



GFP

Comisión Intersectorial
de Información para la
Gestión Financiera Pública

Estadísticas de base devengado
del Gobierno General
Segundo Trimestre 2024

Estadísticas del Gobierno General de base devengado – Segundo trimestre 2024

La Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) ha venido realizando la revisión y actualización del Modelo de Seguimiento Fiscal con el que se producen las estadísticas fiscales del país¹, el cual fue construido bajo los principios del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 1986 del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuya metodología de registro de eventos económicos es la base caja². Al respecto, desde el año 2012 la DGPM ha desarrollado actividades de naturaleza conceptual y metodológica encaminadas a implementar un Modelo de Seguimiento Fiscal acorde con los nuevos estándares internacionales de devengo del FMI, definidos en el MEFP 2001 y en su actualización de 2014³. Se espera que este trabajo de actualización metodológica en materia de Estadísticas de Finanzas Públicas (EFP) permita avanzar en la estandarización de conceptos y facilite la comparación de indicadores con pares globales y en el interior del país⁴.

Este trabajo se desarrolla en el marco del Subcomité de Estadísticas de Finanzas Públicas de la Comisión Intersectorial de Información para la Gestión Financiera Pública (CIIGFP) y del compromiso del Gobierno nacional con la Política Nacional de Información para la Gestión Financiera Pública (Conpes 4008 de 2020). Para ello, se ha avanzado en la generación de cifras preliminares de base devengado, cuyo principal insumo es la información contable que recopila la Contaduría General de la Nación (CGN) a través del CHIP (Consolidador de Hacienda e Información Pública). Se denominan preliminares, dado que la metodología para su generación aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

En este documento se presenta un extracto del Cierre Fiscal a 2T-2024⁵ - SPNF⁶ con el detalle de los resultados fiscales preliminares bajo la metodología de registro de base devengado.

¹ En cumplimiento del numeral 1 del artículo 3 del Decreto 4712 de 2008.

² Esta metodología presenta limitaciones al momento de realizar análisis de sostenibilidad fiscal debido a que no proporciona un marco analítico completo de todas las operaciones que realiza el sector público y centra su atención solo en las transacciones realizadas en efectivo.

³ Los detalles conceptuales de esta metodología, así como el plan de convergencia que se estableció inicialmente para su implementación, se presentaron en el capítulo 11 del MFMP del año 2019. Además, en el Apéndice 1 del MFMP de 2021 se presentó una actualización de la hoja de ruta a seguir por el gobierno para realizar esta convergencia.

⁴ Por ejemplo, con las cifras del Sistema de Cuentas Nacionales producidas por el DANE y el Banco de la República, en las que también se tienen indicadores de balance fiscal y de deuda para los subsectores del Gobierno General.

⁵ Las cifras corresponden a los valores acumulados a esta fecha en lo corrido del año.

⁶ Disponible también en: <https://n9.cl/zu0g1>

Tabla de contenido

1. Introducción	3
2. Resumen ejecutivo	4
3. Estadísticas en base caja modificada	5
Gobierno Nacional Central (GNC)	5
Deuda	8
Resto del Nivel Central	9
Gobierno Central (GC)	11
Regionales y Locales (R&L)	11
Seguridad Social (SS)	15
Pensiones	16
Salud	19
Gobierno General (GG)	20
Deuda	21
Empresas Públicas	23
Sector Público No Financiero (SPNF)	24
Deuda	26
Sector Público Financiero (SPF)	27
4. Estadísticas de base devengado del Gobierno General	28
Patrimonio neto	28
Transacciones de ingresos y gastos de base devengado	29
Carga fiscal	31
Transferencias del Gobierno General	32
Gasto de consumo final del Gobierno General	33
Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital	34
Transacciones de financiamiento del Gobierno General	35
Otros Flujos Económicos (OFE)	36
Balance de activos y pasivos	37
Evolución de los saldos de activos no financieros del GG	38
Evolución de los saldos de pasivo total del GG	39
Deuda neta del Gobierno General	40
5. Anexo: Discrepancia estadística	41

1. Introducción

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a través de la Dirección General de Política Macroeconómica, históricamente ha realizado el análisis y seguimiento fiscal de las cifras de balance y deuda del Sector Público. El seguimiento de las finanzas públicas de Colombia se basa tanto en los conceptos, como en el marco analítico y metodológico del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 1986 (MEFP 1986) del Fondo Monetario Internacional (FMI), con algunas adaptaciones. Esta metodología fue adoptada siguiendo el acuerdo firmado por Colombia con el FMI en 1999. El seguimiento se realiza teniendo en cuenta una muestra de entidades que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF) y el Sector Público Financiero (SPF). El primero comprende a los diferentes subsectores que integran al Gobierno General (GG) y las Empresas Públicas, mientras que el segundo corresponde al Banco de la República y Fogafín.

Por otro lado, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 2014 (MEFP 2014) del FMI amplía el alcance de las estadísticas de finanzas públicas contemplado en el MEFP 1986 e incorpora el principio del devengo¹, la integración de flujos y saldos², y el concepto de Otros Flujos Económicos (OFE), entre otros aspectos³. Estos elementos contribuyen a mejorar la calidad de la información para análisis de liquidez y sostenibilidad fiscal.

Teniendo en consideración lo anterior, este documento presenta de manera detallada los resultados de balance y deuda bajo la metodología de caja modificada (MEFP 1986) para el SPNF y SPF⁴, y de igual manera, en aras de fortalecer la transparencia fiscal y la sostenibilidad de las finanzas públicas colombianas, detalla las estadísticas del GG con base en la metodología de devengo (MEFP 2014), para la cual se ha definido la cobertura institucional en función de las entidades contables públicas que reportan sus estados financieros a la Contaduría General de la Nación (CGN).

¹ De acuerdo con esta metodología, las transacciones y otros hechos económicos son reconocidos cuando ocurren, y no cuando se efectúa su cobro o su pago en efectivo o equivalente.

² Comprende la compilación de tres estados financieros básicos en base devengado: Balance de apertura y de cierre (saldos iniciales y finales), Estado de operaciones de Gobierno EOG (transacciones) y Estado de otros flujos económicos (OFE), cuya consistencia horizontal está dada por la identidad: [saldo final – saldo inicial = transacciones + OFE] (FMI, 2014, párr. 1.20). Así mismo, guarda una consistencia vertical dada por la equivalencia entre las partidas de resultado *endeudamiento o préstamo neto*, calculado sobre la línea [ingresos – gastos – inversión neta en activos no financieros], y *financiamiento neto*, calculado bajo la línea [activos financieros – pasivos] (FMI, 2014, párr. 4.53).

³ Algunos detalles conceptuales de esta metodología se pueden consultar en el Capítulo 8 del MFMP 2018. La hoja de ruta para su implementación y la comparación con la metodología oficial, se presentaron en el Apéndice 1 del MFMP 2021.

⁴ Todas las cifras presentadas en este documento son preliminares. En el análisis de las cifras como porcentaje del PIB, para 2024 se utiliza el PIB para el año completo proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2024, mientras que para el cierre trimestral de 2023 utiliza el dato de PIB nominal publicado por el DANE (\$1.572.458mm). Adicionalmente, las cifras de deuda de este documento se calculan como proporción del PIB acumulado durante los últimos 12 meses.

2. Resumen ejecutivo

- » **Para el segundo trimestre de 2024 el Sector Público No Financiero (SPNF) registró un déficit fiscal de 1,4% del PIB presentando una reducción en el balance de 1,4 puntos porcentuales (pp), respecto al resultado superavitario observado en el primer semestre de 2023 de 0,1% del PIB.** Este resultado se explica principalmente por la desmejora de 2,2pp que presentaron las métricas ficales del Gobierno General, que se vio parcialmente contrarrestado por la recuperación conjunta de 0,8pp en la dinámica de las empresas públicas y el Sector Público No Modelado (SPNM).
- » **Consistente con lo anterior, el balance fiscal del Gobierno General (GG) presentó una disminución de 2,2pp del PIB, pasando de un superávit de 0,6% del PIB en 2T2023 a un déficit de 1,6% del PIB en el mismo periodo de 2024.** Este comportamiento está explicado por el deterioro en las métricas fiscales del Gobierno Nacional Central (GNC) (-2,5pp del PIB), Seguridad Social (-0,7pp del PIB) y el sector de Regionales y Locales (-0,2pp del PIB). Esto se vio contrarrestado por la recuperación del balance del Resto del Nivel Central (+1,2pp del PIB).
- » **En el primer semestre de 2024, las métricas de deuda del SPNF aumentaron respecto al mismo periodo de 2023.** Específicamente, la deuda agregada incrementó en un 1,5pp del PIB, pasando del 64,8% del PIB en el segundo trimestre de 2023 al 66,3% del PIB en 2024. Asimismo, la deuda consolidada del SPNF, que tiene en cuenta los pasivos entre las distintas entidades que lo conforman, experimentó un crecimiento de 1,5pp del PIB, pasando del 55,0% al 56,4% del PIB. Finalmente, la deuda neta alcanzó el 47,8% del PIB, disminuyendo en un 3,2pp en comparación con el segundo trimestre de 2023.
- » **De manera análoga, se registró un aumento en la deuda agregada, consolidada y neta del GG.** La deuda agregada experimentó un incremento de 1,3pp del PIB, alcanzando el 63,2% del PIB en el segundo trimestre de 2024, mientras que la deuda consolidada mostró un crecimiento de 3,6pp, situándose en el 56,1% del producto. Por último, la deuda neta aumentó en 4,5pp, llegando en el primer semestre de 2024 a 48,4% del PIB. Es importante destacar que las métricas de deuda del Gobierno General se ven influenciadas por el aumento en la deuda del GNC, dado que esta representa el 96,0% de la deuda total del GG.
- » **Con base en las estadísticas de base devengado, al cierre de 2T2024 el GG cerró con un patrimonio neto de 3,2% del PIB, inferior en 6,6pp respecto al registrado en 2T2023 (9,8% del PIB), aunque superior en 2,7pp con el 4T2023.** La variación del primer semestre de 2024 resultó de transacciones netas de 2,2% del PIB, otros flujos económicos (OFE) de 0,6% del PIB y un efecto neutro del denominador del PIB. El impacto positivo de los OFE estuvo relacionado con la reducción de los precios de mercado de los títulos de deuda, en una escala superior al impacto de la tasa de cambio sobre el precio de las reservas mineras y de la deuda contratada en moneda extranjera al cierre del 2T2024. En relación con las transacciones, su contribución obedece al balance positivo entre ingresos (17,2% del PIB) y gastos (15% del PIB), principalmente explicados por los resultados del sector Gobierno Municipal (GM).

4. Estadísticas de base devengado del Gobierno General

En esta sección del documento se presentan resultados fiscales preliminares⁴⁰ del Gobierno General con base en la metodología de registro devengado⁴¹, para la cual se ha definido la cobertura institucional en función de las entidades contables públicas que reportan sus estados financieros a la Contaduría General de la Nación (CGN), los cuales se emplean como insumo para producir las cifras que aquí se presentan⁴². La clasificación de entidades difiere de la sectorización institucional definida por el CONFIS para el seguimiento fiscal del GG y el SPNF presentado en el capítulo anterior.

Patrimonio neto

Al cierre del 2T2024 el patrimonio neto (PN)⁴³ del GG ascendió a 3,2% del PIB, lo cual representa un incremento de 2,7pp con respecto al 4T2023 (0,5% del PIB). Este aumento del PN fue originado por transacciones netas de 2,2% del PIB, otros flujos económicos (OFE) de 0,6% del PIB y un efecto neutro del denominador del PIB. En términos de su composición por sectores, el PN del Gobierno Central cerró con un saldo negativo de -30,9% del PIB, lo cual se compensó con el balance positivo de los demás sectores, que sumó 34,1% del PIB. Con respecto al cierre del 4T2023, a excepción de los Fondos de Seguridad Social (FSS), en los demás sectores del GG este indicador aumentó en términos reales (Tabla 10). En relación con el balance de activos y pasivos, sin considerar el efecto negativo denominador del PIB sobre estos conceptos, la variación positiva del PN resultó principalmente del aumento de los activos financieros (2,2pp), superior a la reducción de los pasivos (-0,5pp), producto de las transacciones y OFE que se detallarán más adelante (Tabla 11).

Tabla 10. Patrimonio neto del Gobierno General por sector

Sector	Balance de cierre			Efecto PIB	Transacciones		OFE de precio		OFE de volumen		Balance de cierre	
	4T 2023		%PIB 2024		2T 2024		2T 2024		2T 2024		2T 2024	
	\$MM	%PIB 2023			\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024	\$MM	%PIB 2024
Gobierno Central	-530.263	-33,7	-31,5	2,2	1.820	0,1	8.989	0,5	-464	0,0	-519.918	-30,9
Presupuestario	-562.652	-35,8	-33,4	2,4	-123	0,0	8.711	0,5	-850	-0,1	-554.915	-32,9
Extrapresupuestario	32.389	2,1	1,9	-0,1	1.944	0,1	278	0,0	387	0,0	34.997	2,1
Fondos de Seguridad Social	26.654	1,7	1,6	-0,1	-1.100	-0,1	57	0,0	-859	-0,1	24.751	1,5
Gobierno Departamental	68.373	4,3	4,1	-0,3	7.825	0,5	1.394	0,1	540	0,0	78.132	4,6
Gobierno Municipal	442.673	28,2	26,3	-1,9	28.261	1,7	1.593	0,1	-1.310	-0,1	471.217	28,0
Gobierno General	7.437	0,5	0,4	0,0	36.805	2,2	12.033	0,7	-2.093	-0,1	54.182	3,2

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁴⁰ Se denominan preliminares, dado que la metodología para su producción aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

⁴¹ Detalles de esta metodología y el proceso de convergencia en: el apéndice 1 del MFMP 2021, y el apéndice 2 del MFMP 2022.

⁴² Si bien se emplean fuentes alternativas, como el recaudo neto de impuestos de la DIAN (dado que los impuestos del Gobierno Central Presupuestario se presentan en base caja), y ejecuciones presupuestales de los fondos de pensiones, entre otras.

⁴³ El patrimonio neto es el resultado de restarle a los activos los pasivos. Su variación se puede explicar en términos de las transacciones de ingresos y gastos, y de los otros flujos económicos.

Tabla 11. Integración de flujos y saldos del Gobierno General

Concepto	Balance de cierre		Efecto PIB	EOG	OFE de precio	OFE de volumen	Balance de cierre
	4T 2023	% PIB 2024					
Ingresos (A)				17,2			
Gastos (B)				15,0			
Resultado operativo neto (C=A-B)				2,2			
Activos no financieros (D)	46,2	43,2	-3,1	0,3	-0,2	0,0	43,3
Préstamo neto (E=C-D)				1,9			
Activos financieros (F)	31,7	29,6	-2,1	2,2	0,1	-0,2	31,8
Pasivos (G)	77,5	72,4	-5,1	0,3	-0,8	0,0	71,9
Patrimonio financiero neto (H=F-G)	-45,8	-42,7	3,0	1,9	0,9	-0,2	-40,1
Patrimonio neto (D+F-G)	0,5	0,4	0,0	2,2	0,7	-0,1	3,2
Discrepancia estadística (E-H)*				0,0			

* El marco analítico del MEFP 2014 está diseñado para que las necesidades de endeudamiento (préstamo/endeudamiento neto) sean iguales al financiamiento efectivamente adquirido (diferencia entre transacciones en activos financieros y pasivos). Cuando estos indicadores difieren hay lugar a discrepancia estadística; EOG: Estado de Operaciones de Gobierno el que se registran las transacciones.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

A continuación, se presentan algunos hechos económicos e indicadores relevantes del Estado de Operaciones de Gobierno (EOG). En este estado se registran las transacciones de ingresos y gastos, que constituyen el resultado operativo neto (ingresos menos gastos), la inversión neta en activos no financieros y las transacciones de financiamiento (transacciones en activos financieros y pasivos).

Transacciones de ingresos y gastos de base devengado

Al primer semestre de 2024, el resultado operativo neto del GG disminuyó en 1,3pp del PIB en comparación con el mismo periodo de 2023 (3,5% del PIB). Esta reducción se explica por una caída en los ingresos totales de -1,8pp del PIB, superior a la disminución de -0,5pp del PIB en los gastos (Tabla 12). La dinámica en los ingresos se explica principalmente por un menor recaudo del impuesto de renta (-1,2pp del PIB), impuestos sobre los bienes y servicios (-0,3pp del PIB), así como de otros ingresos por dividendos provenientes de Ecopetrol (-0,7pp del PIB) y por regalías (-0,3pp), contrarrestados en 0,4pp por el giro de utilidades del Banco de la República⁴⁴. Por su parte, la dinámica de los gastos resultó de una reducción en subsidios de compensación a refinadores e importadores de combustibles a través del FEPC⁴⁵ (-0,5pp del PIB) y de las transferencias a los hogares, en particular, por concepto de pago de sentencias judiciales (-0,2pp). Entre tanto, los intereses de la deuda interna y externa crecieron ligeramente en términos nominales, aunque se

⁴⁴ En cuanto a los dividendos, en devengo se reconocen cuando nace el derecho de la nación a su cobro, es decir, cuando la distribución de utilidades es aprobada por la Asamblea General de Accionistas, mientras en caja modificada se registran en el momento del recaudo.

⁴⁵ Bajo la metodología de base caja modificada, la causación de las operaciones del FEPC se realiza en el sector Resto del nivel central y no en GNC (equivalente al GCP), en el que solo se registran los pagos. Además, los valores registrados se obtienen a partir de estimaciones propias realizadas por la DGPM. Por su parte, en la metodología de registro devengado todas las operaciones del FEPC se registran en GCP y provienen de la información contable pública, tanto del balance como de las cuentas de orden.

redujeron como proporción del PIB (-0,2pp del PIB)⁴⁶ ante el efecto mixto de mayores colocaciones de deuda interna y una menor inflación⁴⁷. Esta dinámica fue revertida por las prestaciones sociales de salud y pensión y la remuneración a los empleados, que en conjunto crecieron 0,6pp del PIB.

Tabla 12. Ingresos y gastos de base devengado del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Ingresos Totales	299.432	289.920	19,0	17,2	-1,8
Impuestos	187.091	174.958	11,9	10,4	-1,5
Contribuciones Sociales	41.386	47.290	2,6	2,8	0,2
Transferencias de externos*	481	426	0,0	0,0	0,0
Otros Ingresos	70.473	67.247	4,5	4,0	-0,5
Gastos Totales	244.681	252.983	15,6	15,0	-0,5
Remuneración a empleados	42.464	49.716	2,7	3,0	0,3
Uso de bienes y servicios	30.577	32.123	1,9	1,9	0,0
Consumo de capital fijo	5.045	5.048	0,3	0,3	0,0
Intereses	37.401	37.459	2,4	2,2	-0,2
Subsidios	14.420	6.861	0,9	0,4	-0,5
Transferencias a externos*	165	147	0,0	0,0	0,0
Transferencias a hogares	29.848	26.156	1,9	1,6	-0,3
Prestaciones sociales	83.845	94.301	5,3	5,6	0,3
Otros gastos	916	1.171	0,1	0,1	0,0
Resultado operativo neto	54.750	36.937	3,5	2,2	-1,3

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas entre las entidades del Gobierno General.

*Transferencias recibidas/dirigidas desde/hacia gobiernos extranjeros u organismos internacionales.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

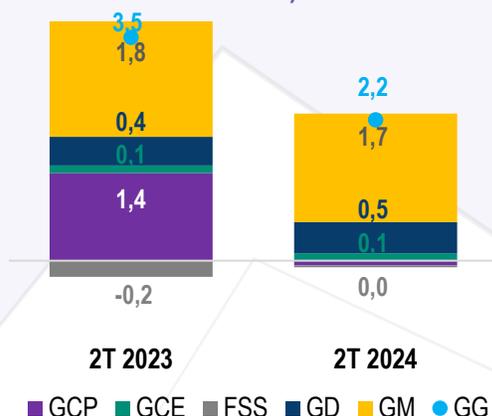
El resultado operativo neto del GG a 2T2024 se explica principalmente por lo observado en Gobierno Municipal (GM) (1,7% del PIB) y Gobierno Departamental (GD) (0,5% del PIB) (¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.3A). Entre tanto, su variación con respecto al 2T2023 responde a la contracción observada en Gobierno Central Presupuestario (GCP) (-1,4pp del PIB) y GM (-0,1pp del PIB), dado el decrecimiento de los ingresos, revertido parcialmente por la mejora de 0,2pp del PIB observada en el indicador de los FSS. La variación de estos agregados en los demás sectores no fue relativamente significativa (¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.3B).

⁴⁶ En las cifras de base caja modificada se reportó un aumento en el gasto de intereses como proporción del PIB, considerando que este varía de acuerdo con el flujo neto entre las primas y descuentos en la colocación de títulos realizada al 2T2024, el cual estuvo determinado principalmente por colocaciones con descuento, lo que genera incrementos en el gasto. En base devengado, por su parte, las primas y descuentos generadas en la colocación de títulos deben amortizarse durante toda la vida del título, siendo esta el lapso que transcurre entre la fecha de colocación y la fecha de amortización final, que puede ser de 35 años o más.

⁴⁷ La inflación en 2T2024 cerró en 7,18%, mientras en el 2T2023 en 12,13%, lo que representa una disminución de 4,95pp.

Gráfico 13. Resultado operativo neto por sector del Gobierno General 2T 2023-2024

A. Resultado operativo neto (% del PIB)



B. Variación del resultado operativo neto (pp del PIB)

Sector	Ingresos	Gastos	Resultado operativo neto
GC	-2,0	-0,5	-1,4
GCP	-2,0	-0,5	-1,4
GCE	0,0	0,0	0,0
FSS	0,5	0,3	0,2
GD	0,0	-0,1	0,0
GM	-0,1	0,0	-0,1
GG	-1,8	-0,5	-1,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Carga fiscal

Al cierre del 2T2024 los ciudadanos y las empresas asumieron una carga fiscal⁴⁸ del 13,2% del PIB, lo cual representa una disminución de -1,3pp en relación con la registrada en el 2T2023 (Tabla 13). En particular, la carga fiscal en forma de impuestos (10,4% del PIB) se distribuyó entre tributos indirectos (5,5% del PIB) y directos (4,9% del PIB), principalmente recaudados por el GCP (8% del PIB), seguido de los gobiernos territoriales que sumaron 1,9% del PIB. La caída de 1,5pp del PIB con respecto al 2T2023 se concentró en GCP, por el efecto combinado de una menor inflación anual durante el 2T2024 (7,18%), las retenciones efectuadas en 2023, la apreciación promedio del peso (14,7%), y la reducción en las importaciones (7,1%), entre otros aspectos, detallados en el capítulo 3 de este documento, en el que se describe la dinámica de los ingresos del GNC.

Por su parte, la carga fiscal por contribuciones sociales fue captada en su mayoría por los FSS (2,8% del PIB). Se destacan las pensionales, recibidas por Colpensiones (1,1% del PIB), y las de salud, a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) (1,6% del PIB). Con respecto al 2T2023, se evidenció un aumento del 0,2% del PIB en las contribuciones sociales, explicado principalmente por un incremento nominal del 20,4% en las contribuciones pensionales administradas por Colpensiones, que se atribuye a los ajustes salariales. Adicionalmente, se registró un aumento nominal de 18,6% en las cotizaciones del régimen contributivo reportadas por la ADRES.

⁴⁸ La carga fiscal es un indicador de las contribuciones obligatorias al gobierno. Representa la cuantía que los ciudadanos y las empresas asumen en forma de impuestos y contribuciones al sistema de seguridad social.

Tabla 13. Evolución de la carga fiscal por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Gobierno Central (GC)	150.350	136.671	9,6	8,1	-1,4
Presupuestario (GCP)	149.390	135.570	9,5	8,0	-1,5
Extrapresupuestario (GCE)	1.004	1.168	0,1	0,1	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	40.657	46.469	2,6	2,8	0,2
Gobierno Departamental (GD)	7.018	7.728	0,4	0,5	0,0
Gobierno Municipal (GM)	31.082	32.367	2,0	1,9	-0,1
Gobierno General (GG)	228.477	222.248	14,5	13,2	-1,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Transferencias del Gobierno General

El GCP registró la mayor parte de los gastos por transferencias (5,5% del PIB) del GG, seguido de los GM (0,7% del PIB) y los GD (0,3% del PIB)⁴⁹ (Tabla 14). De las transferencias del GCP, el 80,2% fue a otros sectores del GG, el 13,2% a los hogares y el 6,7% a empresas. Del total dirigido a otros sectores del GG, el 46,3% se canalizó a través del Sistema General de Participaciones, principalmente para educación (59,4%) y salud (23,3%). Además, el 22,1% se destinó a otras transferencias, como pensiones y cesantías (65,2%) y programas de educación (17,1%), mientras que el 6,5% fue al SGR financiando proyectos de desarrollo regional (43,2%) y asignaciones directas (28,6%). En cuanto a las transferencias de los GM y GD, el 84,2% y 77,6%, respectivamente, se destinó a los hogares.

Tabla 14. Transferencias entre sectores del Gobierno General 2T 2024 (% del PIB)

Concepto	Transferencias recibidas por							Total transferencias realizadas a otros sectores
	GCP	GCE	FSS	GD	GM	Hogares	Empresas	
Gobierno Central (GC)	18,9	0,2	1,7	1,0	1,9	0,8	0,4	5,7
Presupuestario (GCP)		0,2	1,7	1,0	1,6	0,7	0,4	5,5
Extrapresupuestario (GCE)	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Fondos de Seguridad Social	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gobierno Departamental (GD)	0,0	0,0	0,0		0,1	0,3	0,0	0,3
Gobierno Municipal (GM)	0,0	0,1	0,0	0,0		0,6	0,0	0,7

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁴⁹ Estos porcentajes no incluyen las transferencias realizadas entre entidades de un mismo sector (por ejemplo, 18,9% del PIB en GCP), las cuales en su mayoría tuvieron como fin garantizar recursos para funcionamiento, inversión y pago del servicio de la deuda.

Gasto de consumo final del Gobierno General

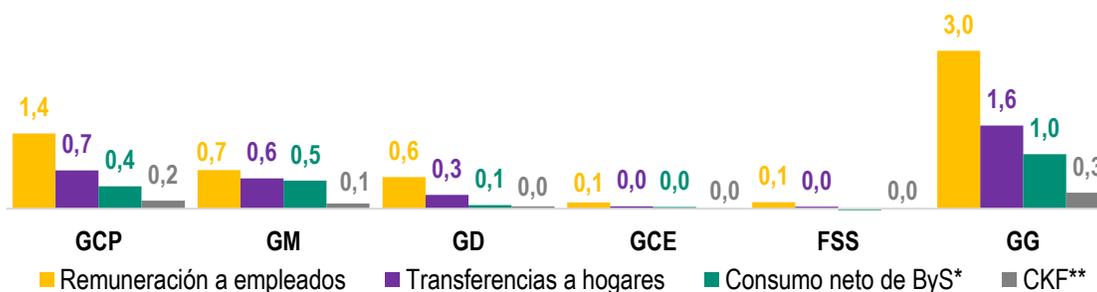
En 2T2024 el gasto de consumo final (GCF)⁵⁰ del GG alcanzó el 5,8% del PIB, lo que representó una disminución de 0,2pp en comparación con el mismo periodo de 2023. Esta reducción se observó principalmente en el GCP (-0,1pp), sector que abarcó el 46,3% del total de este indicador. Los demás sectores no presentaron variación en términos del PIB y mantuvieron relativamente estable su participación en el total (GM: 32,7%, GD: 16,5%, GCE: 3,4% y FSS: 2,2%) (Tabla 15).

Tabla 15. Evolución del Gasto de Consumo Final por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Gobierno Central (GC)	46.820	48.703	3,0	2,9	-0,1
Presupuestario (GCP)	43.459	45.407	2,8	2,7	-0,1
Extrapresupuestario (GCE)	3.404	3.364	0,2	0,2	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	1.208	2.146	0,1	0,1	0,1
Gobierno Departamental (GD)	15.669	16.161	1,0	1,0	0,0
Gobierno Municipal (GM)	31.432	32.089	2,0	1,9	-0,1
Gobierno General (GG)	94.460	98.048	6,0	5,8	-0,2

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 14. Gasto de consumo final del Gobierno General por concepto 2T 2024 (% del PIB)



* Consumo menos venta de bienes y servicios. ** CKF: Consumo de capital fijo.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por conceptos, la remuneración a los empleados comprendió el 50,7% del GCF, seguida de las transferencias a los hogares (26,7% del GCF), el consumo neto de bienes y servicios⁵¹ (17,5% del GCF) y el consumo de capital fijo (5,1% del GCF) (Gráfico 14). La remuneración a empleados se concentró en los sectores de defensa, justicia y educación del GCP, y en Bogotá, Medellín y Cali para GM. En cuanto a las transferencias, estas se dirigieron principalmente hacia la población vulnerable, tanto en el ámbito nacional como territorial, a través de programas de asistencia social en instituciones como el ICBF, la UARIV y el DPS. En el DPS se logró un avance en programas como

⁵⁰ Aproximado por la suma de: remuneración a empleados, uso de bienes y servicios, consumo de capital fijo, compras menos ventas de bienes y servicios para transferir a los hogares (principalmente prestaciones sociales en especie).

⁵¹ Equivalente al consumo menos la venta de bienes y servicios.

Colombia Mayor, Renta Ciudadana y Jóvenes en paz. Por su parte, el consumo neto de bienes y servicios estuvo relacionado con el pago de honorarios, servicios, materiales e insumos en los sectores de defensa y educación en GCP; mientras que en GM se centró en servicios de transporte terrestre. Finalmente, en el consumo de capital fijo se destacó la depreciación de la red de carreteras a cargo del INVIAS y maquinaria y equipo del Ministerio de Defensa en GCP; además de la red de carreteras, edificaciones y activos en propiedad planta y equipo en Concesión en GM, principalmente en ciudades como Bogotá y Medellín.

Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital

Al cierre del 2T2024, la inversión neta en Activos no Financieros (ANF)⁵² representó el 1,8% del total de las erogaciones⁵³ del GG (0,3% del PIB), manteniéndose en niveles similares al mismo periodo del año anterior (Gráfico 15). Durante este semestre, las transacciones en ANF se concentraron en los sectores de GM y GCP. En GM, se realizaron obras de construcción y mantenimiento de la red vial municipal, además de incorporarse terrenos en Bogotá mediante la cesión obligatoria gratuita de los urbanizadores. En GCP, se destacaron las obras en concesiones de vías nacionales e infraestructura aeroportuaria⁵⁴, así como el mantenimiento de aeronaves y buques del Ministerio de Defensa Nacional.

Gráfico 15. La inversión neta en ANF y el préstamo neto del GG (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Considerando los ingresos, gastos e inversión neta en ANF, el préstamo neto⁵⁵ del GG fue de 1,9% del PIB en el 2T2024. Esto representa una disminución de 1,3pp con respecto al mismo periodo del año anterior, explicado principalmente por la reducción en los ingresos del GCP.

⁵² La inversión neta en ANF, o gasto de capital, equivale a la adquisición menos la disposición de ANF menos el consumo de capital fijo. Representa las transacciones que modifican la tenencia o la condición de un activo de largo plazo (maquinaria y equipo, edificaciones, terrenos, etc.), lo cual impacta en la producción de bienes y servicios, la renta de la propiedad o las ganancias por tenencia.

⁵³ Las erogaciones equivalen a la suma de los gastos más la inversión neta en ANF.

⁵⁴ La U.A.E. de la Aeronáutica Civil reportó transacciones relacionadas con concesiones de la red aeroportuaria y vías de acceso, siendo la más significativa la correspondiente a AEROCALI.

⁵⁵ El préstamo o endeudamiento neto equivale a ingreso menos gasto menos inversión neta en ANF.

Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Al cierre del 2T2024, la acumulación de AF en el GG disminuyó en 1,1pp del PIB, mientras que el incurrimiento de pasivos aumentó en 0,3pp del PIB, en comparación con el mismo periodo de 2024 (Tabla 16). Lo anterior, consistente con el menor recaudo de ingresos que ha generado mayores necesidades de endeudamiento.

Tabla 16. Evolución de las transacciones de financiamiento del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Adquisición neta de AF (1)	51.701	37.509	3,3	2,2	-1,1
Incurrimiento neto de pasivos (2)	746	5.381	0,0	0,3	0,3
Transacciones en AF y pasivos (1-2)	50.955	32.128	3,2	1,9	-1,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

En particular, en el 2T2024, el préstamo neto del GG de 1,9% del PIB se reflejó en una acumulación de AF por 2,2% del PIB y un incurrimiento neto de pasivos por 0,3% del PIB (Tabla 17). Las operaciones en AF se concentraron en los sectores GM y GCP. En el primero, la adquisición neta de AF (1,4% del PIB) fue impulsada por el incremento de efectivo y depósitos de las administraciones municipales (0,7% del PIB) y la acumulación de cuentas por cobrar (0,6% del PIB), relacionadas principalmente con impuestos como el predial y dividendos sobre las utilidades de la Empresa de Energía de Bogotá y de Empresas Públicas de Medellín. Por otro lado, el GCP sumó 0,5% del PIB a los saldos de AF como resultado de la acumulación de cuentas por cobrar de dividendos decretados por Ecopetrol a favor de la Nación, (0,2% del PIB) y de impuestos recaudados por la DIAN; así mismo, por el efectivo mantenido por las entidades y el Tesoro Nacional (0,2% del PIB) (Gráfico 16).

Tabla 17. Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Subsector	Adquisición neta de AF (1)		Incurrimiento neto de pasivos (2)		Transacciones en AF y pasivos (1-2)	
	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB
Gobierno Central (GC)	8.495	0,5	6.969	0,4	1.526	0,1
Presupuestario (GCP)	8.216	0,5	8.862	0,5	-647	0,0
Extrapresupuestario (GCE)	3.193	0,2	1.021	0,1	2.173	0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	663	0,0	1.762	0,1	-1.099	-0,1
Gobierno Departamental (GD)	6.516	0,4	-1.019	-0,1	7.536	0,4
Gobierno Municipal (GM)	23.133	1,4	-1.032	-0,1	24.165	1,4
Gobierno General (GG)	37.509	2,2	5.381	0,3	32.128	1,9

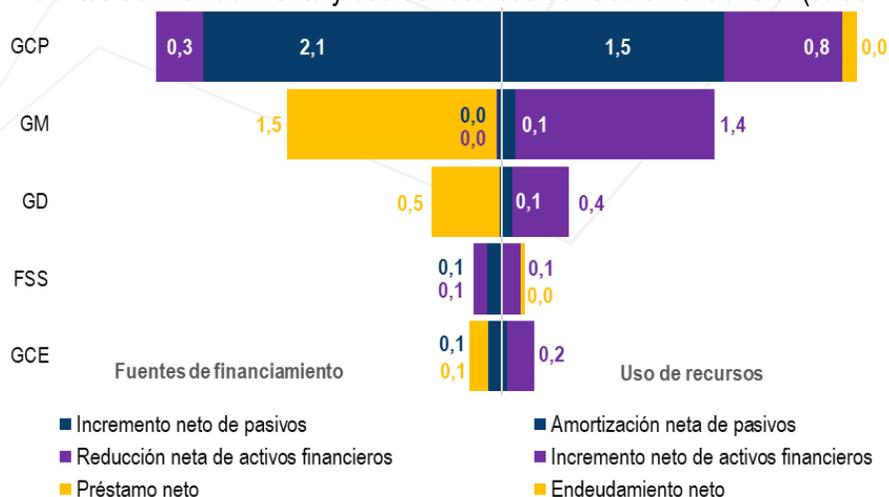
Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Entre tanto, el incurrimiento de pasivos se presentó principalmente en el GCP, con la emisión de títulos de deuda de corto y largo plazo por 2,1% del PIB, en su mayoría en el mercado interno. Este aumento en los pasivos fue parcialmente compensado por el pago de las cuentas por cobrar a importadores y refinadores de combustibles líquidos (0,6% del PIB), por el diferencial de compensación causado en el FEPC, y por el pago del pasivo pensional a través de la UGPP (0,4% del PIB).

Por su parte, los sectores GD y GCE, que registraron un resultado positivo (préstamo neto) de 0,5% y 0,1% del PIB, respectivamente, presentaron un incremento de magnitudes similares en las tenencias de AF, principalmente en efectivo y cuentas por cobrar. Entre tanto, los FSS financiaron su resultado negativo (-0% del PIB) con el uso de recursos disponibles en tesorería y el recaudo de cuentas por cobrar a otras unidades del GG.

Gráfico 16. Fuentes de financiamiento y uso de recursos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Otros Flujos Económicos (OFE)

En este apartado se explican Otros Flujos Económicos (OFE) que incidieron en la variación total del patrimonio neto. Los OFE son variaciones en los saldos que no son el resultado de transacciones, e inciden sobre los precios o las cantidades de los activos y pasivos.

En comparación con el 2T2023, el efecto de los OFE sobre el patrimonio neto del GG se redujo en -0,8pp del PIB, pasando de 3,6% del PIB a 2,8% del PIB, impulsado principalmente por la variación en ANF y pasivos (Tabla 18). En particular, los ANF disminuyeron 0,1% del PIB en el 2T2024, básicamente por la apreciación del peso frente al dólar en el año corrido⁵⁶, mientras que en el 2T2023 presentaron un incremento de 2,3% del PIB, por la actualización en la valoración de las reservas de recursos minerales (1,6% del PIB) y petroleros (0,7% del PIB) que se habían registrado

⁵⁶ La TRM promedio pasó de \$4.325,05 en diciembre de 2023 a \$3.921 a junio de 2024.

al cierre de 2022. En cuanto a los pasivos, contrario al incremento de 1,2% del PIB observado en 2T2023, reflejo del efecto del incremento de los precios de mercado de los títulos de deuda y la apreciación del peso frente al dólar, al cierre del 2T2024 se redujeron 0,8% del PIB, principalmente por la disminución de los precios de mercado de los títulos de deuda interna y externa (-2,3% del PIB), compensada por el impacto positivo de la devaluación del peso al final del primer semestre⁵⁷ sobre títulos de deuda y préstamos denominados en moneda extranjera (1,5% del PIB). Finalmente, los AF, que en 2T2023 se redujeron principalmente por el reconocimiento de un menor valor de la participación de la Nación en Ecopetrol, en 2T2024 presentaron diversas pero mínimas variaciones en la valoración de las inversiones de GCP y GM, así como en los montos de pensiones de GCP y cuentas por cobrar de los FSS.

Tabla 18. Estado del total de las variaciones del patrimonio neto del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Transacciones que afectan el patrimonio neto:					
Ingresos (A)	299.432	289.920	19,0	17,2	-1,8
Gastos (B)	244.681	252.983	15,6	15,0	-0,5
Resultado operativo neto (C=A-B)	54.750	36.937	3,5	2,2	-1,3
Variaciones en el patrimonio neto debido a otros flujos económicos:					
Activos no financieros (D)	35.843	-2.424	2,3	-0,1	-2,4
OFE de precio	34.740	-3.109	2,2	-0,2	-2,4
OFE de volumen	1.104	684	0,1	0,0	0,0
Activos financieros (F)	-15.178	-1.235	-1,0	-0,1	0,9
OFE de precio	-13.028	1.740	-0,8	0,1	0,9
OFE de volumen	-2.151	-2.975	-0,1	-0,2	0,0
Pasivos (G)	19.170	-13.599	1,2	-0,8	-2,0
OFE de precio	18.742	-13.401	1,2	-0,8	-2,0
OFE de volumen	427	-198	0,0	0,0	0,0
Otros flujos económicos totales (H=D+F-G)	1.495	9.939	0,1	0,6	0,5
Variación total en el patrimonio neto (I=C+H)	56.246	46.876	3,6	2,8	-0,8

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

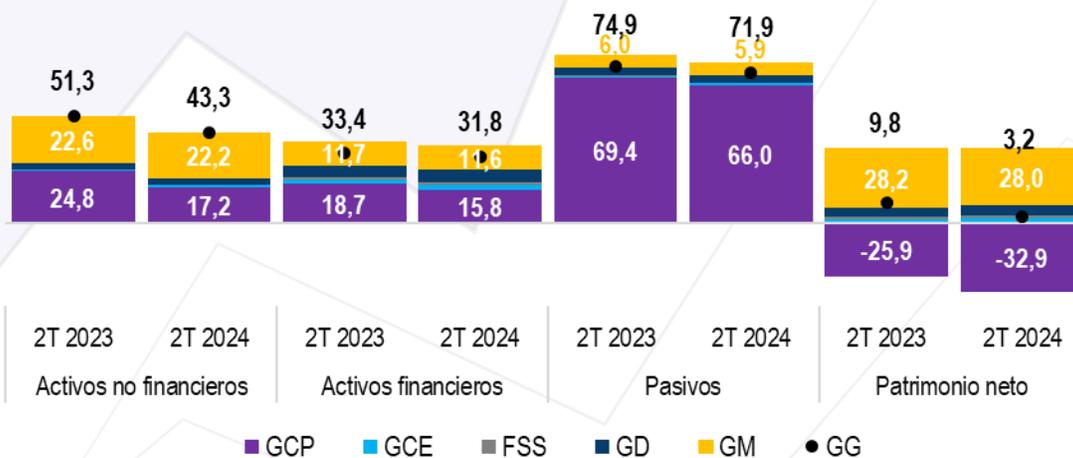
Balance de activos y pasivos

Derivado de las transacciones y los OFE antes descritos, al cierre de 2T2024 el PN del GG (3,2% del PIB) fue resultado de ANF por 43,3% del PIB y AF por 31,8% del PIB, suficientes para cubrir en conjunto los saldos de los pasivos por 71,9% del PIB (Gráfico 17). Los sectores GCP y GM concentraron la mayor parte de los saldos del GG, con un balance de cierre del PN similar, pero de signos contrarios. Las proporciones de ANF, mayores en GM, se concentraron principalmente en terrenos y red carretera, mientras que en GCP se destinan en su mayoría a recursos minerales y petroleros, así como a terrenos y red carretera. Los AF por su parte, estuvieron relacionados en su mayoría con participaciones de capital y efectivo en GCP y con cuentas por cobrar en GM. Los saldos de pasivos también se focalizaron mayoritariamente en GCP, pero con una diferencia de cerca de

⁵⁷ La TRM pasó de \$3.822,05 en diciembre de 2023 a \$4.148,04 en junio de 2024.

60pp del PIB en relación con GM y estuvieron representados en un poco menos del 50% por títulos emitidos.

Gráfico 17. Balance de cierre de activos y pasivos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Evolución de los saldos de activos no financieros del GG

Para 2T2024, los saldos de los ANF del GG presentaron una reducción de 8,0pp del PIB en contraste con 2T2023 (Tabla 19). Este menor saldo obedece a que a finales de 2023 se presentó una baja en los precios internacionales de los recursos mineros y petroleros⁵⁸, apreciación del peso frente al dólar⁵⁹, así como disminución de las reservas probadas de petróleo en 2023⁶⁰ lo cual, sumado al efecto del agotamiento propio de los recursos naturales por su explotación, contribuyó a explicar una disminución de 7,2pp del PIB. Durante el 2T2024 no hubo alguna variación significativa, lo cual refleja, entre otros aspectos, una baja tasa de inversión en activos no financieros.

Tabla 19. Balance de cierre de los activos no financieros del Gobierno General

Instrumento	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2023	2T 2024	2T 2023	2T 2024	
Activos fijos	318.297	341.134	20,2	20,3	0,0
Existencias	11.615	11.620	0,7	0,7	0,0
Objetos de valor	413	419	0,0	0,0	0,0
Activos no producidos	476.702	376.104	30,3	22,3	-8,0
Total Activos no financieros	807.027	729.276	51,3	43,3	-8,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁵⁸ El precio promedio del Brent por barril pasó de USD 99,1 en diciembre de 2022 a USD 82,4 en diciembre de 2023. Por su parte, el precio del Carbón por toneladas pasó de USD 201,5 a USD 148,7 en el mismo periodo.

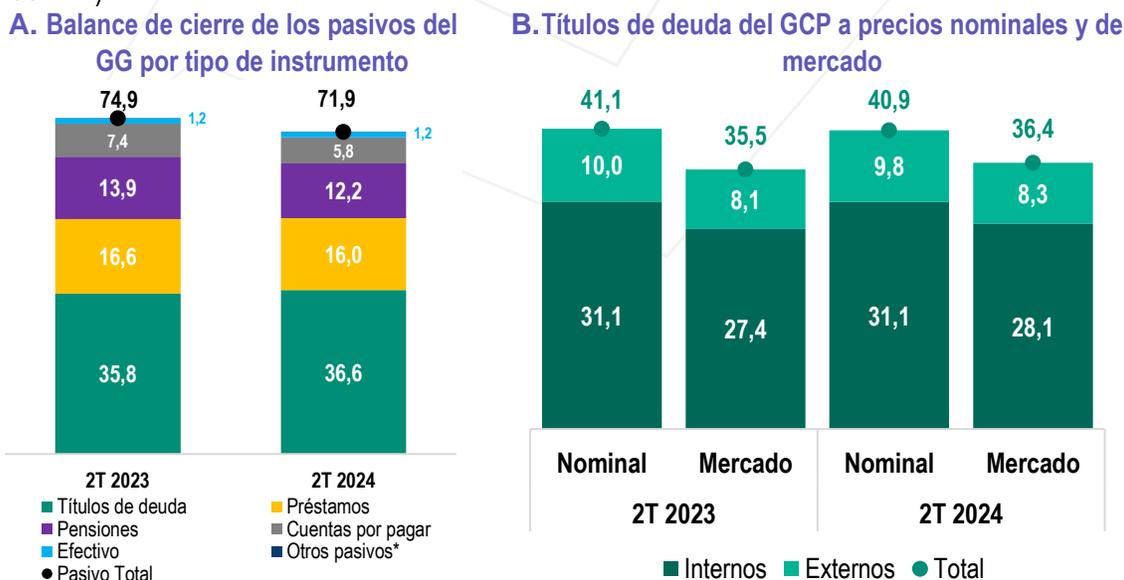
⁵⁹ La TRM pasó de \$4.810,20 en diciembre de 2022 a \$3.822,05 en diciembre de 2023.

⁶⁰ Las reservas probadas de petróleo pasaron de 2.073 millones de barriles reportados en 2022 a 2.019 en 2023. Debido a esto, la relación reservas/producción pasó de 7,5 años a 7,1 años.

Evolución de los saldos de pasivo total del GG

Con respecto al mismo periodo del año anterior, se presentó una reducción de 3,0pp del PIB en el saldo de los pasivos, que se explica principalmente por disminuciones en el sector GCP en pensiones, cuentas por pagar y préstamos, dado el pago de la nómina pensional por parte de la UGPP, menores desembolsos recibidos, la amortización de préstamos de banca multilateral, y el diferencial cambiario, observados en la segunda parte de 2023 (Gráfico 18A). Lo anterior compensado parcialmente con el incremento del precio de mercado de los títulos de deuda del GCP durante lo corrido de 2023 (Gráfico 18B). En lo corrido de 2024 la variación de los pasivos ha sido mínima en contraste con 2023 y ha estado relacionada mayoritariamente con la reducción de los precios de mercado de la deuda, compensados por la depreciación.

Gráfico 18. Pasivos del Gobierno General y títulos de deuda del Gobierno Central Presupuestario (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

*Bajo la categoría "Otros pasivos" se agruparon los instrumentos: Derivados financieros y Participaciones de capital.

De acuerdo con lo anterior, al cierre del 2T2024 el pasivo total del GG ascendió a 71,9% del PIB; sin embargo, si solo se consideran los títulos de deuda y los préstamos, este valor se reduce a 52,6% del PIB. En línea con la metodología de registro devengado, tanto los pasivos como los AF se clasifican en ocho categorías, de las cuales la metodología de caja modificada contempla básicamente títulos de deuda y préstamos. No obstante, el GG presenta pasivos por pensiones, cuentas por pagar y otros, que en el 2T2024 ascendieron a 19,3% del PIB y que no son considerados en su totalidad bajo el registro de caja modificada (Gráfico 18A).

Deuda neta del Gobierno General

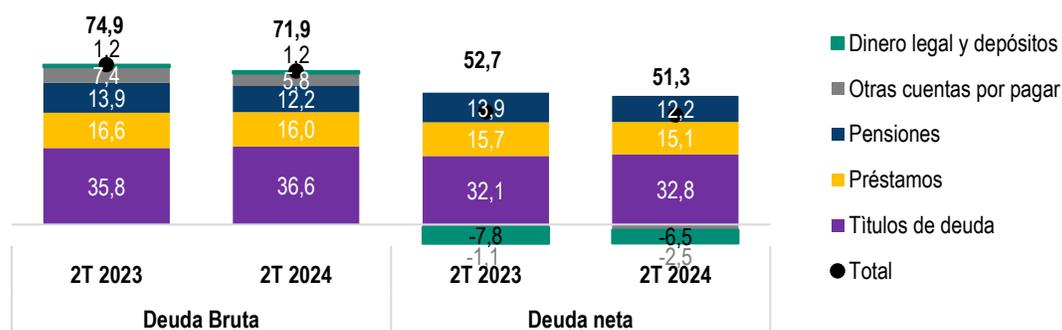
Al cierre de 2T2024 la deuda neta⁶¹ del GG presentó una disminución de 1,4pp del PIB, se ubicó en 51,3% del PIB y se concentró principalmente en el GCP (57,9% del PIB) (Tabla 20). Para los sectores distintos a GCP, la deuda bruta ha estado respaldada en su totalidad por los AF acumulados, representados principalmente en dinero legal y depósitos y cuentas por cobrar, por lo que presentan saldos negativos de deuda neta. Por su parte, la deuda bruta para GCP, que está compuesta en mayor medida por títulos de deuda, préstamos y pensiones, superó el saldo de los AF de este sector, definiendo el nivel final de la deuda neta del GG. La disminución observada fue resultado principalmente del impacto de la revaluación del peso, que generó un diferencial cambiario negativo en los préstamos con la banca multilateral, la amortización y actualización del cálculo actuarial de obligaciones pensionales, y la reducción del saldo de las cuentas por pagar en varios sectores (Gráfico 19).

Tabla 20. Evolución de la deuda del Gobierno General por sector (% del PIB)

Concepto	Deuda bruta			Deuda neta		
	2T 2023	2T 2024	Var pp PIB	2T 2023	2T 2024	Var pp PIB
Gobierno Central (GC)	70,1	66,6	-3,5	57,9	57,2	-0,7
Presupuestario (GCP)	69,4	66,0	-3,5	58,5	57,9	-0,7
Extrapresupuestario (GCE)	1,0	1,1	0,1	-0,6	-0,7	-0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,3	0,3	0,0	-1,1	-1,4	-0,2
Gobierno Departamental (GD)	4,2	3,8	-0,3	-0,9	-1,2	-0,3
Gobierno Municipal (GM)	6,0	5,9	-0,1	-3,1	-3,3	-0,1
Gobierno General (GG)	74,9	71,9	-3,0	52,7	51,3	-1,4

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 19. Evolución de la deuda del Gobierno General por instrumento (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

⁶¹ De acuerdo con el estándar internacional, la deuda pública no incluye los instrumentos *Participaciones de capital* y *Derivados*, puesto que no representan un monto fijo que se adeude a una contraparte, que demande la realización de amortizaciones de capital y la asunción de un costo de financiamiento, sino que comprenden pasivos residuales.