fue del 24,8% del PIB, lo que representa una disminución de 2,2pp frente al 2023 (27% del PIB) (Tabla 13). En particular, la carga tributaria (18,9% del PIB) presentó una reducción de 2,4pp del PIB y se desagregó en impuestos indirectos (10,6% del PIB) y directos (8,2% del PIB), recaudados principalmente por el GCP (15,1% del PIB), seguido por los gobiernos territoriales (3,7% del PIB). La reducción frente al año anterior se concentró en el nivel nacional y obedeció al impacto conjunto de la caída en los precios internacionales del carbón y otros minerales, lo cual redujo los ingresos por impuesto de renta y regalías; a modificaciones normativas que disminuyeron las bases y tarifas efectivas del impuesto de renta en sectores estratégicos como hidrocarburos y minería⁵¹; y a la revaluación promedio del peso (5,8%), que redujo el valor de ingresos en moneda extranjera. Asimismo, la menor inflación (5,2%) y la caída de los precios internacionales afectaron negativamente los ingresos asociados a impuestos indirectos y derechos de aduana.

Por su parte, la carga fiscal por contribuciones sociales fue captada en su mayoría por los FSS, que registraron 5,8% del PIB. Se destacan las contribuciones pensionales, administradas en su mayoría por Colpensiones (2,0% del PIB), y las de salud, a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) (3,4% del PIB). En comparación con 2024, las contribuciones sociales aumentaron 0,2pp del PIB, impulsadas principalmente por un incremento nominal del 14,8% en las cotizaciones recibidas por Colpensiones, explicado por el ajuste del salario mínimo y un incremento inusual de afiliaciones y traslados desde el régimen de ahorro

⁵⁰ La carga fiscal es un indicador de las contribuciones obligatorias al gobierno. Representa la cuantía que los ciudadanos y las empresas asumen en forma de impuestos y contribuciones al sistema de seguridad social.
⁵¹ Realizada mediante el Decreto 242 de 2024.

individual hacia el régimen público de reparto⁵². Adicionalmente, las cotizaciones del régimen contributivo reportadas por la ADRES registraron un aumento nominal de 8,5%, debido principalmente al ajuste del salario base de cotización.

Tabla 13. Evolución de la carga fiscal por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Gobierno Central (GC)	279.579	262.163	17,6	15,4	-2,3
Presupuestario (GCP)	277.701	260.304	17,5	15,3	-2,3
Extrapresupuestario (GCE)	1.931	1.914	0,1	0,1	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	89.109	99.080	5,6	5,8	0,2
Gobierno Departamental (GD)	15.275	16.311	1,0	1,0	0,0
Gobierno Municipal (GM)	44.727	46.941	2,8	2,8	-0,1
Gobierno General (GG)	427.660	423.017	27,0	24,8	-2,2

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Transferencias del Gobierno General

El GCP registró la mayor parte de los gastos por transferencias (12,1% del PIB) del GG, seguido de los GM (2,0% del PIB) y los GD (1,0% del PIB) (Tabla 14). De las transferencias del GCP, el 73,3% fue a otros sectores del GG, el 19,8% a los hogares y el 6,9% a empresas. Del total dirigido a otros sectores del GG, el 42,5% se canalizó a través del Sistema General de Participaciones, principalmente para educación (57,3%), salud (22,7%) y propósitos generales (10,8%). Además, el 8,7% se destinó a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, mientras que el 5,2% fue al SGR financiando proyectos de desarrollo regional (45,6%) y asignaciones directas (27,5%). En cuanto a las transferencias de los GM y GD, el 89,7% y 80,7%, respectivamente, se destinó a los hogares.

Tabla 14. Transferencias entre sectores del Gobierno General 2024 (% del PIB)

Concepto	Transferencias recibidas por							Total transferencias realizadas a otros sectores
	GCP	GCE	FSS	GD	GM	Hogares	Empresas	
Gobierno Central (GC)	35,5	0,3	3,5	1,9	3,2	2,5	0,8	12,0
Presupuestario (GCP)		0,3	3,5	1,9	3,1	2,4	0,8	12,1
Extrapresupuestario (GCE)	0,0		0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,3
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gobierno Departamental (GD)	0,0	0,0	0,0		0,2	0,8	0,0	1,0
Gobierno Municipal (GM)	0,0	0,1	0,0	0,0		1,8	0,1	2,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁵² Lo cual, como se mencionó en el capítulo anterior, en la sección sobre Pensiones de Colpensiones (pág. 19), podría estar relacionado con la aprobación de la Ley 2381 de 2024 (reforma pensional), que en su artículo 76 dispuso la oportunidad de trasladarse de régimen en un plazo de 2 años a partir de la promulgación de la Ley para las personas que cumplan unas condiciones específicas.

Gasto de consumo final del Gobierno General

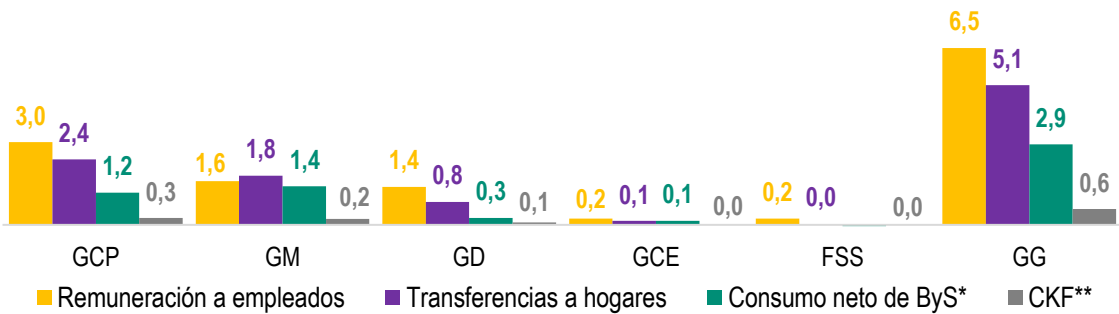
En 2024 el gasto de consumo final (GCF)⁵³ del GG alcanzó el 15,1% del PIB, lo que representó un incremento de 0,1pp en comparación con 2023. Este incremento se observó principalmente en GCP (+0,3pp), sector que representa el 45,1% del total del indicador y en FSS (+0,1pp) cuya participación es de 1,5%. Por su parte, GM y GD, que abarcan el 50% del indicador en conjunto, presentaron reducciones de -0,1pp cada uno. Entre tanto, GCE no presentó mayor variación en términos del PIB y mantuvo relativamente estable su participación en el total (GCE: 3,5%) (Tabla 15).

Tabla 15. Evolución del Gasto de Consumo Final por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Gobierno Central (GC)	113.100	125.722	7,1	7,4	0,2
Presupuestario (GCP)	104.221	116.740	6,6	6,8	0,3
Extrapresupuestario (GCE)	8.933	9.039	0,6	0,5	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	2.731	3.819	0,2	0,2	0,1
Gobierno Departamental (GD)	41.641	43.934	2,6	2,6	-0,1
Gobierno Municipal (GM)	80.980	85.418	5,1	5,0	-0,1
Gobierno General (GG)	237.345	257.318	15,0	15,1	0,1

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 4. Gasto de consumo final del Gobierno General por concepto 2024 (% del PIB)



* Consumo menos venta de bienes y servicios. ** CKF: Consumo de capital fijo.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por conceptos, la remuneración a los empleados comprendió el 42,8% del GCF, seguida de las transferencias a los hogares (33,8% del GCF), el consumo neto de bienes y servicios⁵⁴ (19,5% del GCF) y el consumo de capital fijo (3,8% del GCF). La remuneración a los empleados se concentró en los sectores de defensa y justicia del GCP, y en Bogotá, Medellín y Cali para el GM. En cuanto a las transferencias a los hogares, estas se dirigieron principalmente hacia la población vulnerable, tanto en el ámbito nacional como territorial, en instituciones del GCP como el DPS, ICBF

⁵³ Aproximado por la suma de: remuneración a empleados, uso de bienes y servicios, consumo de capital fijo, compras menos ventas de bienes y servicios para transferir a los hogares (principalmente prestaciones sociales en especie).

⁵⁴ Equivalente al consumo menos la venta de bienes y servicios.

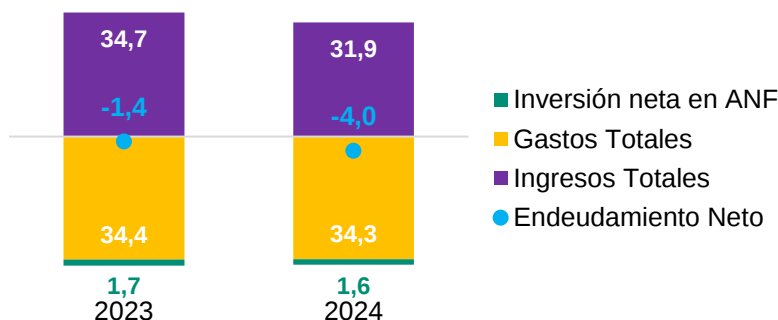
y el Ministerio de Educación⁵⁵; en GD en Antioquia, Valle del Cauca y Bolívar; y en GM en Bogotá, Cali y Medellín. Por su parte, el consumo neto de bienes y servicios estuvo relacionado con el pago de honorarios, mantenimiento, servicios y materiales en los sectores de defensa y educación en GCP; mientras que en GM se centró en gastos generales y honorarios. Finalmente, en el consumo de capital fijo se destacó la depreciación de maquinaria y equipo a cargo del Ministerio de Defensa y equipos de transporte, tracción y elevación de la Policía Nacional en GCP; además de la red de carreteras, edificaciones y activos en concesión en GM, principalmente en ciudades como Bogotá, Barranquilla y Medellín (Gráfico 15).

Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital

Al cierre del 2024, la inversión neta en Activos no Financieros (ANF)⁵⁶ representó el 4,3% del total de las erogaciones⁵⁷ del GG (1,6% del PIB) y registró una leve reducción con respecto al mismo periodo del año anterior (Gráfico 16). En el 2024 las transacciones en ANF se concentraron en los sectores GM y GCP. En GM, se realizaron obras de construcción y mantenimiento de la red vial municipal, en particular por parte de San José de Cúcuta y el IDU en Bogotá. En Cúcuta se realizaron obras del par vial del barrio Aeropuerto y se llevó a cabo el diagnóstico para el mejoramiento de la malla vial. En Bogotá, se incorporaron terrenos mediante la cesión obligatoria gratuita de los urbanizadores. En GCP se destacaron las obras en concesiones de vías nacionales en entidades como la ANI e INVIAS, así como en infraestructura aeroportuaria por la Aeronáutica Civil. En GD, los mayores movimientos positivos se debieron a adquisición de edificaciones en el Cesar y mejoramiento de pavimento de la vía las Tablitas San Marcos en Sucre.

Considerando los ingresos, gastos e inversión neta en ANF, el endeudamiento neto⁵⁸ del GG fue de -4,0% del PIB en el 2024. Esto representa una disminución de 2,6pp con respecto al año anterior, explicado principalmente por la reducción en los ingresos del GCP del 2,7pp.

Gráfico 5. La inversión neta en ANF y el préstamo neto del GG (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁵⁵ Por ejemplo, en el DPS se registraron ejecuciones en programas como Renta Ciudadana, Colombia Mayor, y Renta Joven.

⁵⁶ La inversión neta en ANF, o gasto de capital, equivale a la adquisición menos la disposición de ANF menos el consumo de capital fijo. Representa las transacciones que modifican la tenencia o la condición de un activo de largo.

⁵⁷ Las erogaciones equivalen a la suma de los gastos más la inversión neta en ANF.

⁵⁸ El préstamo o endeudamiento neto equivale a ingreso menos gasto menos inversión neta en ANF.

Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Al cierre del 2024, la acumulación de AF en el GG se mantuvo relativamente igual con respecto a 2023 (en términos del PIB), mientras que el incurrimiento de pasivos aumentó en 2,7pp del PIB (Tabla 16). Lo anterior, consistente con el menor recaudo de ingresos que generó mayores necesidades de endeudamiento.

Tabla 16. Evolución de las transacciones de financiamiento del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Adquisición neta de AF (1)	27.539	29.352	1,7	1,7	0,0
Incurrimiento neto de pasivos (2)	49.073	98.497	3,1	5,8	2,7
Transacciones en AF y pasivos (1-2)	-21.534	-69.145	-1,4	-4,1	-2,7

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

En particular, en el 2024, el endeudamiento neto del GG de -4% del PIB se reflejó en una acumulación de AF por 1,7% del PIB y un incurrimiento neto de pasivos por 5,8% del PIB (Tabla 17). Las operaciones en AF se concentraron en los sectores GCP y en menor medida en GM y GD. En el primero, la adquisición neta de AF (1,0% del PIB) fue impulsada por el incremento de efectivo (0,7% del PIB), relacionado principalmente con aumento de los recursos recibidos en administración por el Tesoro Nacional, invertidos en depósitos remunerados de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN), y de los recursos de la ANI en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados. Por otro lado, los gobiernos territoriales, que sumaron un préstamo neto de 0,7% del PIB, acumularon nuevos AF por valores similares, con el efectivo mantenido por las entidades y en administración del Tesoro Nacional (Gráfico 17).

Tabla 17. Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Subsector	Adquisición neta de AF (1)		Incurrimiento neto de pasivos (2)		Transacciones en AF y pasivos (1-2)	
	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB
Gobierno Central (GC)	16.479	1,0	95.563	5,6	-79.084	-4,6
Presupuestario (GCP)	15.878	0,9	93.750	5,5	-77.872	-4,6
Extrapresupuestario (GCE)	2.264	0,1	3.476	0,2	-1.212	-0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	449	0,0	1.551	0,1	-1.102	-0,1
Gobierno Departamental (GD)	4.206	0,2	-131	0,0	4.337	0,3
Gobierno Municipal (GM)	9.249	0,5	2.546	0,1	6.703	0,4
Gobierno General (GG)	29.352	1,7	98.497	5,8	-69.145	-4,1

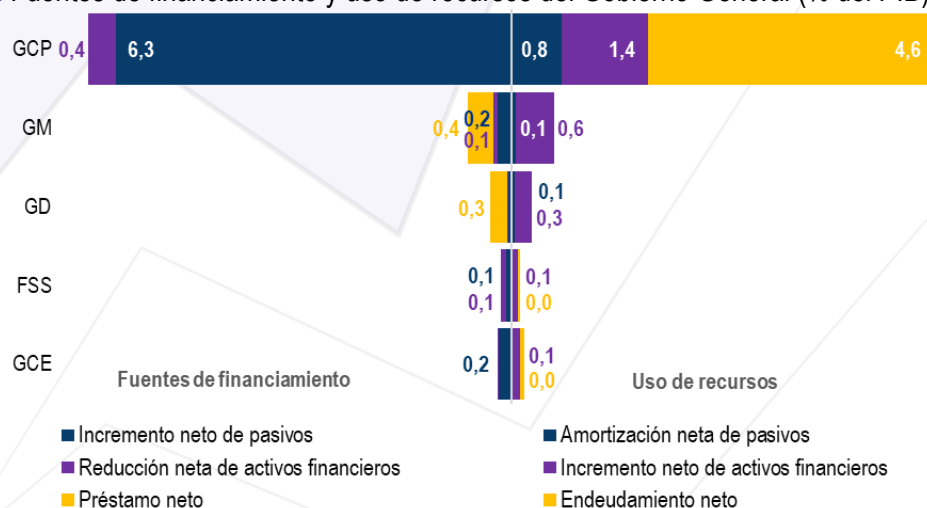
Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Entre tanto, el incurrimiento de pasivos se presentó principalmente en el GCP, con la emisión de títulos de deuda de corto y largo plazo por 5,6% del PIB, en su mayoría en el mercado interno, así

como por el incremento de los depósitos remunerados de la DGCPTN. Este aumento en los pasivos fue parcialmente compensado por el pago del pasivo pensional a través de la UGPP (0,7% del PIB).

Gráfico 6. Fuentes de financiamiento y uso de recursos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por su parte, los sectores GCE y FSS reportaron movimientos poco significativos. Ambos sectores presentaron niveles de endeudamiento neto cercanos a 0,0% del PIB y acumulaciones netas de 0,1% en las tenencias de AF, consistentes con incrementos netos del pasivo, principalmente representado en cuentas por pagar.

Otros Flujos Económicos (OFE)

En este apartado se explican Otros Flujos Económicos (OFE) que incidieron en la variación total del patrimonio neto. Los OFE son variaciones en los saldos que no son el resultado de transacciones, e inciden sobre los precios o las cantidades de los activos y pasivos.

En comparación con el cierre de 2023, el efecto de los OFE sobre el patrimonio neto del GG presentó una variación de 4,7pp del PIB, pasando de -6,0% del PIB a -1,3% del PIB, impulsado principalmente por la variación en los activos (Tabla 18). En particular, los OFE de los Activos No Financieros (ANF) se ubicaron en -1,5% del PIB en 2024, básicamente debido a la disminución en los precios internacionales de los recursos petroleros y mineros⁵⁹. Por su parte, los OFE de los AF fueron de 0,9% del PIB, impulsados en mayor medida por la valoración de la participación que posee la Nación en empresas públicas como Ecopetrol y Grupo Bicentenario, así como de la inversión de Bogotá en la Empresa de Energía de Bogotá. También, por el efecto de la revaluación del peso en los aportes de la Nación en organismos internacionales y en la valorización del fideicomiso FAE

⁵⁹ El precio promedio del Brent por barril pasó de USD 82,4 en diciembre de 2023 a USD 74,5 en diciembre de 2024. Por su parte, el precio del Carbón por toneladas pasó de USD 148,7 a USD 123,5 en el mismo periodo.

administrado por el SGR. Estos factores fueron contrarrestados levemente por la caída en la valoración de los activos destinados a respaldar las pensiones de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.

Tabla 18. Estado del total de las variaciones del patrimonio neto del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Transacciones que afectan el patrimonio neto:					
Ingresos (A)	550.270	544.001	34,7	31,9	-2,8
Gastos (B)	544.907	585.292	34,4	34,3	-0,1
Resultado operativo neto (C=A-B)	5.364	-41.290	0,3	-2,4	-2,8
Variaciones en el patrimonio neto debido a otros flujos económicos:					
Activos no financieros (D)	-66.809	-25.551	-4,2	-1,5	2,7
OFE de precio	-55.820	-21.355	-3,5	-1,3	2,3
OFE de volumen	-10.988	-4.196	-0,7	-0,2	0,4
Activos financieros (F)	-16.772	15.629	-1,1	0,9	2,0
OFE de precio	-5.848	19.844	-0,4	1,2	1,5
OFE de volumen	-10.924	-4.215	-0,7	-0,2	0,4
Pasivos (G)	11.707	11.768	0,7	0,7	0,0
OFE de precio	11.378	-6.937	0,7	-0,4	-1,1
OFE de volumen	329	18.704	0,0	1,1	1,1
Otros flujos económicos totales (H=D+F-G)	-95.288	-21.690	-6,0	-1,3	4,7
Variacion total en el patrimonio neto (I=C+H)	-89.924	-62.980	-5,7	-3,7	2,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por otro lado, los pasivos presentaron un OFE de 0,7% del PIB, principalmente por el aumento de los pasivos pensionales (+1,1% del PIB), ante la actualización del cálculo actuarial, en atención a las disposiciones de la normatividad contable. Lo anterior, revertido parcialmente por un efecto mixto de los precios de la deuda financiera, que la impactó en -0,4% del PIB. Al respecto, hubo un incremento en los títulos de deuda y los préstamos denominados en moneda extranjera (+2,6% del PIB), derivado de la devaluación del peso⁶⁰, lo cual fue superado por la disminución en los precios de mercado de los títulos de deuda interna (-2,3% del PIB) y externa (-0,7% del PIB). Esta reducción estuvo marcada tanto por la desvalorización de los instrumentos internos indexados a inflación (UVR), como por la persistencia de riesgos fiscales que presionaron a la baja el valor de la deuda pública a finales de 2024.

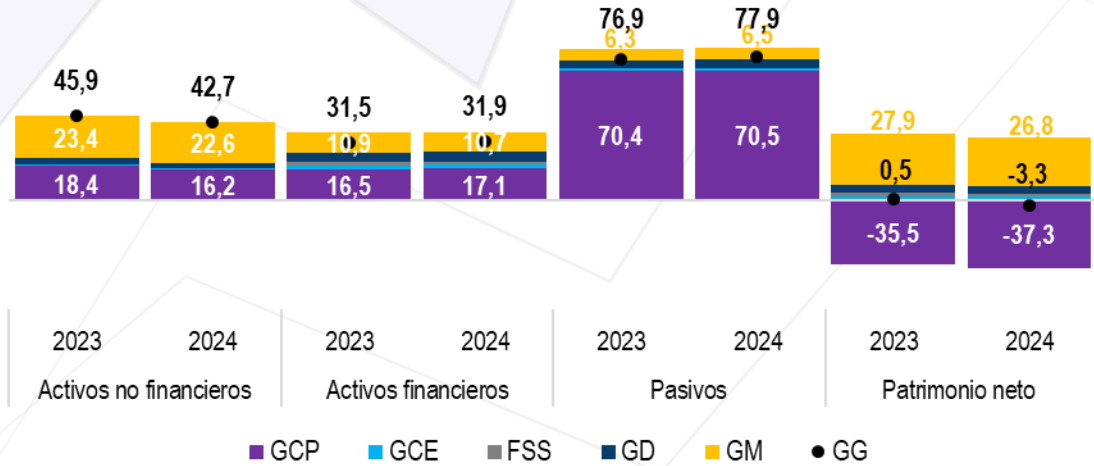
Balance de activos y pasivos

Derivado de las transacciones y los OFE antes descritos, al cierre de 2024 el PN del GG (-3,3% del PIB) estuvo comprendido por ANF de 42,7% del PIB y AF de 31,9% del PIB, superados por los saldos de los pasivos que ascendieron a 77,9% del PIB (Gráfico 18). Los sectores GCP y GM concentraron la mayor parte de los saldos del GG, con balances de cierre del PN cercanos, pero de signos contrarios (-37,3% y 26,8% respectivamente). Las proporciones de ANF, mayores en GM, se concentraron principalmente en terrenos (49,6%) y red carretera (16,6%), mientras que en GCP

⁶⁰ La TRM pasó de \$3.822,05 en diciembre de 2023 a \$4.409,21 en diciembre de 2024.

comprenden, en su mayoría, recursos minerales (21,62%) y petroleros (51,2%), así como terrenos (9,2%) y red carretera (2,3%). Los AF por su parte, estuvieron relacionados con efectivo y depósitos en GCP (22,2%) y GM (30,3%), además de cuentas por cobrar en este último (42,3%). Los saldos de pasivos también se focalizaron mayoritariamente en GCP, pero con una diferencia de cerca de 64pp del PIB en relación con GM y estuvieron representados por títulos de deuda, seguidos de préstamos con un 55,8% y 21,1%, respectivamente.

Gráfico 7. Balance de cierre de activos y pasivos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Evolución de los saldos de activos no financieros del GG

Para 2024, los saldos de los ANF del GG presentaron una reducción de 3,2pp del PIB en contraste con 2023 (Tabla 19). Al respecto, si bien se observó una inversión neta de 1,6% del PIB, esta se vio revertida por los OFE que se explicaron antes y que le restaron 1,5% del PIB. Además, en términos reales, hubo una reducción de 3,2pp por el efecto denominador del PIB.

Tabla 19. Balance de cierre de los activos no financieros del Gobierno General

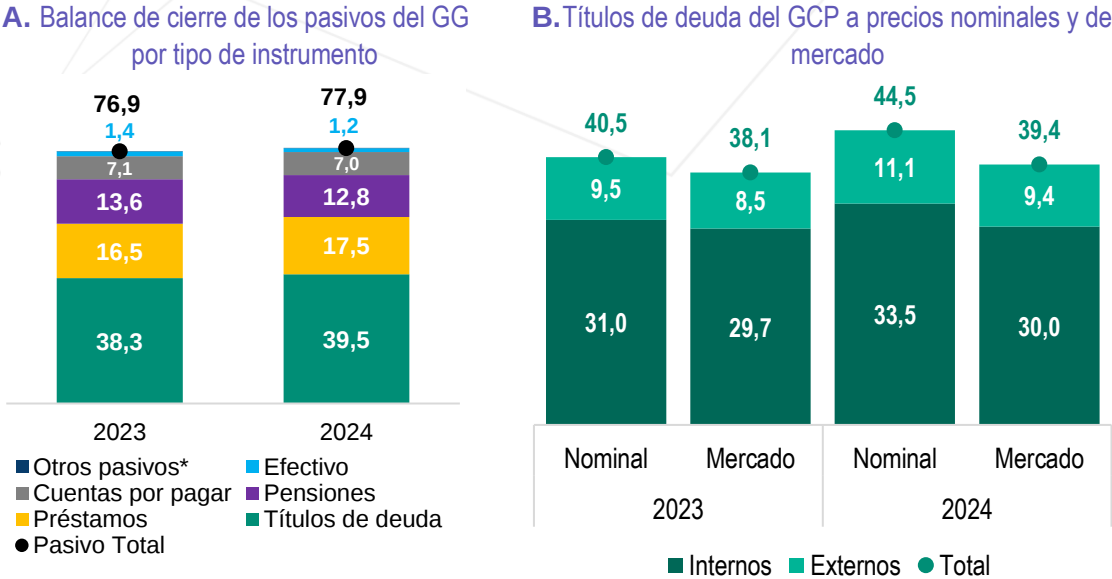
Instrumento	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Activos fijos	337.489	362.301	21,3	21,2	-0,1
Existencias	12.182	13.540	0,8	0,8	0,0
Objetos de valor	416	420	0,0	0,0	0,0
Activos no producidos	376.936	351.755	23,8	20,6	-3,2
Total Activos no financieros	727.023	728.016	45,9	42,7	-3,2

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Evolución de los saldos del pasivo total del GG

Al cierre del 2024 el saldo de pasivo total del GG ascendió a 77,9% del PIB⁶¹ y presentó un incremento de 1pp del PIB con respecto al año anterior (Gráfico 19A). Esta variación se explica principalmente por un aumento de 1,2pp del PIB en los títulos de deuda del GCP, así como de 0,9pp del PIB en los préstamos, compensada parcialmente por disminuciones en pensiones (-0,8pp del PIB), efectivo (-0,3pp del PIB) y cuentas por pagar (-0,1pp del PIB). Respecto a los títulos, el incremento se explica por la emisión de títulos de deuda de corto y largo plazo (5,6% del PIB), reducido por el efecto de los precios de mercado (OFE de -1,7% del PIB; Gráfico 19B) y el denominador del PIB (-2,7%). Por su parte, el aumento en los préstamos se explica por los depósitos remunerados de la DGCPTN. Respecto a las variaciones negativas, además de las transacciones y OFE antes descritos, el efecto del denominador del PIB fue determinante en las pensiones (-1pp), el efectivo (-0,1pp) y las cuentas por pagar (-0,5pp).

Gráfico 8. Pasivos del Gobierno General y títulos de deuda del Gobierno Central Presupuestario (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

*Bajo la categoría "Otros pasivos" se agruparon los instrumentos: Derivados financieros y Participaciones de capital.

⁶¹ Sin embargo, si solo se consideran los títulos de deuda y los préstamos, este valor se reduce a 57% del PIB. En línea con la metodología de registro devengado, tanto los pasivos como los AF se clasifican en ocho categorías, de las cuales la metodología de caja modificada contempla básicamente títulos de deuda y préstamos. No obstante, el GG presenta pasivos por pensiones, cuentas por pagar y otros, que en el 2024 ascendieron a 21% del PIB y que no son considerados en su totalidad bajo el registro de caja modificada (Gráfico 19A).

Deuda neta del Gobierno General

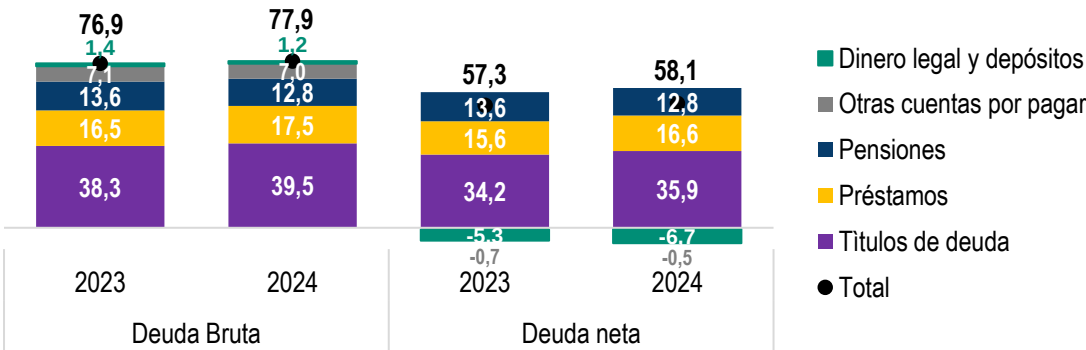
Al cierre de 2024, la deuda neta⁶² del GG se ubicó en 58,1% del PIB, lo que representó un incremento de 0,8pp frente al año anterior (Tabla 20). Esta variación obedeció principalmente a la expansión de la deuda neta en los sectores distintos al GCP, los cuales crecieron en conjunto 1,1pp, impulsados por un alza de 0,7pp en su deuda bruta. No obstante, los saldos netos de GCE, FSS, GD y GM se mantuvieron negativos, dado que sus pasivos continuaron respaldados por los activos financieros acumulados, representados principalmente en dinero legal y depósitos, y cuentas por cobrar. En contraste con la tendencia general, la deuda neta del GCP experimentó una reducción de 0,2pp, resultado de un crecimiento en sus activos financieros que compensó el leve aumento de 0,1pp en sus pasivos. A pesar de esta disminución, el GCP continúa concentrando el mayor nivel de deuda del GG (Gráfico 20).

Tabla 20. Evolución de la deuda del Gobierno General por sector (% del PIB)

Concepto	Deuda bruta			Deuda neta		
	2023	2024	Var pp PIB	2023	2024	Var pp PIB
Gobierno Central (GC)	71,1	71,4	0,3	61,8	61,7	-0,1
Presupuestario (GCP)	70,4	70,5	0,1	62,4	62,1	-0,2
Extrapresupuestario (GCE)	1,1	1,3	0,2	-0,6	-0,4	0,2
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,2	0,3	0,1	-1,6	-1,4	0,2
Gobierno Departamental (GD)	4,2	4,4	0,2	-0,8	-0,5	0,3
Gobierno Municipal (GM)	6,3	6,5	0,2	-2,1	-1,7	0,4
Gobierno General (GG)	76,9	77,9	1,0	57,3	58,1	0,8

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 9. Evolución de la deuda del Gobierno General por instrumento (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁶² De acuerdo con el estándar internacional, la deuda pública no incluye los instrumentos *Participaciones de capital* y *Derivados*, puesto que no representan un monto fijo que se adeude a una contraparte, que demande la realización de amortizaciones de capital y la asunción de un costo de financiamiento, sino que comprenden pasivos residuales.

5. Anexo: Discrepancia estadística

La discrepancia estadística es el resultado obtenido al sumar las diferencias en la estimación de los resultados fiscales de los distintos sectores que conforman la muestra de seguimiento fiscal del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) y el Banco de la República. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público a partir de la información de operaciones por encima de la línea (ingresos y gastos) estima el balance fiscal del Sector Público No Financiero y sus subsectores, conforme la muestra de entidades definida por el CONFIS. El Banco de la República halla el resultado fiscal a partir de las variaciones netas de pasivos y activos. Las diferencias obtenidas entre ambas metodologías es lo que se define al inicio de este párrafo como discrepancia estadística.

Para el 2024, la discrepancia estadística en la estimación del resultado fiscal del SPNF fue de \$16,7 billones, equivalente a 1,0% del PIB. A continuación, se describen las operaciones que ajustan la discrepancia estadística entre los resultados obtenidos para el GNC. Tal como se indicó en el informe de cierre de 2019 y el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2019 (Capítulo 6), a partir de ese año se reconocieron en la deuda del GNC cuatro tipos de pasivos (relacionados con sentencias, conciliaciones y laudos arbitrales, el sistema de salud, el Fomag, y bonos pensionales) que se han venido acumulando en vigencias anteriores y que, por limitaciones metodológicas y de información, no habían sido incluidos hasta el momento de publicación del MFMP de ese año.

Dicha operación consistió en el reconocimiento de dichos pasivos como deuda pública de la Nación y su posterior amortización por medio de instrumentos de deuda de menor costo financiero. La estimación a la fecha del valor de los pasivos reconocidos por la Nación es \$24.509mm, equivalentes a 2,3% del PIB de 2019. A partir del primer semestre de 2019 se incluyen en las cifras de deuda pública del GNC, el GG y el SPNF el saldo del reconocimiento de dichos pasivos, bajo la línea “CxP reconocimiento de pasivos - PGN 2019 y PND 2018-2022”. Durante 2019, se realizaron amortizaciones de dicho pasivo por \$6.775mm, en 2020 por \$2.432mm, en 2021 por \$3.528mm, en 2022 por \$8.069mm, y en 2023 por \$807mm. En 2024 se realizaron amortizaciones por \$233mm, con lo cual el saldo de dicho pasivo corresponde a \$2.655mm.

Como se mencionó, por distintas limitaciones metodológicas y de información no es posible asignar a vigencias específicas el mayor déficit que generó la acumulación de dichas cuentas por pagar de pasivos costosos. Sin embargo, para realizar las amortizaciones de dichos pasivos se requirieron fuentes de financiamiento adicionales en 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024, lo que implica un aumento adicional en los pasivos de la Nación. Esto genera una discrepancia estadística con el Banco de la República. Para el 2024 el monto total de dichas operaciones de amortización (que implicaron mayor financiamiento para la Nación) corresponden a \$233mm. Al restarle ese valor a la discrepancia estadística, y al tener en cuenta otro tipo de operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC, como el pago de las obligaciones del FEPC causadas en 2023 por \$20,5bn y la diferencia entre el valor nominal y de mercado de los rendimientos financiero del FONPET por \$2,0bn, la discrepancia estadística se ubica en \$3.306mm, equivalente a 0,19% del PIB.