



GFP

Comisión Intersectorial
de Información para la
Gestión Financiera Pública

Estadísticas de base devengado
del Gobierno General
Tercer Trimestre 2024

Estadísticas del Gobierno General de base devengado – Tercer trimestre 2024

La Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) ha venido realizando la revisión y actualización del Modelo de Seguimiento Fiscal con el que se producen las estadísticas fiscales del país¹, el cual fue construido bajo los principios del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 1986 del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuya metodología de registro de eventos económicos es la base caja². Al respecto, desde el año 2012 la DGPM ha desarrollado actividades de naturaleza conceptual y metodológica encaminadas a implementar un Modelo de Seguimiento Fiscal acorde con los nuevos estándares internacionales de devengo del FMI, definidos en el MEFP 2001 y en su actualización de 2014³. Se espera que este trabajo de actualización metodológica en materia de Estadísticas de Finanzas Públicas (EFP) permita avanzar en la estandarización de conceptos y facilite la comparación de indicadores con pares globales y en el interior del país⁴.

Este trabajo se desarrolla en el marco del Subcomité de Estadísticas de Finanzas Públicas de la Comisión Intersectorial de Información para la Gestión Financiera Pública (CIIGFP) y del compromiso del Gobierno nacional con la Política Nacional de Información para la Gestión Financiera Pública (Conpes 4008 de 2020). Para ello, se ha avanzado en la generación de cifras preliminares de base devengado, cuyo principal insumo es la información contable que recopila la Contaduría General de la Nación (CGN) a través del CHIP (Consolidador de Hacienda e Información Pública). Se denominan preliminares, dado que la metodología para su generación aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

En este documento se presenta un extracto del Cierre Fiscal a 3T-2024⁵ - SPNF⁶ con el detalle de los resultados fiscales preliminares bajo la metodología de registro de base devengado.

¹ En cumplimiento del numeral 1 del artículo 3 del Decreto 4712 de 2008.

² Esta metodología presenta limitaciones al momento de realizar análisis de sostenibilidad fiscal debido a que no proporciona un marco analítico completo de todas las operaciones que realiza el sector público y centra su atención solo en las transacciones realizadas en efectivo.

³ Los detalles conceptuales de esta metodología, así como el plan de convergencia que se estableció inicialmente para su implementación, se presentaron en el capítulo 11 del MFMP del año 2019. Además, en el Apéndice 1 del MFMP de 2021 se presentó una actualización de la hoja de ruta a seguir por el gobierno para realizar esta convergencia.

⁴ Por ejemplo, con las cifras del Sistema de Cuentas Nacionales producidas por el DANE y el Banco de la República, en las que también se tienen indicadores de balance fiscal y de deuda para los subsectores del Gobierno General.

⁵ Las cifras corresponden a los valores acumulados a esta fecha en lo corrido del año.

⁶ Disponible también en: <https://www.minhacienda.gov.co/politica-fiscal/documentos-de-planeacion-financiera/cierres-fiscales/2024>

Sector Público Financiero (SPF)

Tabla 9. Balance fiscal del Sector Público Financiero

SECTORES	III TRIM (\$MM)		III TRIM (% del PIB)	
	2023	2024*	2023	2024*
Banco de la República	5.308	8.951	0,3	0,5
Fogafín	1.511	1.453	0,1	0,1
Balance SPF	6.820	10.404	0,4	0,6

Fuente: Banco de la República, Fogafín.

Para el acumulado al tercer trimestre de 2024, el SPF cerró con un superávit de 0,6% del PIB (\$10.404 mm) que implica un aumento de 0,2pp frente al mismo trimestre de 2023. Esto se explicó por el mejor resultado del Banco de la República, el cual presentó un incremento de 0,2pp del PIB en ingresos de intereses por reservas internacionales, parcialmente compensado por una disminución de 0,1pp del PIB en ingresos de intereses de TES por expansión monetaria. Por su parte, el balance de Fogafín se mantuvo estable como porcentaje del PIB, pero disminuyó nominalmente. Lo anterior sucedió por la disminución en los recaudos de seguros de depósito de Fogafín, como resultado de un cambio en los plazos de pagos de primas. En años anteriores, los plazos de pago generaban una concentración del ingreso de dos períodos en el primer trimestre, mientras que el último trimestre no se presentaban ingresos significativos. Sin embargo, para este año, debido al ajuste de plazos, no se presentó tal concentración, lo que ha generado una disminución en los ingresos iniciales. Se espera que, a medida que avance el año, el ingreso que no se materializó en el primer trimestre se refleje en el último, equilibrando así la distribución de los ingresos.

4. Estadísticas de base devengado del Gobierno General

En esta sección del documento se presentan resultados fiscales preliminares²⁹ del Gobierno General con base en la metodología de registro devengado³⁰, para la cual se ha definido la cobertura institucional en función de las entidades contables públicas que reportan sus estados financieros a la Contaduría General de la Nación (CGN), los cuales se emplean como insumo para producir las cifras que aquí se presentan³¹. La clasificación de entidades difiere de la sectorización institucional definida por el CONFIS para el seguimiento fiscal del GG y el SPNF presentado en el capítulo anterior.

²⁹ Se denominan preliminares, dado que la metodología para su producción aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

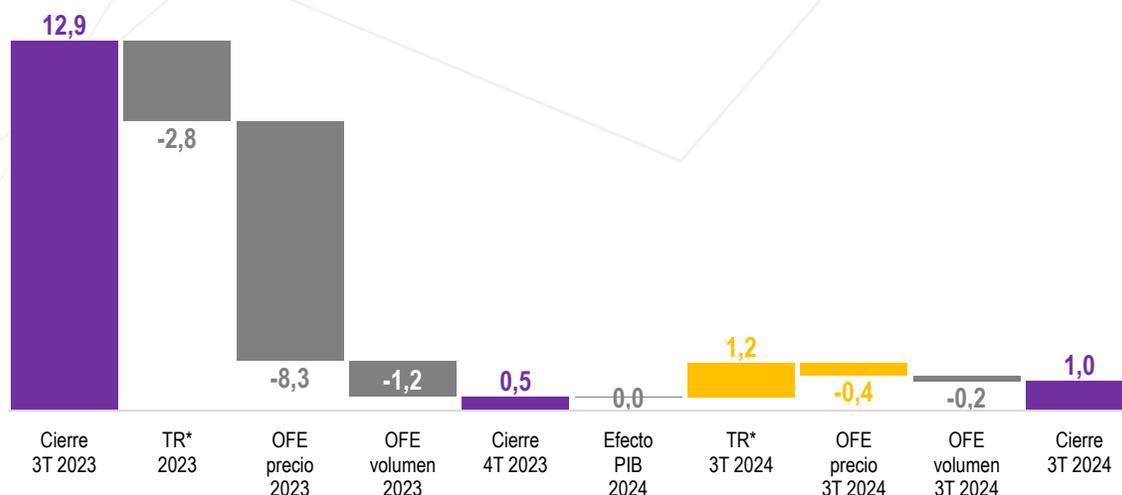
³⁰ Detalles de esta metodología y el proceso de convergencia en: el apéndice 1 del MFMP 2021, y el apéndice 2 del MFMP 2022.

³¹ Si bien se emplean fuentes alternativas, como el recaudo neto de impuestos de la DIAN (dado que los impuestos del Gobierno Central Presupuestario se presentan en base caja), y ejecuciones presupuestales de los fondos de pensiones, entre otras.

Patrimonio neto

Con base en las estadísticas de base devengado, al cierre de 3T2024 el GG cerró con un patrimonio neto (PN)³² de 1% del PIB, inferior en 11,8pp respecto al registrado en 3T2023 (12,9% del PIB) (Gráfico 13). Lo anterior resultado de Otros Flujos Económicos (OFE) por -10,2% del PIB, transacciones por -1,6% del PIB y un efecto neutro del denominador del PIB. Estos impactos se pueden desagregar de acuerdo con lo ocurrido en el último trimestre de 2023 y en lo corrido de 2024. El comportamiento negativo a finales de 2023 estuvo determinado por la reducción en la valoración de las reservas de recursos minerales y petroleros, el incremento del valor de la deuda pública a precios de mercado y del cálculo actuarial de las pensiones asumidas por la Nación, así como por una mayor ejecución de gastos que de ingresos hacia el cierre del año. Por su parte, entre enero y septiembre de 2024 se observó un incremento en el valor de la deuda contratada en moneda extranjera, superior al incremento en el valor de la participación del Gobierno en empresas estatales, compensado por un balance positivo entre ingresos (24,5% del PIB) y gastos (23,3% del PIB).

Gráfico 13. Evolución del patrimonio neto del Gobierno General (% del PIB) 3T 2023-2024



*TR: transacciones.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares)

De acuerdo con lo anterior, el PN del GG presentó un incremento de 0,6pp en lo corrido de 2024. Este aumento del PN fue originado por transacciones de 1,2% del PIB y OFE de -0,6% del PIB. En términos de su composición por sectores, el PN del Gobierno Central cerró con un saldo negativo de -33,1% del PIB, lo cual se compensó con el balance positivo de los demás sectores, que sumó 34,1% del PIB. Con respecto al cierre del 4T2023, el Gobierno Central Presupuestario (GCP) y los Fondos de Seguridad Social (FSS) presentaron reducciones (en términos reales) de 2,1pp y 0,3pp del PIB, respectivamente, que fueron compensadas por incrementos en los demás sectores del GG, los cuales sumaron 2,9pp del PIB (Tabla 10). En relación con el balance de cierre de activos y pasivos, sin

³² El patrimonio neto es el resultado de restarle a los activos los pasivos. Su variación se puede explicar en términos de las transacciones de ingresos y gastos, y de los otros flujos económicos.

considerar el efecto negativo del denominador del PIB sobre estos conceptos, la variación positiva del PN resultó principalmente del aumento de los activos (2,9pp), superior al observado en los pasivos (2,4pp), producto de las transacciones y OFE que se detallarán más adelante (Tabla 11).

Tabla 10. Patrimonio neto del Gobierno General por sector

Sector	Balance de cierre			Efecto PIB	Transacciones		OFE de precio		OFE de volumen		Balance de cierre	
	4T 2023		% PIB 2024		3T 2024		3T 2024		3T 2024		3T 2024	
	\$MM	% PIB 2023			\$MM	% PIB 2024	\$MM	% PIB 2024	\$MM	% PIB 2024	\$MM	% PIB 2024
Gobierno Central	-530.263	-33,5	-31,1	2,4	-18.009	-1,1	-13.355	-0,8	-2.361	-0,1	-563.988	-33,1
Presupuestario	-562.652	-35,5	-33,0	2,5	-19.461	-1,1	-13.754	-0,8	-2.254	-0,1	-598.122	-35,1
Extrapresupuestario	32.389	2,0	1,9	-0,1	1.453	0,1	399	0,0	-106	0,0	34.134	2,0
Fondos de Seguridad Social	26.654	1,7	1,6	-0,1	-3.543	-0,2	112	0,0	-925	-0,1	22.298	1,3
Gobierno Departamental	68.373	4,3	4,0	-0,3	12.501	0,7	2.469	0,1	15	0,0	83.358	4,9
Gobierno Municipal	442.673	27,9	26,0	-2,0	29.810	1,7	3.266	0,2	43	0,0	475.792	27,9
Gobierno General	7.437	0,5	0,4	0,0	20.760	1,2	-7.508	-0,4	-3.228	-0,2	17.461	1,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Tabla 11. Integración de flujos y saldos del Gobierno General

Concepto	Balance de cierre		Efecto PIB	EOG	OFE de precio 3T 2024	OFE de volumen (% PIB 2024)	Balance de cierre
	4T 2023						
	% PIB 2023	% PIB 2024					
Ingresos (A)				24,5			
Gastos (B)				23,3			
Resultado operativo neto (C=A-B)				1,2			
Activos no financieros (D)	45,9	42,6	-3,2	0,5	-0,2	0,0	43,0
Préstamo neto (E=C-D)				0,7			
Activos financieros (F)	31,5	29,3	-2,2	2,3	0,5	-0,2	31,8
Pasivos (G)	76,9	71,5	-5,4	1,6	0,8	0,0	73,8
Patrimonio financiero neto (H=F-G)	-45,4	-42,2	3,2	0,7	-0,3	-0,2	-42,0
Patrimonio neto (D+F-G)	0,5	0,4	0,0	1,2	-0,4	-0,2	1,0
Discrepancia estadística (E-H)*				0,0			

* El marco analítico del MEFP 2014 está diseñado para que las necesidades de endeudamiento (préstamo/endeudamiento neto) sean iguales al financiamiento efectivamente adquirido (diferencia entre transacciones en activos financieros y pasivos). Cuando estos indicadores difieren hay lugar a discrepancia estadística; EOG: Estado de Operaciones de Gobierno el que se registran las transacciones.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

A continuación, se presentan algunos hechos económicos e indicadores relevantes del Estado de Operaciones de Gobierno (EOG). En este estado se registran las transacciones de ingresos y gastos, que constituyen el resultado operativo neto (ingresos menos gastos), la inversión neta en activos no financieros y las transacciones de financiamiento (transacciones en activos financieros y pasivos).

Transacciones de ingresos y gastos de base devengado

El resultado operativo neto del GG a 3T2024 fue de 1,2% del PIB, lo que representa una reducción de 2pp frente a 3T2023 (3,2% del PIB), consistente con una caída de 2,7pp del PIB en los ingresos, superior a la reducción de -0,7pp del PIB en los gastos (Tabla 12). Respecto a los ingresos, se registró un menor recaudo del impuesto de renta (-1,4pp del PIB), asociado a menores pagos de grandes contribuyentes del sector de extracción de carbón, así como una disminución en las retenciones en la fuente (-0,7pp del PIB), provenientes de los sectores de hidrocarburos y minería de carbón. Estos efectos fueron levemente compensados por la introducción de impuestos a los alimentos ultraprocesados y las bebidas azucaradas, que aportaron 0,1% del PIB. En cuanto a los otros ingresos, se destacaron menores dividendos provenientes de Ecopetrol (-0,7pp del PIB) y una caída en las regalías (-0,3pp del PIB), parcialmente compensadas por el giro de utilidades del Banco de la República³³ (+0,4pp del PIB).

Tabla 12. Ingresos y gastos de base devengado del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Ingresos Totales	431.185	418.277	27,2	24,5	-2,7
Impuestos	271.924	253.523	17,2	14,9	-2,3
Contribuciones Sociales	63.416	71.615	4,0	4,2	0,2
Transferencias de externos*	729	635	0,0	0,0	0,0
Otros Ingresos	95.116	92.504	6,0	5,4	-0,6
Gastos Totales	380.277	397.767	24,0	23,3	-0,7
Remuneración a empleados	66.135	76.061	4,2	4,5	0,3
Uso de bienes y servicios	50.527	52.169	3,2	3,1	-0,1
Consumo de capital fijo	7.615	7.608	0,5	0,4	0,0
Intereses	54.101	54.310	3,4	3,2	-0,2
Subsidios	24.399	11.718	1,5	0,7	-0,9
Transferencias a externos*	186	182	0,0	0,0	0,0
Transferencias a hogares	50.282	48.962	3,2	2,9	-0,3
Prestaciones sociales	125.201	142.464	7,9	8,4	0,5
Otros gastos	1.830	4.293	0,1	0,3	0,1
Resultado operativo neto	50.908	20.510	3,2	1,2	-2,0

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas entre las entidades del Gobierno General.

*Transferencias recibidas/dirigidas desde/hacia gobiernos extranjeros u organismos internacionales.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por el lado del gasto, la reducción de 0,7pp del PIB se explicó por menores subsidios de compensación a refinadores e importadores a través del FEPC³⁴ (-0,7pp del PIB), así como por una disminución en las transferencias a los hogares, particularmente en el gasto público social del nivel nacional y territorial (-0,2pp del PIB). Por su parte, los intereses de la deuda interna y externa, aunque

³³ Bajo la metodología de base devengado los dividendos se reconocen cuando la Nación adquiere el derecho a cobrarlos, es decir, una vez la Asamblea General de Accionistas aprueba la distribución de utilidades. En cambio, en caja modificada, se registran en el momento en que se efectúa el recaudo.

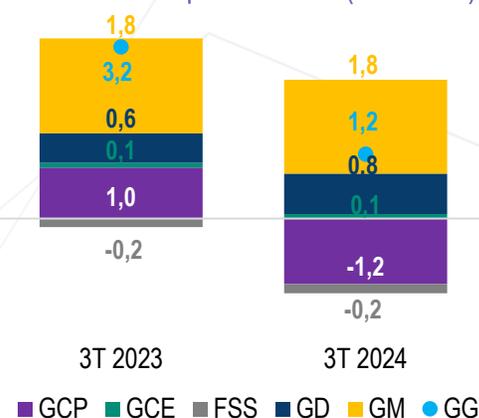
³⁴ Bajo la metodología de base caja modificada la causación de las operaciones del FEPC se realiza en el sector Resto del nivel central y no en GNC (equivalente al GCP), donde únicamente se contabilizan los pagos. Además, los valores registrados se obtienen a partir de estimaciones propias realizadas por la DGPM. Por su parte, en la metodología de registro devengado, todas las operaciones del FEPC se registran en GCP y provienen de la información contable pública, incluyendo tanto el balance como las cuentas de orden.

aumentaron ligeramente en términos nominales, se redujeron como proporción del PIB (-0,2pp)³⁵ debido al efecto combinado de mayores colocaciones de deuda interna y una menor inflación³⁶. Esta dinámica fue compensada por un aumento en las prestaciones sociales de salud y pensión y en la remuneración a los empleados, que en conjunto se incrementaron en 0,8pp del PIB.

En términos generales, el resultado operativo neto del GG al 3T2024 (1,2% del PIB) estuvo determinado por lo observado en el Gobierno Municipal (GM) (1,8% del PIB), el Gobierno Departamental (GD) (0,8% del PIB) y el GCP (-1,2% del PIB) (Gráfico 14A). La reducción frente al mismo periodo de 2023 responde a la contracción registrada en GCP, cuyo resultado operativo se redujo en 2,2pp del PIB, producto de la caída en los ingresos. La variación en los demás sectores fue poco significativa, a excepción del GD que presentó una mejora de 0,2pp del PIB (Gráfico 14B).

Gráfico 14. Resultado operativo neto por sector del Gobierno General 3T 2023-2024

A. Resultado operativo neto (% del PIB)



B. Variación del resultado operativo neto (pp del PIB)

Sector	Ingresos	Gastos	Resultado operativo neto
GC	-2,9	-0,8	-2,2
GCP	-3,0	-0,8	-2,2
GCE	0,0	0,0	0,0
FSS	0,5	0,5	0,0
GD	0,0	-0,2	0,2
GM	-0,1	-0,1	0,0
GG	-2,7	-0,7	-2,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Carga fiscal

Al cierre del 3T2024, la carga fiscal³⁷ asumida por ciudadanos y empresas fue del 19,1% del PIB, lo que representa una disminución de 2,1pp frente al mismo periodo de 2023 (21,2% del PIB) (Tabla 13). En particular, la carga tributaria (14,9% del PIB) presentó una reducción de 2,3pp del PIB y se desagregó en impuestos indirectos (8,3% del PIB) y directos (6,6% del PIB), recaudados principalmente por el GCP (11,9% del PIB), seguido por los gobiernos territoriales (2,9% del PIB). La reducción con respecto al año anterior se concentró en el nivel nacional, como resultado del efecto combinado de la caída en los precios del carbón, cambios normativos que afectaron las retenciones y

³⁵ En las cifras de base caja modificada el gasto por intereses varía de acuerdo con el flujo neto entre las primas y los descuentos en la colocación de títulos. Dado que al 3T2025 este gasto estuvo determinado por colocaciones con descuento, se reportó un aumento en el gasto por intereses como proporción del PIB. En contraste, en las cifras de base devengado se registró una reducción, dado que las primas y descuentos generados en la colocación de títulos deben amortizarse a lo largo de toda la vida del título, es decir, desde la fecha de colocación hasta su vencimiento final, que puede extenderse por 35 años o más.

³⁶ La inflación en 3T2024 cerró en 5,81%, mientras en el 3T2023 en 10,99%, lo que representa una disminución de 5,18pp.

³⁷ La carga fiscal es un indicador de las contribuciones obligatorias al gobierno. Representa la cuantía que los ciudadanos y las empresas asumen en forma de impuestos y contribuciones al sistema de seguridad social.

tarifas del impuesto de renta del sector de hidrocarburos, extracción de carbón y otros productos mineros³⁸, una menor inflación anual al 3T2024 (5,81%), la apreciación promedio del peso (9,8%), y la reducción en las importaciones (0,3%), entre otros factores.

Tabla 13. Evolución de la carga fiscal por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Gobierno Central (GC)	226.641	205.488	14,3	12,0	-2,3
Presupuestario (GCP)	225.228	204.046	14,2	12,0	-2,2
Extrapresupuestario (GCE)	1.452	1.493	0,1	0,1	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	62.318	70.401	3,9	4,1	0,2
Gobierno Departamental (GD)	10.972	11.563	0,7	0,7	0,0
Gobierno Municipal (GM)	36.264	38.861	2,3	2,3	0,0
Gobierno General (GG)	335.340	325.138	21,2	19,1	-2,1

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por su parte, la carga fiscal por contribuciones sociales fue captada en su mayoría por los FSS, que registraron 4,1% del PIB. Se destacan las contribuciones pensionales, administradas en su mayoría por Colpensiones (1,5% del PIB), y las de salud, a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) (2,5% del PIB). En comparación con 3T2023, las contribuciones sociales aumentaron 0,2pp del PIB, impulsadas principalmente por un incremento nominal del 18,8% en las recibidas por Colpensiones, asociado al ajuste del salario mínimo y a avances en la formalización laboral. Adicionalmente, las cotizaciones del régimen contributivo reportadas por la ADRES registraron un aumento nominal de 9,6%.

Transferencias del Gobierno General

El GCP registró la mayor parte de los gastos por transferencias (8,4% del PIB) del GG, seguido de los GM (1,1% del PIB) y los GD (0,6% del PIB) (Tabla 14). De las transferencias del GCP, el 75,7% fue a otros sectores del GG, el 17,0% a los hogares y el 7,3% a empresas. Del total dirigido a otros sectores del GG, el 48,1% se canalizó a través del Sistema General de Participaciones, principalmente para educación (56,1%) y salud (22,9%). Además, el 8,8% se destinó a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, mientras que el 6,4% fue al SGR financiando proyectos de desarrollo regional (46,4%) y asignaciones directas (26,8%). En cuanto a las transferencias de los GM y GD, el 86,6% y 78,5%, respectivamente, se destinó a los hogares.

³⁸ Realizada mediante el Decreto 242 de 2024.

Tabla 14. Transferencias entre sectores del Gobierno General 3T 2024 (% del PIB)

Concepto	Transferencias recibidas por							Total transferencias realizadas a otros sectores
	GCP	GCE	FSS	GD	GM	Hogares	Empresas	
Gobierno Central (GC)	27,1	0,2	2,3	1,5	2,3	1,5	0,6	8,2
Presupuestario (GCP)		0,2	2,3	1,4	2,3	1,4	0,6	8,4
Extrapresupuestario (GCE)	0,0		0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
Fondos de Seguridad Social	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Gobierno Departamental (GD)	0,0	0,0	0,0		0,1	0,4	0,0	0,6
Gobierno Municipal (GM)	0,0	0,1	0,0	0,0		1,0	0,1	1,1

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gasto de consumo final del Gobierno General

En 3T2024 el gasto de consumo final (GCF)³⁹ del GG alcanzó el 9,4% del PIB, lo que representó una disminución de 0,4pp en comparación con el mismo periodo de 2023. Esta reducción se observó principalmente en el GM y GD (-0,2pp en cada sector), sectores que abarcan el 47,9% del total de este indicador. Los demás sectores no presentaron mayor variación en términos del PIB y mantuvieron relativamente estable su participación en el total (GCP: 47,4%, GM: 32,5%, GD: 15,4%, GCE: 3,5% y FSS: 2,1%) (Tabla 15).

Tabla 15. Evolución del Gasto de Consumo Final por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Gobierno Central (GC)	76.353	81.252	4,8	4,8	-0,1
Presupuestario (GCP)	70.509	75.770	4,4	4,4	0,0
Extrapresupuestario (GCE)	5.884	5.534	0,4	0,3	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	2.038	3.283	0,1	0,2	0,1
Gobierno Departamental (GD)	25.997	24.525	1,6	1,4	-0,2
Gobierno Municipal (GM)	50.923	51.969	3,2	3,0	-0,2
Gobierno General (GG)	154.409	159.771	9,7	9,4	-0,4

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

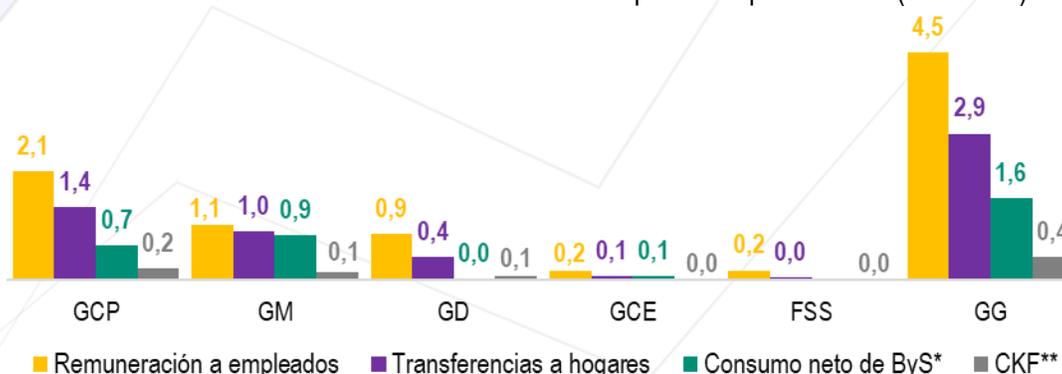
Por conceptos, la remuneración a los empleados comprendió el 47,6% del GCF, seguida de las transferencias a los hogares (30,6% del GCF), el consumo neto de bienes y servicios⁴⁰ (17% del GCF) y el consumo de capital fijo (4,8% del GCF). La remuneración a los empleados se concentró en los sectores de defensa y justicia del GCP, y en Bogotá, Medellín y Cúcuta para el GM. En cuanto a las transferencias, estas se dirigieron principalmente hacia la población vulnerable, tanto en el ámbito

³⁹ Aproximado por la suma de: remuneración a empleados, uso de bienes y servicios, consumo de capital fijo, compras menos ventas de bienes y servicios para transferir a los hogares (principalmente prestaciones sociales en especie).

⁴⁰ Equivalente al consumo menos la venta de bienes y servicios.

nacional como territorial, en instituciones del GCP como el DPS, ICBF y la ANI; en GD en Antioquia, Valle del Cauca y Cundinamarca; y en GM en Bogotá, Cali y Medellín⁴¹. Por su parte, el consumo neto de bienes y servicios estuvo relacionado con el pago de honorarios, servicios, materiales y vigilancia y seguridad en los sectores de defensa y educación en GCP; mientras que en GM se centró en gastos generales y servicios de transporte terrestre. Finalmente, en el consumo de capital fijo se destacó la depreciación de la red de carreteras a cargo del INVIAS y equipos de comunicación y computación del Ministerio de Defensa en GCP; además de la red de carreteras, edificaciones y activos en concesión en GM, principalmente en ciudades como Bogotá, Medellín y Barranquilla (Gráfico 15).

Gráfico 15. Gasto de consumo final del Gobierno General por concepto 3T 2024 (% del PIB)



* Consumo menos venta de bienes y servicios. ** CKF: Consumo de capital fijo.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital

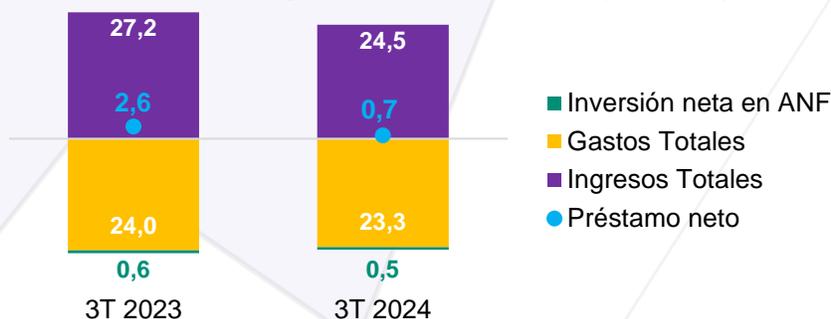
Al cierre del 3T2024, la inversión neta en Activos no Financieros (ANF)⁴² representó el 2,2% del total de las erogaciones⁴³ del GG (0,5% del PIB) y registró una leve reducción con respecto al mismo periodo del año anterior (Gráfico 16). En lo corrido de 2024 las transacciones en ANF se concentraron en los sectores de GM y GCP. En GM, se realizaron obras de construcción y mantenimiento de la red vial municipal, en particular por parte de San José de Cúcuta y el IDU en Bogotá. Además, se incorporaron terrenos en Bogotá mediante la cesión obligatoria gratuita de los urbanizadores. En GCP se destacaron las obras en concesiones de vías nacionales en entidades como la ANI e INVIAS, en infraestructura aeroportuaria por la Aeronáutica civil, así como el mantenimiento de aeronaves y buques del Ministerio de Defensa Nacional. En GD, los rubros de mayores movimientos positivos fueron construcciones en el Atlántico y edificaciones en el Cesar.

⁴¹ Por ejemplo, en el DPS se registraron ejecuciones en programas como Renta Ciudadana, Colombia Mayor, y Renta Joven.

⁴² La inversión neta en ANF, o gasto de capital, equivale a la adquisición menos la disposición de ANF menos el consumo de capital fijo. Representa las transacciones que modifican la tenencia o la condición de un activo de largo plazo (maquinaria y equipo, edificaciones, terrenos, etc.), lo cual impacta en la producción de bienes y servicios, la renta de la propiedad o las ganancias por tenencia.

⁴³ Las erogaciones equivalen a la suma de los gastos más la inversión neta en ANF.

Gráfico 16. La inversión neta en ANF y el préstamo neto del GG (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Considerando los ingresos, gastos e inversión neta en ANF, el préstamo neto⁴⁴ del GG fue de **0,7% del PIB en el 3T2024**. Esto representa una disminución de 1,9pp con respecto al mismo periodo del año anterior, explicado principalmente por la reducción en los ingresos del GCP.

Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Al cierre del 3T2024, la acumulación de AF en el GG disminuyó en 0,8pp del PIB, mientras que el incurrimiento de pasivos aumentó en 1pp del PIB, en comparación con el mismo periodo de 2024 (Tabla 16). Lo anterior, consistente con el menor recaudo de ingresos que generó mayores necesidades de endeudamiento.

Tabla 16. Evolución de las transacciones de financiamiento del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Adquisición neta de AF (1)	49.048	38.872	3,1	2,3	-0,8
Incurrimiento neto de pasivos (2)	8.394	26.934	0,5	1,6	1,0
Transacciones en AF y pasivos (1-2)	40.654	11.938	2,6	0,7	-1,9

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

En particular, en el 3T2024, el préstamo neto del GG de 0,7% del PIB se reflejó en una acumulación de AF por 2,3% del PIB y un incurrimiento neto de pasivos por 1,6% del PIB (Tabla 17). Las operaciones en AF se concentraron en los sectores GM, GCP y en menor medida en GD. En el primero, la adquisición neta de AF (1,2% del PIB) fue impulsada por el incremento de efectivo y depósitos de las administraciones municipales (0,6% del PIB) y la acumulación de cuentas por cobrar (0,5% del PIB), relacionadas principalmente con impuestos de industria y comercio en Cúcuta, dividendos sobre las utilidades de la Empresa de Energía de Bogotá y la disminución del deterioro de cuentas por cobrar por contribuciones, tasas e ingresos en Medellín. Los GD tuvieron un comportamiento similar a los GM con un incremento neto de los AF de 0,6% del PIB. Por otro lado, el

⁴⁴ El préstamo o endeudamiento neto equivale a ingreso menos gasto menos inversión neta en ANF.

GCP sumó 1,2% del PIB a los saldos de AF con el efectivo mantenido por las entidades y el Tesoro Nacional, si bien presentó transacciones netas negativas de 0,5% del PIB en los títulos de deuda por efectos de la gestión del portafolio (Gráfico 17).

Tabla 17. Transacciones de financiamiento del Gobierno General

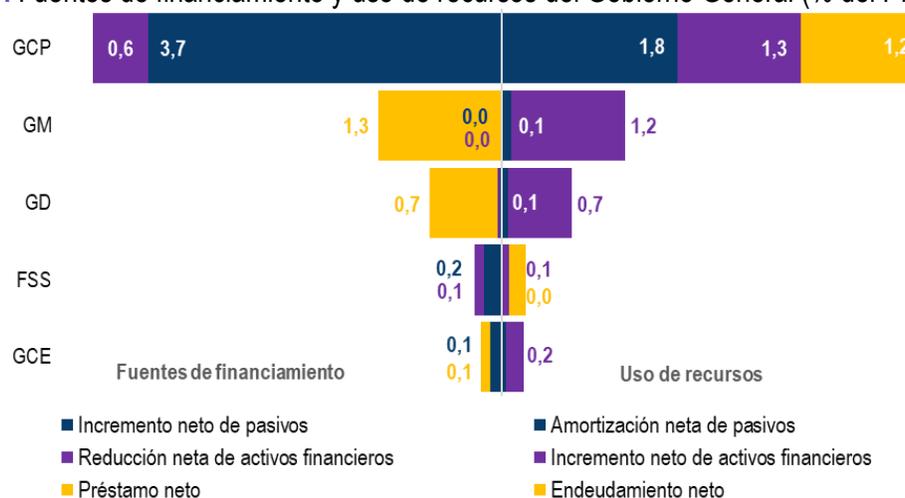
Subsector	Adquisición neta de AF (1)		Incurrimiento neto de pasivos (2)		Transacciones en AF y pasivos (1-2)	
	\$MM	% PIB	\$MM	% PIB	\$MM	% PIB
Gobierno Central (GC)	12.853	0,8	30.748	1,8	-17.894	-1,0
Presupuestario (GCP)	12.008	0,7	31.632	1,9	-19.625	-1,2
Extrapresupuestario (GCE)	3.132	0,2	1.401	0,1	1.730	0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	-377	0,0	3.161	0,2	-3.538	-0,2
Gobierno Departamental (GD)	10.977	0,6	-665	0,0	11.642	0,7
Gobierno Municipal (GM)	20.179	1,2	-1.549	-0,1	21.729	1,3
Gobierno General (GG)	38.872	2,3	26.934	1,6	11.938	0,7

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Entre tanto, el incurrimiento de pasivos se presentó principalmente en el GCP, con la emisión de títulos de deuda de corto y largo plazo por 3,6% del PIB, en su mayoría en el mercado interno. Este aumento en los pasivos fue parcialmente compensado por la amortización de cuentas por pagar a importadores y refinadores de combustibles líquidos (1% del PIB) por el diferencial de compensación causado en el FEPC, así como por el pago del pasivo pensional a través de la UGPP (0,6% del PIB) y de los préstamos con financiamiento externo (0,3% del PIB).

Gráfico 17. Fuentes de financiamiento y uso de recursos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por su parte, los sectores GCE y FSS reportaron movimientos poco significativos. El GCE, que registró un resultado positivo (préstamo neto) de 0,1% del PIB, presentó un incremento de magnitudes

similares en las tenencias de AF, principalmente en efectivo y cuentas por cobrar. Entre tanto, los FSS financiaron su resultado negativo (-0% del PIB) con la gestión de cuentas por cobrar y por pagar.

Otros Flujos Económicos (OFE)

En este apartado se explican Otros Flujos Económicos (OFE) que incidieron en la variación total del patrimonio neto. Los OFE son variaciones en los saldos que no son el resultado de transacciones, e inciden sobre los precios o las cantidades de los activos y pasivos.

En comparación con el 3T2023, el efecto de los OFE sobre el patrimonio neto del GG se redujo en 4,2pp del PIB, pasando de 3,6% del PIB a -0,6% del PIB, impulsado principalmente por la variación en ANF y pasivos (Tabla 18). En particular, los ANF disminuyeron 0,1% del PIB en el 3T2024, principalmente como resultado de la caída en los precios internacionales de los recursos petroleros y mineros⁴⁵. Esto contrasta con el 3T2023, cuando aumentaron 2,3% del PIB, impulsados por la actualización en la valoración de las reservas de recursos minerales (1,6% del PIB) y petroleros (0,7% del PIB) registrada al cierre de 2022. En cuanto a los pasivos, contrario a la disminución de 2% del PIB observada en 3T2023, ante la caída de los precios de mercado de los títulos de deuda interna y externa, producto del aumento generalizado de las tasas de interés de mercado, al cierre del 3T2024 presentaron un incremento de 0,8% del PIB. Este incremento estuvo impulsado principalmente por el efecto de la devaluación del peso⁴⁶ sobre los títulos de deuda y los préstamos denominados en moneda extranjera (1,2% del PIB), contrarrestado parcialmente por la disminución de los precios de mercado de los títulos de deuda interna (-0,4% del PIB), ante la desvalorización que presentaron los títulos indexados a inflación (UVR) durante el primer semestre del año.

Finalmente, los AF, que en el 3T2023 se redujeron principalmente por el menor valor de la participación de la Nación en Ecopetrol, en el 3T2024 se incrementaron con la valoración del fideicomiso FAE a cargo del SGR, favorecida por el incremento en la TRM en lo corrido de 2024, así como por las inversiones en la Empresa de Energía de Bogotá. Estos efectos fueron parcialmente compensados por la disminución en la valoración de los activos que respaldan las pensiones de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional.

⁴⁵ El precio promedio del Brent por barril pasó de USD 82,4 en diciembre de 2023 a USD 72,3 en septiembre de 2024. Por su parte, el precio del Carbón por toneladas pasó de USD 148,7 a USD 110,1 en el mismo periodo.

⁴⁶ La TRM pasó de \$3.822,05 en diciembre de 2023 a \$4.164,21 en septiembre de 2024.

Tabla 18. Estado del total de las variaciones del patrimonio neto del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Transacciones que afectan el patrimonio neto:					
Ingresos (A)	431.185	418.277	27,2	24,5	-2,7
Gastos (B)	380.277	397.767	24,0	23,3	-0,7
Resultado operativo neto (C=A-B)	50.908	20.510	3,2	1,2	-2,0
Variaciones en el patrimonio neto debido a otros flujos económicos:					
Activos no financieros (D)	36.355	-2.518	2,3	-0,1	-2,4
OFE de precio	34.664	-3.198	2,2	-0,2	-2,4
OFE de volumen	1.691	680	0,1	0,0	-0,1
Activos financieros (F)	-11.137	5.033	-0,7	0,3	1,0
OFE de precio	-7.176	8.975	-0,5	0,5	1,0
OFE de volumen	-3.961	-3.942	-0,2	-0,2	0,0
Pasivos (G)	-31.434	13.251	-2,0	0,8	2,8
OFE de precio	-31.714	13.285	-2,0	0,8	2,8
OFE de volumen	280	-34	0,0	0,0	0,0
Otros flujos económicos totales (H=D+F-G)	56.651	-10.736	3,6	-0,6	-4,2
Variación total en el patrimonio neto (I=C+H)	107.560	9.774	6,8	0,6	-6,2

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Balance de activos y pasivos

Derivado de las transacciones y los OFE antes descritos, al cierre de 3T2024 el PN del GG (1,0% del PIB) estuvo comprendido por ANF de 43% del PIB y AF de 31,8% del PIB, suficientes para cubrir en conjunto los saldos de los pasivos por 73,8% del PIB (Gráfico 18). Los sectores GCP y GM concentraron la mayor parte de los saldos del GG, con un balance de cierre del PN similar, pero de signos contrarios. Las proporciones de ANF, mayores en GM, se concentraron principalmente en terrenos y red carretera, mientras que en GCP comprenden, en su mayoría, recursos minerales y petroleros, así como terrenos y red carretera. Los AF por su parte, estuvieron relacionados con efectivo y depósitos en GCP y GM, además de cuentas por cobrar en este último. Los saldos de pasivos también se focalizaron mayoritariamente en GCP, pero con una diferencia de cerca de 62pp del PIB en relación con GM y estuvieron representados por títulos de deuda.

Evolución de los saldos de activos no financieros del GG

Para 3T2024, los saldos de los ANF del GG presentaron una reducción de 8,3pp del PIB en contraste con 3T2023 (Tabla 19). Este menor saldo obedece principalmente a que a finales de 2023 se presentó una baja en los precios internacionales de los recursos mineros y petroleros⁴⁷, apreciación del peso frente al dólar⁴⁸, así como disminución de las reservas probadas de petróleo en 2023⁴⁹ lo

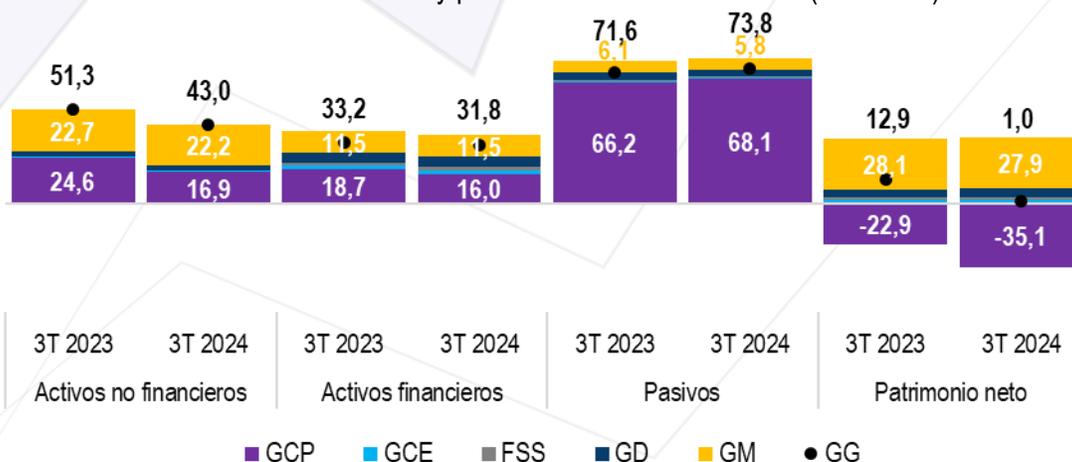
⁴⁷ El precio promedio del Brent por barril pasó de USD 99,1 en diciembre de 2022 a USD 82,4 en diciembre de 2023. Por su parte, el precio del Carbón por toneladas pasó de USD 201,5 a USD 148,7 en el mismo periodo.

⁴⁸ La TRM pasó de \$4.810,20 en diciembre de 2022 a \$3.822,05 en diciembre de 2023.

⁴⁹ Las reservas probadas de petróleo pasaron de 2.073 millones de barriles reportados en 2022 a 2.019 en 2023. Debido a esto, la relación reservas/producción pasó de 7,5 años a 7,1 años.

cual, sumado al efecto del agotamiento propio de los recursos naturales por su explotación, contribuyó a explicar una disminución de 6,4pp del PIB en los activos no producidos. Adicionalmente, hubo un efecto de -3,2pp por el efecto denominador del PIB. Lo anterior, fue levemente compensado por incrementos en los activos fijos tanto a finales de 2023 (1% del PIB), como en lo corrido de 2024 (0,2% del PIB), principalmente representados en red carretera en GCP y GM, edificios en GD y colegios y escuelas en GM.

Gráfico 18. Balance de cierre de activos y pasivos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Tabla 19. Balance de cierre de los activos no financieros del Gobierno General

Instrumento	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	3T 2023	3T 2024	3T 2023	3T 2024	
Activos fijos	322.282	341.855	20,3	20,0	-0,3
Existencias	11.578	13.413	0,7	0,8	0,1
Objetos de valor	413	419	0,0	0,0	0,0
Activos no producidos	478.147	377.639	30,2	22,1	-8,0
Total Activos no financieros	812.420	733.326	51,3	43,0	-8,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Evolución de los saldos del pasivo total del GG

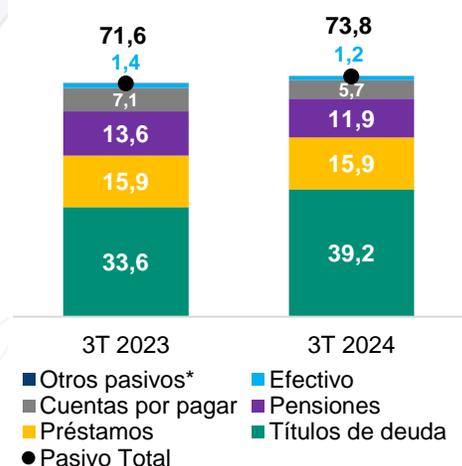
Al cierre del 3T2024 el saldo de pasivo total del GG ascendió a 73,8% del PIB⁵⁰ y presentó un incremento de 2,2pp del PIB con respecto al mismo periodo del año anterior (Gráfico 19A). Esta variación se explica principalmente por un aumento de 5,6pp del PIB en los títulos de deuda del GCP, compensada parcialmente por disminuciones en pensiones (-1,7pp del PIB) y cuentas por pagar (-1,5pp del PIB). Respecto a los títulos, el incremento se explica por la emisión de títulos de deuda de

⁵⁰ Sin embargo, si solo se consideran los títulos de deuda y los préstamos, este valor se reduce a 55% del PIB. En línea con la metodología de registro devengado, tanto los pasivos como los AF se clasifican en ocho categorías, de las cuales la metodología de caja modificada contempla básicamente títulos de deuda y préstamos. No obstante, el GG presenta pasivos por pensiones, cuentas por pagar y otros, que en el 3T2024 ascendieron a 18,8% del PIB y que no son considerados en su totalidad bajo el registro de caja modificada (Gráfico 18A).

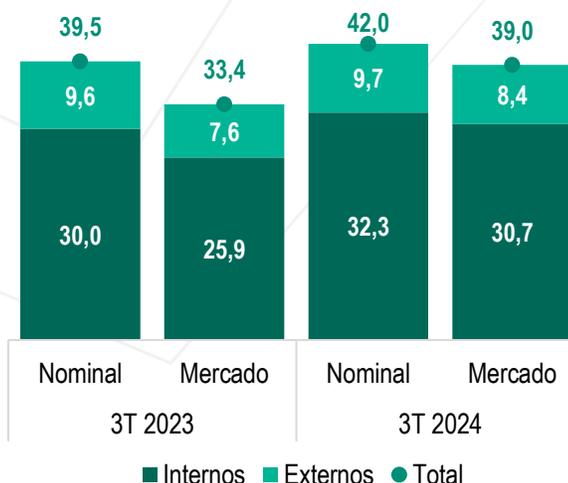
corto y largo plazo, su mayoría en lo corrido de 2024 (3,6% del PIB), así como por el incremento de los precios de mercado, principalmente a finales de la vigencia 2023 (OFE de 3,2% del PIB; Grafico 19B); flujos parcialmente revertidos por el efecto denominador del PIB (-2,7%). Respecto a las variaciones negativas, se registraron pagos de la nómina pensional a través de la UGPP, y reducción en las cuentas por pagar del FEPC a los refinadores e importadores de combustibles líquidos, así como en saldos a favor de contribuyentes por parte de la DIAN.

Gráfico 19. Pasivos del Gobierno General y títulos de deuda del Gobierno Central Presupuestario (% del PIB)

A. Balance de cierre de los pasivos del GG por tipo de instrumento



B. Títulos de deuda del GCP a precios nominales y de mercado



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

*Bajo la categoría "Otros pasivos" se agruparon los instrumentos: Derivados financieros y Participaciones de capital.

En cuanto a los títulos de deuda del GCP, los precios de mercado aumentaron 25,6%, en contraste con los valores nominales que crecieron 14,1% (Gráfico 19B). Esto se explica, en el caso de la deuda interna, por la menor inflación observada; y en el caso de la deuda externa, por el efecto de la devaluación del peso.

Deuda neta del Gobierno General

Al cierre de 3T2024, la deuda neta⁵¹ del GG se ubicó en 53,3% del PIB, lo que representó un incremento de 3,3pp con respecto al mismo periodo del año anterior (Tabla 20). Este aumento se explicó principalmente por el desempeño del GCP, cuya deuda neta alcanzó el 59,8% del PIB. Para este sector, la deuda bruta, compuesta en su mayoría por títulos de deuda, préstamos y obligaciones pensionales, superó el valor de sus activos financieros, lo que determinó el nivel final de deuda neta del GG (Gráfico 20). La variación observada a 3T2024 obedece a las transacciones y OFE descritos en las secciones anteriores. En contraste, los demás sectores del GG presentaron saldos negativos

⁵¹ De acuerdo con el estándar internacional, la deuda pública no incluye los instrumentos *Participaciones de capital* y *Derivados*, puesto que no representan un monto fijo que se adeude a una contraparte, que demande la realización de amortizaciones de capital y la asunción de un costo de financiamiento, sino que comprenden pasivos residuales.

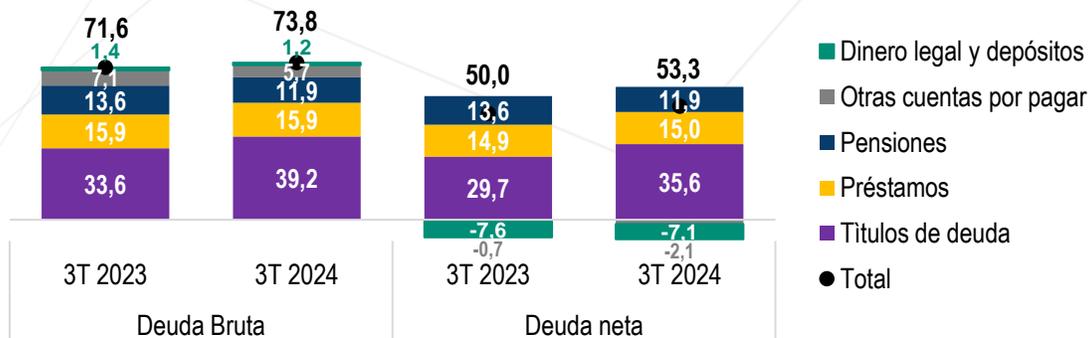
de deuda neta, ya que su deuda bruta ha estado totalmente respaldada por los AF acumulados, representados principalmente en dinero legal y depósitos y cuentas por cobrar.

Tabla 20. Evolución de la deuda del Gobierno General por sector (% del PIB)

Concepto	Deuda bruta			Deuda neta		
	3T 2023	3T 2024	Var pp PIB	3T 2023	3T 2024	Var pp PIB
Gobierno Central (GC)	66,9	68,7	1,9	55,1	59,2	4,1
Presupuestario (GCP)	66,2	68,1	1,9	55,7	59,8	4,1
Extrapresupuestario (GCE)	1,0	1,2	0,1	-0,6	-0,6	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,3	0,4	0,1	-1,2	-1,2	0,0
Gobierno Departamental (GD)	4,2	3,8	-0,4	-1,0	-1,5	-0,4
Gobierno Municipal (GM)	6,1	5,8	-0,3	-2,9	-3,2	-0,3
Gobierno General (GG)	71,6	73,8	2,2	50,0	53,3	3,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 20. Evolución de la deuda del Gobierno General por instrumento (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

5. Anexo: Discrepancia estadística

La discrepancia estadística es el resultado obtenido al sumar las diferencias en la estimación de los resultados fiscales de los distintos sectores que conforman la muestra de seguimiento fiscal del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) y el Banco de la República. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público a partir de la información de operaciones por encima de la línea (ingresos y gastos) estima el balance fiscal del Sector Público No Financiero y sus subsectores, conforme la muestra de entidades definida por el CONFIS. El Banco de la República halla el resultado fiscal a partir de las variaciones netas de pasivos y activos. Las diferencias obtenidas entre ambas metodologías es lo que se define al inicio de este párrafo como discrepancia estadística.

Para el 2024, la discrepancia estadística en la estimación del resultado fiscal del SPNF fue de \$15,9 billones, equivalente a 0,9% del PIB. A continuación, se describen las operaciones que ajustan la discrepancia estadística entre los resultados obtenidos para el GNC. Tal como se indicó en el informe de cierre de 2019 y el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2019 (Capítulo 6), a partir de ese año se reconocieron en la deuda del GNC cuatro tipos de pasivos (relacionados con sentencias, conciliaciones y laudos arbitrales, el sistema de salud, el Fomag, y bonos pensionales) que se han venido acumulando en vigencias anteriores y que, por limitaciones metodológicas y de información, no habían sido incluidos hasta el momento de publicación del MFMP de ese año.

Dicha operación consistió en el reconocimiento de dichos pasivos como deuda pública de la Nación y su posterior amortización por medio de instrumentos de deuda de menor costo financiero. La estimación a la fecha del valor de los pasivos reconocidos por la Nación es \$24.509 mm, equivalentes a 2,3% del PIB de 2019. A partir del primer semestre de 2019 se incluyen en las cifras de deuda pública del GNC, el GG y el SPNF el saldo del reconocimiento de dichos pasivos, bajo la línea “CxP reconocimiento de pasivos - PGN 2019 y PND 2018-2022”. Durante 2019, se realizaron amortizaciones de dicho pasivo por \$6.775 mm, en 2020 por \$2.432 mm, en 2021 por \$3.528 mm, en 2022 por \$8.069 mm, y en 2023 por \$807 mm. En 2024 se han realizado amortizaciones por \$146 mm, con lo cual el saldo de dicho pasivo corresponde a \$2.752 mm.

Como se mencionó, por distintas limitaciones metodológicas y de información no es posible asignar a vigencias específicas el mayor déficit que generó la acumulación de dichas cuentas por pagar de pasivos costosos. Sin embargo, para realizar las amortizaciones de dichos pasivos se requirieron fuentes de financiamiento adicionales en 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 y en lo corrido de 2024, lo que implica un aumento adicional en los pasivos de la Nación. Esto genera una discrepancia estadística con el Banco de la República. Para el 2024 el monto total de dichas operaciones de amortización (que implicaron mayor financiamiento para la Nación) corresponden a \$146 mm. Al restarle ese valor a la discrepancia estadística, y al tener en cuenta otro tipo de operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC, como el pago de las obligaciones del FEPC causadas en los primeros tres trimestres de 2023 por \$17,7bn y la diferencia entre el valor nominal y de mercado de los rendimientos financiero del FONPET por -\$1,2bn, la discrepancia estadística se ubica en -\$2.543 mm, equivalente a 0,15% del PIB, resultado consistente con los niveles históricos reportados.