



GFP

Comisión Intersectorial
de Información para la
Gestión Financiera Pública



Estadísticas del Gobierno General de base devengado – Segundo trimestre 2023

La Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) ha venido realizando la revisión y actualización del Modelo de Seguimiento Fiscal con el que se producen las estadísticas fiscales del país¹, el cual fue construido bajo los principios del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 1986 del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuya metodología de registro de eventos económicos es la base caja². Al respecto, desde el año 2012 la DGPM ha desarrollado actividades de naturaleza conceptual y metodológica encaminadas a implementar un Modelo de Seguimiento Fiscal acorde con los nuevos estándares internacionales de devengo del FMI, definidos en el MEFP 2001 y en su actualización de 2014³. Se espera que este trabajo de actualización metodológica en materia de Estadísticas de Finanzas Públicas (EFP) permita avanzar en la estandarización de conceptos y facilite la comparación de indicadores con pares globales y en el interior del país⁴.

Este trabajo se desarrolla en el marco del Subcomité de Estadísticas de Finanzas Públicas de la Comisión Intersectorial de Información para la Gestión Financiera Pública (CIIGFP) y del compromiso del Gobierno nacional con la Política Nacional de Información para la Gestión Financiera Pública (Conpes 4008 de 2020). Para ello, se ha avanzado en la generación de cifras preliminares de base devengado, cuyo principal insumo es la información contable que recopila la Contaduría General de la Nación (CGN) a través del CHIP (Consolidador de Hacienda e Información Pública). Se denominan preliminares, dado que la metodología para su generación aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

En este documento se presenta un extracto del Cierre Fiscal a 2T-2023⁵ - SPNF⁶ con el detalle de los resultados fiscales preliminares bajo la metodología de registro de base devengado.

¹ En cumplimiento del numeral 1 del artículo 3 del Decreto 4712 de 2008.

² Esta metodología presenta limitaciones al momento de realizar análisis de sostenibilidad fiscal debido a que no proporciona un marco analítico completo de todas las operaciones que realiza el sector público y centra su atención solo en las transacciones realizadas en efectivo.

³ Los detalles conceptuales de esta metodología, así como el plan de convergencia que se estableció inicialmente para su implementación, se presentaron en el capítulo 11 del MFMP del año 2019. Además, en el Apéndice 1 del MFMP de 2021 se presentó una actualización de la hoja de ruta a seguir por el gobierno para realizar esta convergencia.

⁴ Por ejemplo, con las cifras del Sistema de Cuentas Nacionales producidas por el DANE y el Banco de la República, en las que también se tienen indicadores de balance fiscal y de deuda para los subsectores del Gobierno General.

⁵ Las cifras corresponden a los valores acumulados a esta fecha en lo corrido del año.

⁶ Disponible en: https://www.minhacienda.gov.co/webcentere/rportal/EntidadesFinancieras/pages_EntidadesFinancieras/PoliticaFiscal/cf//cierrefiscal2023/cierrefiscalestrimestralesgncyspnf.

4. Estadísticas del Gobierno General en base devengado

En esta sección del documento se presentan resultados fiscales preliminares¹¹ bajo la metodología de registro devengado¹², para los subsectores que conforman el Gobierno General (GG), según los criterios de registro de operaciones y clasificación de entidades establecidos en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 2014. La información de las operaciones proviene principalmente de los estados financieros que reportan las entidades contables públicas a la Contaduría General de la Nación¹³. Por su parte, la clasificación de entidades difiere de la sectorización institucional definida por el CONFIS para el seguimiento fiscal del GG y el SPNF presentado en el capítulo anterior.

Patrimonio neto del Gobierno General

Al cierre de 2T2023 el patrimonio neto (PN)¹⁴ del GG ascendió a 9,7% del PIB, lo cual representa un incremento de 3,1pp con respecto al 4T2022 (6,6% del PIB). Este aumento fue originado por transacciones netas de 3,5% del PIB, otros flujos económicos (OFE) de 0,2% del PIB y un efecto denominador del PIB de -0,6% del PIB. En cuanto a su composición por subsectores, el PN del Gobierno Central es negativo en 23,3% del PIB, lo cual es compensado por un PN positivo que suma 33% del PIB en los demás subsectores. Con respecto al cierre de 2022, con excepción de los Fondos de Seguridad Social (FSS), en los demás subsectores del GG este indicador aumentó en términos nominales (Tabla 11). En relación con el balance, si bien los pasivos fueron determinantes en el saldo negativo del patrimonio financiero neto, el monto de los activos no financieros fue suficiente para revertir el resultado y obtener un balance de cierre positivo del PN del GG (Tabla 12).

Tabla 11. Patrimonio neto del Gobierno General por sector

Sector	Balance de cierre				Transacciones		OFE de precio		OFE de volumen		Balance de cierre	
	4T 2022		%PIB		Efecto PIB	2T 2023		2T 2023		2T 2023		
	\$MM	%PIB 2022	%PIB 2023	\$MM		%PIB 2023	\$MM	%PIB 2023	\$MM	%PIB 2023		
Gobierno Central	-399.210	-27,3	-24,9	2,4	24.411	1,5	-1.118	-0,1	1.030	0,1	-374.886	-23,3
Presupuestario	-428.504	-29,3	-26,7	2,6	22.520	1,4	-1.431	-0,1	551	0,0	-406.864	-25,3
Extrapresupuestario	29.294	2,0	1,8	-0,2	1.891	0,1	313	0,0	479	0,0	31.978	2,0
Fondos de Seguridad Social	22.728	1,6	1,4	-0,1	-3.605	-0,2	268	0,0	-9	0,0	19.381	1,2
Gobierno Departamental	58.205	4,0	3,6	-0,4	6.929	0,4	2.530	0,2	-673	0,0	66.991	4,2
Gobierno Municipal	414.106	28,3	25,8	-2,5	28.223	1,8	2.725	0,2	-1.513	-0,1	443.542	27,6
Gobierno General	95.830	6,6	6,0	-0,6	55.958	3,5	4.404	0,3	-1.165	-0,1	155.028	9,7

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

¹¹ Se denominan preliminares, dado que la metodología para su producción aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

¹² Detalles de esta metodología y el proceso de convergencia en: el apéndice 1 del MFMP 2021, y el apéndice 2 del MFMP 2022.

¹³ Si bien se emplean fuentes alternativas, como el recaudo neto de impuestos de la DIAN (dado que los impuestos del Gobierno Central Presupuestario se presentan en base caja), y ejecuciones presupuestales de los fondos de pensiones, entre otras.

¹⁴ El patrimonio neto es el resultado de restarle a los activos los pasivos. Su variación se puede explicar en términos de las transacciones de ingresos y gastos, y de los otros flujos económicos.

Tabla 12. Integración de flujos y saldos del Gobierno General

Concepto	Balance de cierre		Efecto PIB	EOG	OFE de precio	OFE de volumen	Balance de cierre
	4T 2022	% PIB 2023					
Ingresos (A)				18,3			
Gastos (B)				14,8			
Resultado operativo neto (C=A-B)				3,5			
Activos no financieros (D)	52,4	47,7	-4,7	0,3	2,1	0,1	50,3
Préstamo neto (E=C-D)				3,2			
Activos financieros (F)	33,3	30,4	-3,0	3,0	-0,7	-0,2	32,5
Pasivos (G)	79,2	72,1	-7,1	-0,2	1,2	0,0	73,1
Patrimonio financiero neto (H=F-G)	-45,8	-41,8	4,1	3,2	-1,9	-0,2	-40,6
Patrimonio neto (D+F-G)	6,6	6,0	-0,6	3,5	0,3	-0,1	9,7
Discrepancia estadística (E-H)*				0,0			

* El marco analítico del MEFP 2014 está diseñado para que las necesidades de endeudamiento (préstamo/endeudamiento neto) sean iguales al financiamiento efectivamente adquirido (diferencia entre transacciones en activos financieros y pasivos). Cuando estos indicadores difieren hay lugar a discrepancia estadística; EOG: Estado de Operaciones de Gobierno el que se registran las transacciones.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

A continuación, se presentan algunos hechos económicos e indicadores relevantes del Estado de Operaciones de Gobierno (EOG). En este estado se registran las transacciones de ingresos y gastos, que constituyen el resultado operativo neto (ingresos menos gastos), la inversión neta en activos no financieros y las transacciones de financiamiento (transacciones en activos financieros y pasivos).

Transacciones de ingresos y gastos de base devengado

A 2T2023 el resultado operativo neto del GG aumentó en 2,4pp del PIB con respecto a 2T2022, gracias a un incremento de 2,4pp del PIB en los ingresos y de uno cercano a cero en los gastos (Tabla 13). El cambio en los ingresos se explica principalmente por un mayor flujo de impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital (1,4pp del PIB) y los impuestos sobre los bienes y servicios (0,3pp del PIB), así como de otros ingresos como los dividendos provenientes de Ecopetrol (0,3pp del PIB), ingresos por regalías (0,2pp del PIB) e ingresos por las utilidades del Banco de la República asignadas a la Nación (0,1pp del PIB). Por su parte, la dinámica de los gastos resultó principalmente de un aumento en el pago de prestaciones sociales (0,3pp del PIB)¹⁵ e intereses de deuda interna y externa (0,2pp del PIB), de los cuales cerca de un 50% correspondió a TES denominados en UVR y el resto a deuda externa, que se vio impactada por la depreciación del peso. Lo anterior, revertido por la disminución de la compensación a refinadores e importadores de combustibles a través del FEPC¹⁶ (-0,4pp del PIB) y del consumo de capital fijo (-0,1pp).

¹⁵ Dado un incremento de 0,2pp% del PIB en el sector FSS, relacionado con las prestaciones sociales de salud y pensión. En salud por el aumento de la UPC en 16,2% para régimen subsidiado y contributivo, y en pensiones por aumento de las mesadas pensionales.

¹⁶ Bajo la metodología de base caja modificada, la causación de las operaciones del FEPC se realiza en el sector Resto del nivel central y no en GNC (equivalente al GCP), en el que solo se registran los pagos. Además, los valores registrados se obtienen a partir de estimaciones propias realizadas por la DGPM. Por su parte, en la metodología de registro devengado todas las operaciones del FEPC se registran en GCP y provienen de la información contable pública, tanto del balance como de las cuentas de orden.

Tabla 13. Ingresos y gastos de base devengado del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
Ingresos Totales	232.138	293.711	15,9	18,3	2,4
Impuestos	146.090	187.080	10,0	11,7	1,7
Contribuciones Sociales	30.217	31.770	2,1	2,0	-0,1
Transferencias de externos*	547	481	0,0	0,0	0,0
Otros Ingresos	55.284	74.381	3,8	4,6	0,9
Gastos Totales	216.114	238.237	14,8	14,8	0,1
Remuneración a empleados	38.056	42.464	2,6	2,6	0,0
Uso de bienes y servicios	29.162	31.440	2,0	2,0	0,0
Consumo de capital fijo	5.369	5.045	0,4	0,3	-0,1
Intereses	31.060	37.335	2,1	2,3	0,2
Subsidios	18.101	13.957	1,2	0,9	-0,4
Transferencias a externos*	117	165	0,0	0,0	0,0
Transferencias a hogares	32.243	34.958	2,2	2,2	0,0
Prestaciones sociales	60.680	71.956	4,1	4,5	0,3
Otros gastos	1.326	916	0,1	0,1	0,0
Resultado operativo neto	16.024	55.474	1,1	3,5	2,4

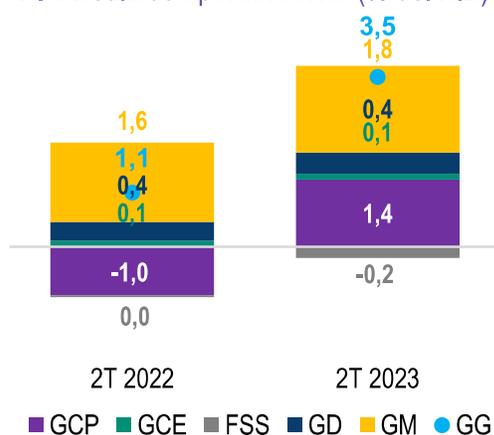
Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

*Transferencias recibidas/dirigidas desde/hacia gobiernos extranjeros u organismos internacionales.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 9. Resultado operativo neto por sector del Gobierno General 1T 2022-2023

A. Resultado operativo neto (% del PIB)



B. Variación del resultado operativo neto (pp del PIB)

Sector	Ingresos	Gastos	Resultado operativo neto
GC	2,5	0,2	2,4
GCP	2,6	0,2	2,4
GCE	0,0	0,0	0,0
FSS	0,1	0,3	-0,2
GD	0,1	0,0	0,1
GM	0,3	0,2	0,1
GG	2,4	0,1	2,4

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

El resultado operativo neto del GM (1,8% del PIB) explica en mayor medida el valor positivo del GG, seguido de los demás sectores, a excepción de los FSS que presentaron un resultado negativo (Gráfico 11A). Ahora bien, en términos de la variación con respecto a 2T2022, el GCP fue determinante en el incremento de 2,4pp del PIB en el indicador del GG, con un aumento de igual dimensión. En particular, el GCP incrementó sus ingresos en 2,6pp del PIB, mientras que en los FSS el incremento de los gastos fue superior en 0,2pp al registrado en los ingresos. La variación de estos agregados en los demás sectores no fue relativamente significativa (Gráfico 11B).

1. La carga fiscal

Al cierre del 2T2023 los ciudadanos y las empresas asumieron una carga fiscal¹⁷ del 13,6% del PIB, lo cual representa un incremento de 1,6pp en relación con la registrada en el 2T2022 (Tabla 14). En particular, la carga fiscal en forma de impuestos (11,7% del PIB) se distribuyó entre tributos indirectos (5,7% del PIB) y directos (5,9% del PIB), principalmente recaudados por el GCP (9,3% del PIB), seguido de los gobiernos territoriales que sumaron 2,4% del PIB. Este concepto presentó un aumento de 1,7pp del PIB con respecto al 2T2022, concentrado en GCP, el cual estuvo en línea con el crecimiento nominal de la economía (1,7%), la depreciación promedio del peso observada en lo corrido del año 2023 (17,4%), el aumento de la tarifa nominal del impuesto de renta del 31% al 35% a personas jurídicas¹⁸, así como el aumento de la base de declarantes del impuesto, la finalización de algunos beneficios tributarios estipulados en la Ley Turismo y la Ley de Inversión, el crecimiento nominal del recaudo por retención en la fuente e IVA interno, entre otros aspectos.

Tabla 14. Evolución de la carga fiscal por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
Gobierno Central (GC)	113.440	150.342	7,8	9,4	1,6
Presupuestario (GCP)	112.462	149.389	7,7	9,3	1,6
Extrapresupuestario (GCE)	1.002	1.004	0,1	0,1	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	29.538	31.041	2,0	1,9	-0,1
Gobierno Departamental (GD)	6.564	7.018	0,4	0,4	0,0
Gobierno Municipal (GM)	27.323	31.082	1,9	1,9	0,1
Gobierno General (GG)	176.306	218.849	12,1	13,6	1,6

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por su parte, la carga fiscal por contribuciones sociales fue captada en su mayoría por los FSS (1,9% del PIB). Se destacan las pensionales, recibidas por Colpensiones (0,9% del PIB), y las de salud, a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) (0,9% del PIB). Con respecto al 2T2022, se evidencia una disminución del 0,1% del PIB, explicada en gran parte por una disminución, en términos reales, en las contribuciones reportadas por Colpensiones Fondo Vejez. No obstante, en términos nominales se evidencia un crecimiento del 2,9% con respecto al mismo periodo de la vigencia anterior, que atiende al incremento del recaudo por conceptos como PILA, entrada de traslados, devolución de aportes y bonos pensionales.

2. Las transferencias del Gobierno General

El GCP registró la mayoría de los gastos por transferencias (6,7% del PIB) del GG, seguido de los GM (0,8% del PIB) y los FSS (0,7% del PIB)¹⁹ (Tabla 15). En particular, de las transferencias

¹⁷ La carga fiscal es un indicador de las contribuciones obligatorias al gobierno. Representa la cuantía que los ciudadanos y las empresas asumen en forma de impuestos y contribuciones al sistema de seguridad social.

¹⁸ Ley 2277 de 2022, artículo 240.

¹⁹ Estos porcentajes no incluyen las transferencias realizadas entre entidades de un mismo sector (por ejemplo, 16,8% del PIB en GCP), las cuales en su mayoría tuvieron como fin garantizar recursos para funcionamiento, inversión y pago del servicio de la deuda.

realizadas por el GCP, un 69,9% se dirigió a otros sectores del GG, 17,9% a los hogares y 12,2% a empresas. De los recursos dirigidos a otros sectores del GG, el 35,65% se realizó bajo el esquema del Sistema General de Participaciones, principalmente para programas de educación (59%) y salud (23,5%). Así mismo, el 20,9% se destinó a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, administrado por la ADRES, y el 13,8% al SGR, del cual 42,6% correspondió a asignaciones directas, 27% financió inversión regional y 21,5% inversión local. Por su parte, el 95% de las transferencias de los FSS se dirigió a los GM para financiar el régimen subsidiado de salud, mientras que el 82,3% de las transferencias de los GM se dirigió a los hogares.

Tabla 15. Transferencias entre sectores del Gobierno General 2T 2023 (% del PIB)

Concepto	Transferencias recibidas							Total transferencias realizadas a otros sectores
	GCP	GCE	FSS	GD	GM	Hogares	Empresas	
Gobierno Central (GC)	16,8	0,2	2,0	1,0	1,5	1,2	0,8	6,6
Presupuestario (GCP)	16,8	0,2	2,0	1,0	1,5	1,2	0,8	6,7
Extrapresupuestario (GCE)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0	0,7
Gobierno Departamental (GD)	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,3	0,0	0,4
Gobierno Municipal (GM)	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	0,7	0,0	0,8

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

3. El gasto de consumo final del Gobierno General

En 2T2023 el gasto de consumo final (GCF)²⁰ del GG alcanzó el 6,3% del PIB, lo que representó una disminución de 0,1pp en comparación con el mismo periodo de 2022. Esta reducción se observó básicamente en el GCP, sector que abarcó el 48,4% del total de este indicador. Los demás sectores no presentaron variación en términos del PIB y mantuvieron relativamente estable su participación en el total (GM: 31,4%, GD: 15,7%, GCE: 3,4% y FSS: 1,9%) (Tabla 16).

Por conceptos, la remuneración a los empleados comprendió el 42,2% del GCF, seguida de las transferencias a los hogares (34,7% del GCF), el consumo neto de bienes y servicios (18,1% del GCF) y el consumo de capital fijo (5% del GCF). La remuneración a empleados se concentró en los sectores de defensa y justicia del GCP con un 66,8% del total, y el de educación en GM con un 53,5%. En cuanto a las transferencias, estas se dirigieron principalmente hacia la población vulnerable, tanto en el ámbito nacional como territorial, a través de programas de asistencia social. El consumo neto de bienes y servicios estuvo relacionado con el pago de honorarios de servicios generales para prevención de desastres, educación y procesos electorales en GCP; mientras que en GM se centró en servicios de transporte terrestre, honorarios y gastos generales para educación. Finalmente, en el consumo de capital fijo se destacó la depreciación de la red de carreteras a cargo del INVIAS y la maquinaria y equipo del Ministerio de Defensa en GCP; además de la red de carreteras, edificaciones

²⁰ Aproximado por la suma de: remuneración a empleados, uso de bienes y servicios, consumo de capital fijo, compras menos ventas de bienes y servicios para transferir a los hogares (principalmente prestaciones sociales en especie).

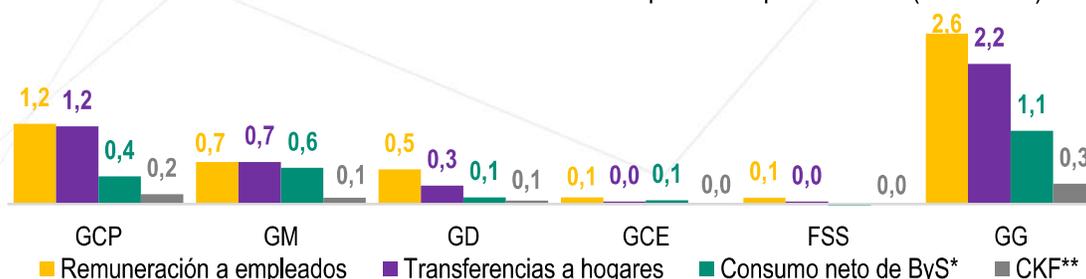
y activos en concesión de sistemas integrados de transporte en GM, principalmente en ciudades como Bogotá y Medellín (Gráfico 12).

Tabla 16. Evolución del Gasto de Consumo Final por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
Gobierno Central (GC)	48.590	52.065	3,3	3,2	-0,1
Presupuestario (GCP)	45.650	48.711	3,1	3,0	-0,1
Extrapresupuestario (GCE)	2.963	3.405	0,2	0,2	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	1.566	1.905	0,1	0,1	0,0
Gobierno Departamental (GD)	14.181	15.796	1,0	1,0	0,0
Gobierno Municipal (GM)	29.372	31.640	2,0	2,0	0,0
Gobierno General (GG)	93.119	100.735	6,4	6,3	-0,1

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 10. Gasto de consumo final del Gobierno General por concepto 2T 2023 (% del PIB)



* Consumo menos venta de bienes y servicios. ** CKF: Consumo de capital fijo.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital

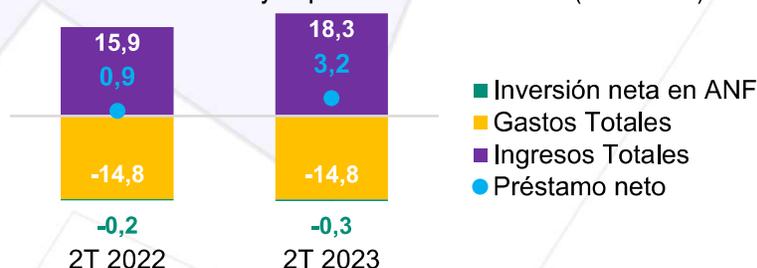
Al cierre de 2T2023, la inversión neta en Activos no Financieros (ANF)²¹ representó el 1,9% del total de las erogaciones²² del GG (0,3% del PIB). Esto implica un aumento de 0,1pp en comparación con el mismo periodo del año anterior (Gráfico 13). El sector que más ha contribuido al crecimiento del gasto de capital ha sido el GM, con transacciones que han incrementado sus activos fijos, en particular, con la incorporación de terrenos en uso del Distrito Capital, producto de la cesión obligatoria gratuita por parte de urbanizadores, así como la construcción y entrega de obras para mejorar la red de carretera municipal.

²¹ La inversión neta en ANF, o gasto de capital, equivale a la adquisición menos la disposición de ANF menos el consumo de capital fijo. Representa las transacciones que modifican la tenencia o la condición de un activo de largo plazo (maquinaria y equipo, edificaciones, terrenos, etc.), lo cual impacta en la producción de bienes y servicios, la renta de la propiedad o las ganancias por tenencia.

²² Las erogaciones equivalen a la suma de los gastos más la inversión neta en ANF.

Considerando los ingresos, gastos e inversión neta en ANF para 2T2023, el préstamo neto²³ del GG fue equivalente a 3,2% del PIB. Esta cifra representa un incremento de 2,3pp con respecto al mismo periodo de 2022, impulsada principalmente por el aumento de los ingresos del nivel nacional.

Gráfico 11. La inversión neta en ANF y el préstamo neto del GG (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Para el 2T2023, el préstamo neto del GG de 3,2% del PIB se reflejó en una acumulación de activos financieros (AF) por 3,0% del PIB y una amortización de pasivos por 0,2% del PIB (Tabla 17). Estas transacciones predominaron en el GCP, que registró un aumento de efectivo en el balance del Tesoro Nacional, nuevas inversiones en Certificados de Depósito a Término (CDT) y el registro de cuentas por cobrar por concepto de dividendos decretados sobre las utilidades de Ecopetrol de 2022. De otro lado, este sector obtuvo la mayor parte de su financiamiento mediante recursos administrados por el Tesoro Nacional (3,5% del PIB) y créditos a través de cuentas por pagar (0,5% del PIB). Estos últimos relacionados principalmente con importadores y refinadores de combustibles líquidos, por el diferencial de compensación generado en el FEPC (Gráfico 14).

Tabla 17. Transacciones de financiamiento del Gobierno General 2T 2023

Subsector	Adquisición neta de AF (1)		Incurrimiento neto de pasivos (2)		Transacciones en AF y pasivos (1-2)	
	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB
Gobierno Central (GC)	74.876	4,66	49.913	3,1	24.963	1,6
Presupuestario (GCP)	73.716	4,59	50.874	3,2	22.842	1,4
Extrapresupuestario (GCE)	1.811	0,11	-310	0,0	2.121	0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	-3.386	-0,21	211	0,0	-3.597	-0,2
Gobierno Departamental (GD)	6.850	0,43	242	0,0	6.608	0,4
Gobierno Municipal (GM)	25.370	1,58	1.998	0,1	23.372	1,5
Gobierno General (GG)	48.744	3,0	-2.602	-0,2	51.346	3,2

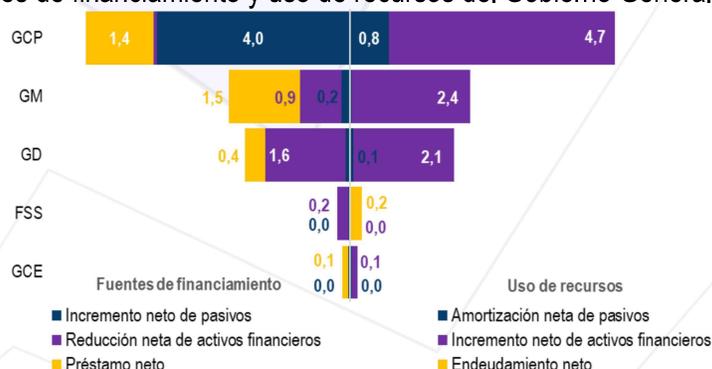
Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

²³ El préstamo o endeudamiento neto equivale a ingreso menos gasto menos inversión neta en ANF.

Cabe señalar que, a pesar de la emisión de títulos de deuda durante este periodo, en su mayoría en el mercado interno y en pesos, la deuda del GCP fue compensada con la recompra de títulos por parte de la Nación. Además, se efectuaron pagos de pasivos pensionales a través de la UGPP y de obligaciones con concesionarios de proyectos de infraestructura a través de la ANI.

Gráfico 12. Fuentes de financiamiento y uso de recursos del Gobierno General 2T 2023 (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por su parte, los gobiernos territoriales sumaron un resultado positivo (préstamo neto) de 1,9% del PIB que se reflejó en una variación neta de 2,0% del PIB en las tenencias de AF. Este efecto se derivó del registro de ingresos por impuestos territoriales como predial e ICA, transferencias del SGR y dividendos sobre las utilidades de la Empresa de Energía de Bogotá, que no se han recaudado aún y que representaron un aumento de las cuentas por cobrar. Así mismo, hubo un incremento en los recursos disponibles en las tesorerías, encargos fiduciarios y FONPET, estos últimos, activos que respaldan los pasivos pensionales. Por otro lado, los pasivos de estos gobiernos tuvieron una variación neta de 0,1% del PIB, resultado principalmente de la contratación de créditos con banca comercial para la financiación del plan de desarrollo de Bogotá, reducidos por el pago de pasivos pensionales. Entre tanto, el GCE presentó un comportamiento similar a estos gobiernos, pero a menor escala, mientras que los FSS financiaron su endeudamiento neto (0,2% del PIB) con el uso de recursos disponibles en tesorería y el recaudo de cuentas por cobrar a otras unidades del GG.

Respecto al 2T2022, el monto de las transacciones de financiamiento del GG fue inferior en 0,3pp del PIB en AF y en 2,7pp del PIB en pasivos (Tabla 18). Lo anterior directamente asociado a un préstamo neto del GG mayor en 2,4pp del PIB, derivado de los hechos explicados en las secciones anteriores.

Tabla 18. Evolución de las transacciones de financiamiento del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
Adquisición neta de AF (1)	49.130	48.744	3,4	3,0	-0,3
Incurrimiento neto de pasivos (2)	37.177	-2.602	2,5	-0,2	-2,7
Transacciones en AF y pasivos (1-2)	11.952	51.346	0,8	3,2	2,4

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Otros Flujos Económicos (OFE)

En este apartado se explican Otros Flujos Económicos (OFE) que incidieron en la variación total del patrimonio neto. Los OFE son variaciones en los saldos que no son el resultado de transacciones, e inciden sobre los precios o las cantidades de los activos y pasivos.

En lo corrido del 2023 el patrimonio neto del GG se incrementó en 0,2pp del PIB por efecto de los OFE. En particular, los ANF crecieron 2,3% del PIB, impulsados por la actualización en la valoración de las reservas de recursos minerales (1,6% del PIB) y petroleros (0,7% del PIB) que se habían registrado al cierre de 2022. Por otra parte, los AF disminuyeron 0,9% del PIB, principalmente por el reconocimiento de un menor valor de la participación que la nación posee en Ecopetrol (-0,8% del PIB), atribuible a la distribución de dividendos basados en las ganancias de 2022, así como por la desvalorización del fideicomiso FAE gestionado a través del SGR (-0,1% del PIB). En cuanto a los pasivos (con OFE de 1,2% del PIB), han presentado fluctuaciones en respuesta al incremento de las tasas de interés por parte del Banco de la República, la percepción de riesgo de los inversionistas, la desaceleración esperada en la inflación y el impacto de la revaluación del peso, entre otros aspectos. De acuerdo con lo anterior, hubo un incremento de los precios de mercado de los títulos de deuda interna (2,4% del PIB) y externa (0,2% del PIB), compensado parcialmente por el impacto de la revaluación del peso²⁴ en los títulos y préstamos denominados en moneda extranjera (-1,4% del PIB) (Tabla 19).

Tabla 19. Estado del total de las variaciones del patrimonio neto del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
<i>Transacciones que afectan el patrimonio neto:</i>					
Ingresos (A)	232.138	293.711	15,9	18,3	2,4
Gastos (B)	216.114	238.237	14,8	14,8	0,1
Resultado operativo neto (C=A-B)	16.024	55.474	1,1	3,5	2,4
<i>Variaciones en el patrimonio neto debido a otros flujos económicos:</i>					
Activos no financieros (D)	11.778	36.141	0,8	2,3	1,4
OFE de precio	24.737	34.477	1,7	2,1	0,5
OFE de volumen	-12.959	1.665	-0,9	0,1	1,0
Activos financieros (F)	640	-14.188	0,0	-0,9	-0,9
OFE de precio	693	-11.330	0,0	-0,7	-0,8
OFE de volumen	-53	-2.858	0,0	-0,2	-0,2
Pasivos (G)	-62.491	18.714	-4,3	1,2	5,4
OFE de precio	-68.530	18.742	-4,7	1,2	5,9
OFE de volumen	6.039	-28	0,4	0,0	-0,4
Otros flujos económicos totales (H=D+F-G)	74.909	3.240	5,1	0,2	-4,9
Variación total en el patrimonio neto (I=C+H)	90.933	58.714	6,2	3,7	-2,6

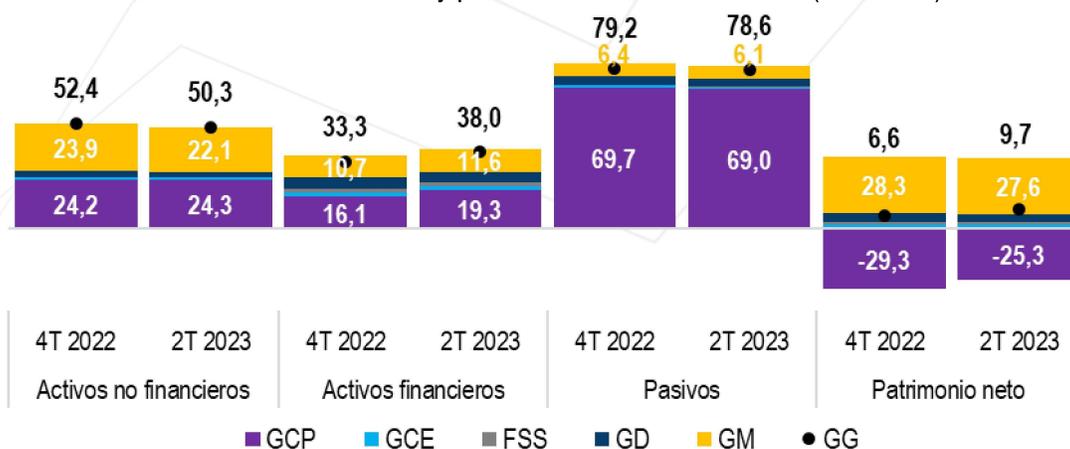
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

²⁴ La TRM paso de \$4.810,20 en diciembre de 2022 a \$4.191,28 en junio de 2023.

Balance de activos y pasivos

Derivado de las transacciones y los OFE antes descritos, al cierre de 2T2023 el PN del GG (9,7% del PIB) fue resultado de ANF por 50,3% del PIB y AF por 38% del PIB, suficientes para cubrir en conjunto los saldos de los pasivos por 78,6% del PIB (Gráfico 15). Los sectores GCP y GM concentraron la mayor parte de los saldos del GG, con un balance de cierre del PN similar, pero de signo contrario. Las proporciones de ANF, que fueron similares entre estos sectores, correspondieron en GCP principalmente a recursos minerales y petroleros (51% del total de ANF), mientras que en GM se agruparon principalmente en terrenos. Los AF por su parte, estuvieron relacionados en su mayoría con participaciones de capital en GCP y con cuentas por cobrar en GM. Los saldos de pasivos se focalizaron mayoritariamente en GCP, con una diferencia de más de 60pp del PIB en relación con GM, y estuvieron representados en un poco más del 50% por títulos de deuda.

Gráfico 13. Balance de cierre de activos y pasivos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

1. Evolución de los saldos de activos no financieros del GG

Al concluir el 2T2023, los saldos de los ANF del GG presentaron un aumento de 5,2pp en comparación con el mismo periodo de 2022 (Tabla 20). Este incremento fue impulsado principalmente por los activos no producidos, dada la actualización de la valoración de reservas mineras y petroleras del país durante el último año corrido. En contraste, se presentó una reducción de 0,8pp del PIB en el saldo de los activos fijos con respecto a 2T2022. Esta reducción en el valor se puede atribuir a la tasa de inversión relativamente baja, lo que explica el ligero aumento en términos nominales, así como a la depreciación de los activos por su uso normal. Esta última, vinculada al hecho de que en la contabilidad la valoración de los activos se basa en valores históricos y está sujeta a ajustes, en lugar de reflejar los valores de mercado.

Tabla 20. Balance de cierre de los activos no financieros del Gobierno General

Instrumento	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2T 2022	2T 2023	2T 2022	2T 2023	
Activos fijos	301.213	318.370	20,6	19,8	-0,8
Existencias	10.961	11.617	0,7	0,7	0,0
Objetos de valor	441	443	0,0	0,0	0,0
Activos no producidos	346.787	476.720	23,7	29,7	6,0
Total Activos no financieros	659.402	807.150	45,1	50,3	5,2

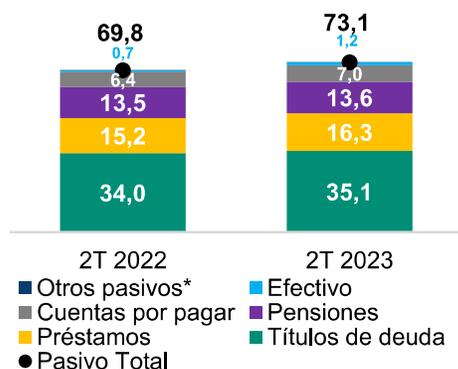
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

2. Evolución de los saldos de pasivo total del GG

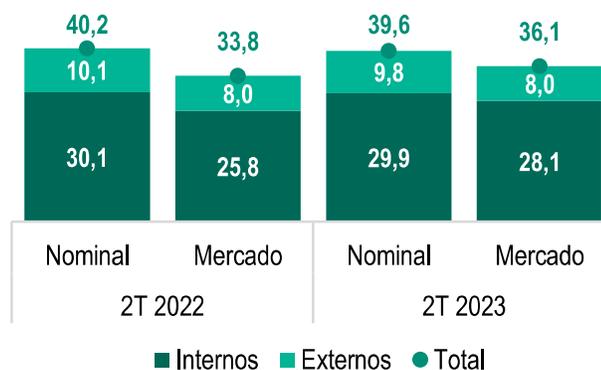
Con respecto al mismo periodo del año anterior, se presentó un crecimiento de 3,3pp del PIB en el saldo de los pasivos, explicado por las transacciones y OFE antes descritos, así como por la evolución que presentó este indicador en lo corrido de 2022. En particular, se registró un aumento de 1,0pp del PIB en préstamos como resultado de los nuevos desembolsos y el recalcular de intereses de los créditos de tesorería del GCP (Gráfico 16A). En cuanto a los títulos de deuda, que aumentaron 1,0pp del PIB y se concentraron en GCP, evidencian una brecha entre las tasas de interés de mercado y las tasas de interés de los títulos, que se traduce en un bajo precio de mercado de estos frente a su valor nominal. No obstante, este efecto se ha ido reduciendo en lo corrido de 2023 ante las expectativas de no aumento de tasas (Gráfico 16B).

Gráfico 14. Pasivos del Gobierno General y títulos de deuda del Gobierno Central Presupuestario (% del PIB)

A. Balance de cierre de los pasivos del GG por tipo de instrumento



B. Títulos de deuda del GCP a precios nominales y de mercado



*Bajo la categoría "Otros pasivos" se agruparon los instrumentos: Dinero legal y depósitos, Derivados financieros y Participaciones de capital.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

De acuerdo con lo anterior, al cierre del 2T2023 el pasivo total del GG ascendió a 73,1% del PIB; sin embargo, si solo se consideran los títulos de deuda y los préstamos, este valor se reduce a 51,3% del PIB. En línea con la metodología de registro devengado, tanto los pasivos como los AF se clasifican en ocho categorías, de las cuales la metodología de caja modificada contempla

básicamente títulos de deuda y préstamos. No obstante, el GG presenta pasivos por pensiones, cuentas por pagar y otros, que en el 2T2023 ascendieron a 21,8% del PIB y que no son considerados en su totalidad bajo el registro de caja modificada (Gráfico 16A).

3. Deuda neta del Gobierno General

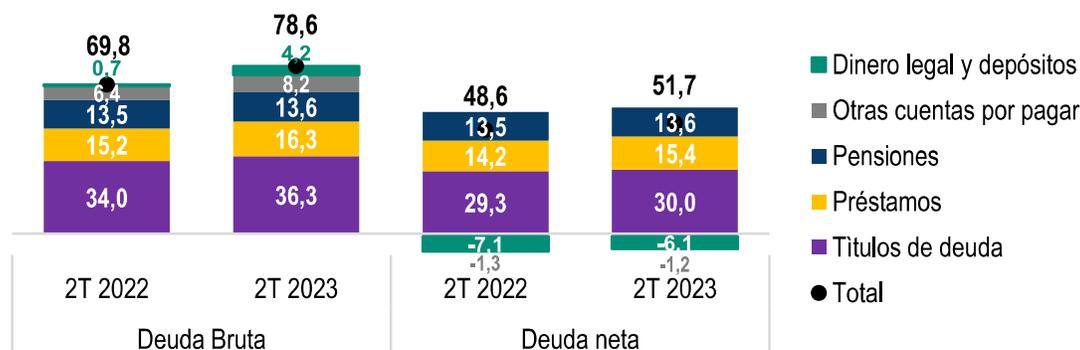
Al cierre de 2T2023 la deuda neta del GG presentó un aumento de 3,0pp del PIB, se ubicó en 51,6% del PIB y se concentró principalmente en el GCP (57,3% del PIB) (Tabla 21). Los saldos de los activos financieros, principalmente dinero legal y depósitos y cuentas por cobrar, respaldan la totalidad de la deuda bruta para los sectores distintos de GCP, por lo que el indicador de deuda neta es negativo en dichos sectores. Por su parte, la deuda bruta para GCP, que está compuesta en mayor medida por títulos de deuda, préstamos y pensiones, supera el saldo de los activos financieros de este sector y define la composición final de la deuda neta que permanece estable en relación con el año anterior (Gráfico 17). La variación con respecto al primer semestre del año anterior responde al aumento en la deuda bruta de títulos de deuda y préstamos que no logró ser compensada por el aumento en el saldo de los activos.

Tabla 21. Evolución de la deuda del Gobierno General por sector (% del PIB)

Concepto	Deuda bruta			Deuda neta		
	2T 2022	2T 2023	Var pp PIB	2T 2022	2T 2023	Var pp PIB
Gobierno Central (GC)	62,2	68,4	6,2	54,0	56,6	2,6
Presupuestario (GCP)	61,4	67,7	6,3	54,6	57,3	2,6
Extrapresupuestario (GCE)	1,1	1,0	-0,1	-0,6	-0,6	-0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,3	0,3	0,0	-1,5	-1,1	0,4
Gobierno Departamental (GD)	4,2	4,1	-0,2	-0,9	-0,9	0,0
Gobierno Municipal (GM)	6,0	5,9	0,0	-3,1	-3,1	0,0
Gobierno General (GG)	69,8	73,1	3,3	48,6	51,6	3,0

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 15. Evolución de la deuda del Gobierno General por instrumento (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).