



MINISTERIO DE HACIENDA Y
CRÉDITO PÚBLICO

[CIERRE FISCAL]

Sector Público No Financiero
Cuarto Trimestre 2023

Tabla de contenido

1. Introducción	3
2. Resumen ejecutivo.....	4
3. Estadísticas en base caja modificada	5
Gobierno Nacional Central (GNC)	5
Resto del Nivel Central	9
Gobierno Central (GC).....	10
Regionales y Locales (R&L).....	11
Seguridad Social (SS).....	12
Pensiones.....	14
Salud	15
Gobierno General (GG).....	16
Empresas Públicas	18
Sector Público No Financiero (SPNF).....	19
Sector Público Financiero (SPF).....	22
4. Estadísticas del Gobierno General en base devengado	23
Patrimonio neto	23
Transacciones de ingresos y gastos de base devengado	24
1. Carga fiscal	26
2. Transferencias del Gobierno General	27
3. Gasto de consumo final del Gobierno General	27
Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital	29
Transacciones de financiamiento del Gobierno General	30
Otros Flujos Económicos (OFE)	32
Balance de activos y pasivos	33
1. Evolución de los saldos de activos no financieros del GG.....	33
2. Evolución de los saldos de pasivo total del GG	34
3. Deuda neta del Gobierno General	35
5. Anexo: Discrepancia estadística	37

1. Introducción

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, desde la Dirección General de Política Macroeconómica históricamente ha realizado el análisis y seguimiento fiscal de las cifras de balance y deuda del sector público. En particular, es importante mencionar que el seguimiento de las finanzas públicas de Colombia actualmente se basa en los conceptos, el marco analítico y metodológico del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 1986 (MEFP 1986) del Fondo Monetario Internacional (FMI), con algunas modificaciones. Metodología que fue adoptada siguiendo el acuerdo firmado por Colombia con el FMI en 1999. Este seguimiento se realiza teniendo en cuenta una muestra de entidades que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF) y el Sector Público Financiero (SPF). El primero comprende a los diferentes subsectores que integran al Gobierno General (GG) y las Empresas Públicas, mientras que el segundo corresponde al Banco de la República y Fogafín.

Ahora bien, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas de 2014 (MFEP 2014) del FMI amplía el alcance de las estadísticas de finanzas públicas contemplado en el MEFP 1986 e incorpora el principio del devengo¹, la integración de flujos y saldos², y el concepto de Otros Flujos Económicos (OFE), entre otros aspectos³. Estos elementos contribuyen a mejorar la calidad de la información para análisis de liquidez y sostenibilidad fiscal.

Teniendo en consideración lo anterior, este documento presenta de manera detallada los resultados de balance y deuda bajo la metodología de caja modificada (MEFP 1986) para el SPNF y SPF⁴, y de igual manera, en aras de fortalecer la transparencia fiscal y la sostenibilidad de las finanzas públicas colombianas, detalla las estadísticas del GG con base en la metodología de devengo (MFEP 2014), para la cual se ha definido la cobertura institucional en función de las entidades contables públicas que reportan sus estados financieros a la Contaduría General de la Nación (CGN).

¹ De acuerdo con esta metodología, las transacciones y otros hechos son reconocidos cuando ocurren y no cuando se efectúa su cobro o su pago en efectivo o equivalente.

² Comprende la compilación de tres estados financieros básicos en base devengado: Balance de apertura y de cierre (saldos iniciales y finales), Estado de operaciones de Gobierno EOG (transacciones) y Estado de otros flujos económicos (OFE), cuya consistencia horizontal está dada por la identidad: [saldo final – saldo inicial = transacciones + OFE] (FMI, 2014, párr. 1.20). Así mismo, guarda una consistencia vertical dada por la equivalencia entre las partidas de resultado *endeudamiento o préstamo neto*, calculado sobre la línea [ingresos – gastos – inversión neta en activos no financieros], y *financiamiento neto*, calculado bajo la línea [activos financieros – pasivos] (FMI, 2014, párr. 4.53).

³ Algunos detalles conceptuales de esta metodología se pueden consultar en el capítulo 8 del MFMP 2018. La hoja de ruta para su implementación y la comparación con la metodología oficial, se presentaron en el Apéndice 1 del MFMP 2021.

⁴ Todas las cifras presentadas en este documento son preliminares. Es importante considerar en el análisis del balance y de la deuda como porcentaje del PIB que, para el cierre trimestral de 2023 utiliza el dato de PIB nominal publicado por el DANE (\$1.572.658mm).

2. Resumen ejecutivo

- » **Al cierre de la vigencia 2023 el Sector Público No Financiero (SPNF) registró un déficit fiscal de 2,9% del PIB recuperándose 3,3 puntos porcentuales (pp), respecto al resultado observado en 2022.** Este resultado se explica principalmente por la recuperación de 3,6pp que presentó las métricas fiscales del Gobierno General, esto se vio parcialmente contrarrestado por el deterioro conjunto de 0,3pp en la dinámica de las empresas públicas y el Sector Público No Modelado (SPNM).
- » **Consistente con lo anterior, el balance fiscal del Gobierno General (GG) presentó una recuperación de 3,6pp del PIB, pasando de un déficit de 6,5% del PIB en 2022 a un déficit de 2,9% en 2023.** Este comportamiento está explicado por la recuperación en las métricas fiscales del sector de Seguridad Social (+1,5pp del PIB), del resto del nivel central (+1,4pp del PIB) y del Gobierno Nacional Central (GNC) (+1,0pp del PIB). Esto se vio contrarrestado por el deterioro del balance de regionales y locales, en línea con el ciclo político regional (-0,4pp del PIB).
- » **Al cierre de la vigencia 2023, las métricas de deuda del SPNF se vieron corregidas respecto al dato de cierre de 2022.** Específicamente, la deuda agregada disminuyó en un 4,6pp del PIB, descendiendo del 67,9% del PIB en el cuarto trimestre de 2022 al 63,3% del PIB en el mismo período de 2023. Asimismo, la deuda consolidada del SPNF, que tiene en cuenta los pasivos entre las distintas entidades que lo conforman, experimentó una reducción del 5,5pp del PIB, pasando del 59,9% al 54,4% del PIB. Finalmente, la deuda neta alcanzó el 46,7% del PIB, disminuyendo en un 4,7pp en comparación con el dato de cierre de 2022.
- » **De manera análoga, se registró una disminución en la deuda agregada, consolidada y neta del Gobierno General.** La deuda agregada experimentó una reducción de 4,3pp del PIB, alcanzando el 60,3% del PIB al cierre de 2023, mientras que la deuda consolidada mostró una disminución de 3,2pp, situándose en el 53,8% del producto. Por último, la deuda neta se redujo en 2,6pp, cerrando el 2023 en 47,8% del PIB. Es importante destacar que las métricas de deuda del Gobierno General se ven influenciadas por la corrección en la deuda del GNC, dado que esta representa el 94,1% de la deuda total del Gobierno General.
- » **Al cierre de 2023 el GG registró un patrimonio neto (PN)⁵ de 0,5% del PIB, inferior en 6,1pp respecto al registrado en 2022.** Lo anterior resultado de Otros Flujos Económicos (OFE) por -6% del PIB, transacciones por 0,3% del PIB y un efecto denominador del PIB de -0,4pp entre estos dos periodos. El efecto negativo de los OFE sobre el patrimonio neto del GG, parcialmente opuesto al observado en 2022, resultó de la reducción en la valoración de las reservas petroleras y mineras y de inversiones denominadas en dólares, así como del incremento de los precios de mercado de los títulos de deuda, revertido parcialmente por una disminución del valor de la deuda contratada en otras monedas. Esto, a su vez, contrarrestado parcialmente con un aumento en el pasivo por pensiones (que deriva en una reducción del PN), dada la actualización del cálculo actuarial de las pensiones asumidas por la Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) y la disminución de la valoración de las inversiones, posterior a la distribución anual de dividendos.

⁵ El patrimonio neto es el resultado de restarle a los activos los pasivos. Su variación se puede explicar en términos de las transacciones de ingresos y gastos, y de los otros flujos económicos.

3. Estadísticas en base caja modificada

En esta sección del documento se presentará el detalle de los resultados fiscales para las diferentes entidades y subsectores que conforman el Sector Público No Financiero (SPNF), compuesto por el Gobierno General (GG), las empresas de los niveles nacional y local y el Sector Público No Modelado (SPNM), y los resultados del Sector Público Financiero (SPNF) bajo la metodología de caja modificada.

Gobierno Nacional Central (GNC)

- » En 2023 el déficit fiscal del GNC se ubicó en 4,3% del PIB, consistente con un sobrecumplimiento de 0,2pp frente a la meta establecida por la Regla Fiscal (4,4% del PIB). Frente al resultado observado un año atrás (-5,3% del PIB) el déficit fiscal presentó una disminución de 1,0pp, la cual está asociada al incremento de 2,6pp del PIB en los ingresos y el aumento de 1,6pp como porcentaje del producto en los gastos.
- » Los mayores ingresos del GNC en este periodo (+2,6pp de PIB) son resultado de un incremento de 2,3pp en los ingresos tributarios y de 0,3pp en los recursos de capital. Por su parte, los gastos del GNC aumentaron 1,6pp como porcentaje del PIB derivado de la expansión de 2,1pp del PIB en los gastos de funcionamiento, que es parcialmente compensado por una disminución en el gasto en intereses (-0,4pp) y la inversión (-0,1pp).
- » La deuda neta del GNC se ubicó en 53,8% del PIB durante 2023, lo que representa una disminución de 3,8pp frente al cierre de 2022. A su vez, la deuda bruta disminuyó 4,1pp hasta 56,7% del PIB.

Al cierre de 2023 el balance fiscal del GNC se ubicó en -4,3% del PIB, corrigiéndose en 1,0pp del PIB frente al año anterior (5,3% del PIB). Este comportamiento se explica por un aumento de 2,6pp del PIB en los ingresos que es parcialmente compensado por el incremento de 1,6pp del PIB en el gasto. Los mayores ingresos son resultado, por una parte, del incremento de 2,3pp del PIB en el recaudo tributario en línea con los cambios normativos implementados durante 2021 y 2022, así como por el crecimiento de la economía y el ciclo de precios altos de las materias primas observado durante 2022. Por otra parte, se destaca el incremento de 0,3pp del PIB en los recursos de capital apalancado por los mayores excedentes financieros. En cuanto al gasto total, este comportamiento está vinculado a las mayores presiones de gasto de funcionamiento (+2,1pp del PIB), que se contrarrestan por una disminución marginal en la inversión (-0,1pp del PIB) y una caída en el gasto en intereses (-0,4pp del PIB). En este sentido, el comportamiento del gasto refleja las presiones de gasto asociadas a rubros de funcionamiento inflexibles y la disipación de los choques sobre las tasas de interés de los TES y la inflación, que disminuyen el gasto en intereses.

En este sentido, el GNC alcanzó un déficit primario de 0,3% del PIB durante 2023, lo cual representa una mejora de 0,6pp frente al déficit de 1,0% del PIB registrado el año anterior. Esto

implica que el gasto de intereses se ubicó en 3,9% del PIB, cifra 0,4pp inferior a la registrada en 2022 (4,3% del PIB).

Durante 2023 los ingresos totales aumentaron 24,4% en términos nominales frente al año anterior. Lo anterior, explicado principalmente por el mayor recaudo tributario y el aumento en los ingresos de capital.

- Respecto a 2022, los ingresos tributarios aumentaron 24,1% (+2,3pp del PIB). Esto es explicado por la materialización del recaudo de las reformas tributarias de 2021 y 2022, el incremento en la gestión de la DIAN, el ciclo de precios altos de las materias primas, la recuperación de la economía colombiana posterior a la pandemia de Covid-19 y la finalización de algunos beneficios tributarios prorrogados como respuesta a los efectos adversos de esta última. Por tipo de impuesto, lo anterior se reflejó principalmente en un crecimiento del recaudo de cuotas del impuesto de renta, retención en la fuente e IVA interno.
- Por su parte, los recursos de capital presentaron un incremento de 0,3pp como porcentaje del PIB como consecuencia del incremento que experimentaron los dividendos que el Grupo Ecopetrol transfirió a la Nación, las utilidades giradas por el Banco de la República y los excedentes transferidos por la ANH y otros establecimientos públicos.

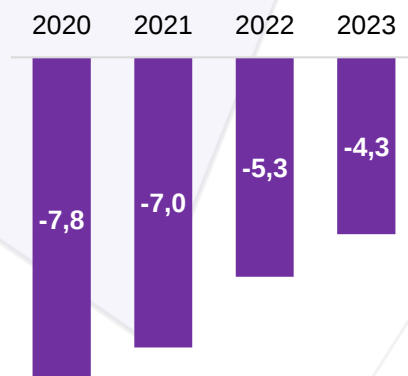
Tabla 1. Balance Fiscal del GNC

CONCEPTO	IV Trim (\$mm)		IV Trim (% del PIB)	
	2022	2023	2022	2023
Ingresos Totales	238.263	296.365	16,2	18,8
Tributarios	211.999	263.190	14,4	16,7
No Tributarios	1.304	1.197	0,1	0,1
Fondos Especiales	3.630	4.405	0,2	0,3
Recursos de Capital	21.330	27.574	1,5	1,8
Gastos Totales	315.842	363.282	21,5	23,1
Intereses	63.165	61.468	4,3	3,9
Funcionamiento*	213.174	260.661	14,5	16,6
Inversión*	39.510	41.218	2,7	2,6
Préstamo Neto	-6	-65	0,0	0,0
Balance Total	-77.579	-66.917	-5,3	-4,3
Balance Primario	-14.415	-5.449	-1,0	-0,3

*Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Gráfico 1. Balance Fiscal Total del GNC 4T 2020-2023 (% PIB)

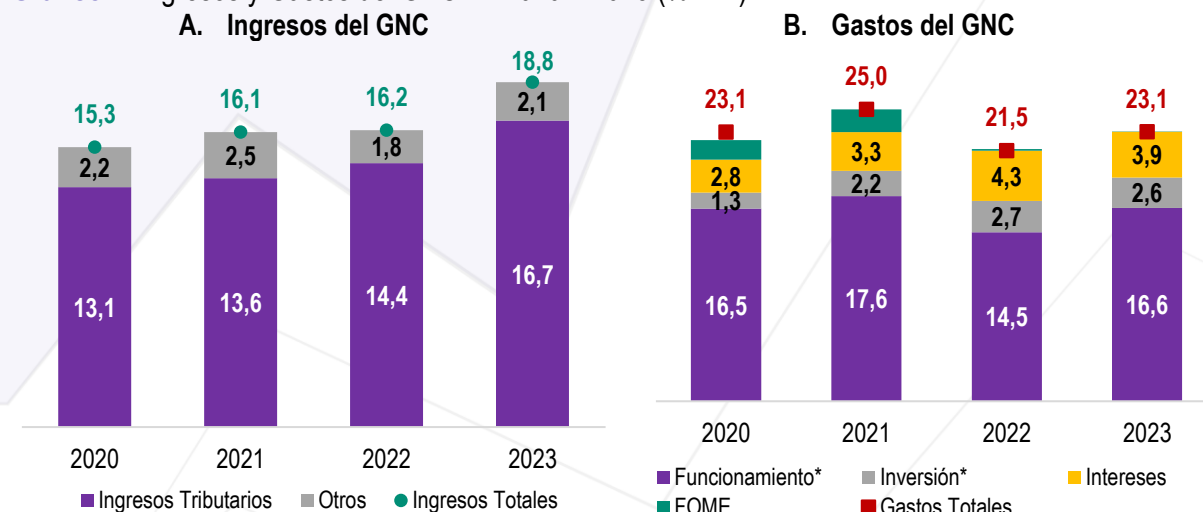


Fuente: Fuente: DGPM - MHCP

Por otra parte, los gastos totales del GNC en 2023 crecieron en términos nominales 15,0% (+1,6pp del PIB) frente a la vigencia anterior, comportamiento que se explica por la mayor presión en el gasto de funcionamiento, la cual es parcialmente compensada por la reducción del gasto en intereses y la inversión.

- Durante este periodo el gasto en intereses presentó una caída nominal de 2,7%, alcanzando 3,9% del PIB, lo que es consistente con una reducción de 0,4pp como porcentaje del producto frente a 2022 (4,3% del PIB). Esta dinámica se explica por la disminución de la tasa de interés de mercado respecto al año anterior, que disminuye la colocación de bonos a descuento, junto con la reducción de la causación de intereses de TES emitidos en UVR en línea con la desaceleración de la inflación observada a diciembre (9,3%). Esta dinámica se vio parcialmente contrarrestada por el mayor pago de cupones de deuda externa en línea con el incremento en el saldo de esta respecto a 2022.
- En 2023 el gasto en funcionamiento experimentó un crecimiento nominal de 22,3% como resultado del incremento de 24,3% en las transferencias (+1,9pp del PIB). Los rubros que explican esta dinámica son el mayor gasto en pensiones (+0,8pp del PIB), FEPC (+0,4pp del PIB), aseguramiento en salud (+0,3pp del PIB), SGP (+0,1pp del PIB) y subsidios eléctricos y de gas (+0,1pp del PIB).
- Durante este año la inversión se ubicó en 2,6% del PIB, lo que implica un crecimiento de 4,3% en términos nominales y una contracción marginal de 0,1pp como porcentaje del PIB frente a 2022 (2,7% del PIB). A pesar de esta ligera contracción relativa, es importante resaltar que la inversión pública se ubicó en niveles por encima del promedio histórico del rubro (2,0% del PIB).

Gráfico 2. Ingresos y Gastos del GNC 4T 2020 – 2023 (% PIB)

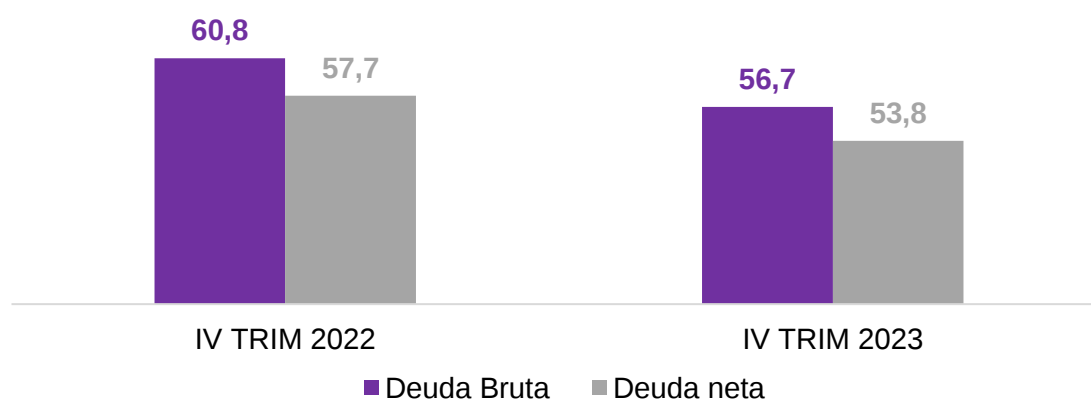


*El gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Al cierre de 2023 tanto la deuda neta como la deuda bruta disminuyeron respecto al año anterior. Esta reducción se explica por el impacto de la apreciación del peso sobre la valoración de la deuda externa frente a diciembre de 2022, que compensa más que proporcionalmente el incremento en la deuda interna. De este modo, la deuda neta se ubicó en 53,8% del PIB, menor en 3,8pp frente al cierre de 2022 (57,7% del PIB), mientras que la deuda bruta cerró en 56,7% del PIB, inferior en 4,1pp frente al año anterior (60,8% del PIB). Esto es consistente con el hecho de que los activos financieros cerraron en 2,9% del PIB en 2023, lo que implica una disminución de 0,3pp frente al cierre del año pasado (3,2% del PIB).

Gráfico 3. Deuda del GNC (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Resto del Nivel Central

Al cierre de la vigencia fiscal 2023, el Resto del Nivel Central presentó una mejora de 1,4pp del PIB respecto al cierre de 2022 y corrigió la tendencia deficitaria registrada anteriormente, alcanzando un superávit fiscal de 0,5% del PIB. Este comportamiento se explica por una mejora de 1,6pp en el resultado fiscal Fondo de Estabilización de los Precios de los Combustibles (FEPC), el cual paso de un déficit de caja de 1,3% en 2022 a un superávit de 0,4% en 2023. Lo anterior estuvo parcialmente contrarrestado por un deterioro conjunto de 0,2pp del PIB en el balance de los Establecimientos Públicos y el Fondo Nacional del Café.

Tabla 2. Balance Resto del Nivel Central

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Resto del Nivel Central	-13.842	7.845	-0,9	0,5
Establecimientos Públicos	3.816	1.617	0,3	0,1
de los cuales ANH	3.636	1.437	0,2	0,1
FEPC	-18.452	5.826	-1,3	0,4
FNC	462	-60	0,0	0,0
FONDES	331	462	0,0	0,0

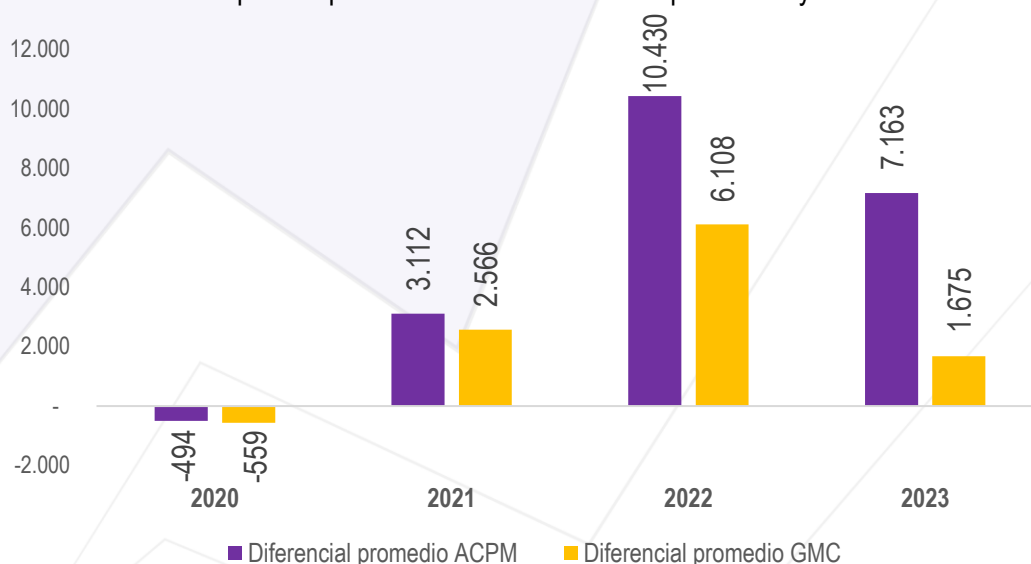
*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En particular, el FEPC registró un superávit de caja de 0,4% del PIB, esto como resultado de la menor posición neta registrada por el FEPC, y un aumento en las transferencias de la Nación al Fondo para saldar el diferencial causado en 2022 y que estaba pendiente de pago. La disminución de la posición neta deficitaria del fondo se atribuye a los ajustes mensuales y secuenciales realizados por el Gobierno nacional en el ingreso al productor de la Gasolina Motor Corriente (GMC) desde octubre de 2022. Estos ajustes permitieron cerrar el diferencial de precios de este combustible, logrando incluso un diferencial de participación al cierre del año. Este esfuerzo, combinado con la tendencia decreciente en el precio de paridad internacional, contribuyó a disminuir la brecha entre los precios locales e internacionales de ambos combustibles. Por otro lado, aunque el ingreso al productor del ACPM se ha mantenido relativamente estable, la tendencia decreciente en los precios internacionales de este combustible, con una reducción del 31,3% entre 2022 y 2023, justifica la disminución del déficit del Fondo por cuenta del ACPM. En resumen, el diferencial de compensación promedio para 2023 del ACPM y la GMC fue de \$7.163 y \$1.675 pesos por galón, respectivamente (Gráfico 4).

Cabe resaltar que el Gobierno nacional transfirió \$26,3 billones durante el 2023 para saldar el diferencial de compensación causado en 2022 a Ecopetrol S.A y Reficar. Ahora bien, al cierre de la vigencia la cuenta pendiente de pago con los refinadores e importadores de combustibles líquidos correspondió a \$20,5 billones de pesos.

Gráfico 4. Diferencial de precios promedio anual 2020 a 2023 para GMC y ACPM.



Fuente: Elaboración DGPM – MHCP con datos del Ministerio de Energía y Minas.

Respecto a los establecimientos públicos del orden nacional, se observó un deterioro en el balance fiscal equivalente a 0,2pp del PIB, situándose al cierre del 2023 en un superávit de 0,1% del PIB. Este resultado está jalonado por la dinámica de la Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH, dada una reducción en los ingresos que recibió la entidad por los derechos económicos por precios altos. Por su parte, el resto de los establecimientos públicos (INVIAS, SENA, ANI, FUTIC e ICBF) y el FONDES mantuvieron en su conjunto un balance superavitario relativamente similar al registrado en 2022.

Por su parte, el Fondo Nacional del Café, si bien mantuvo un resultado cercano al equilibrio fiscal (0% del PIB), evidenció un deterioro nominal de \$521mm, lo que llevó a registrar un déficit de \$60mm al cierre de 2023. Este comportamiento se explica por la disminución de los ingresos del fondo derivado de ventas de café tanto en el mercado externo como en el mercado local, así como a la reducción de los ingresos asociados a las operaciones de cobertura debido a los precios más bajos del café en el mercado internacional.

Gobierno Central (GC)

De acuerdo con lo anteriormente presentado, el Gobierno Central al cierre del 2023 registró un balance deficitario de 3,8% del PIB, recuperándose 2,5pp respecto al observado en 2022. Esto se debe a la recuperación de 1,0pp del PIB en el balance fiscal del Gobierno Nacional Central, impulsada por un aumento en los ingresos (+2,6pp), especialmente en los ingresos tributarios, aunque este aumento fue parcialmente contrarrestado por el incremento en el gasto (+1,6pp). También contribuyó la mejora de 1,4pp del PIB registrada en el resultado fiscal del resto del nivel central, resultado marcado por la dinámica del FEPC.

Tabla 3. Balance fiscal del Gobierno Central

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Gobierno Nacional Central	-77.579	-66.917	-5,3	-4,3
Resto del Nivel Central	-13.842	7.845	-0,9	0,5
Balance Total	-91.422	-59.072	-6,2	-3,8

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Regionales y Locales (R&L)

Al cierre de la vigencia, el subsector de regionales y locales (R&L) exhibió un déficit de 0,1% del PIB, deteriorándose en 0,4pp del PIB en comparación con el superávit registrado en 2022 (0,3% del PIB). Este cambio se atribuye a un deterioro del 0,3pp en el balance del Sistema General de Regalías (SGR) y de 0,1pp en el balance de las administraciones centrales. Específicamente, el SGR mantuvo un superávit del 0,1% del PIB, mientras que las administraciones centrales registraron un déficit del 0,2% del PIB.

En 2023 el SGR presentó un superávit de 0,1% del PIB, comportamiento que se explica principalmente por el crecimiento nominal de 44,5% que presentaron los pagos asociados a los proyectos de inversión aprobados y ejecutados por las entidades territoriales. Por su parte, los ingresos del Sistema registraron un crecimiento nominal de 0,7%, atribuible al crecimiento que registró el recaudo de regalías, particularmente de Minería (20,7%), mientras que el recaudo de la ANH disminuyó (11,8%).

Tabla 4. Balance R&L: Administraciones Centrales y resto del nivel R&L

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Balance Administraciones centrales	-1.928	-3.290	-0,1	-0,2
Balance Resto del nivel regional y local	6.936	2.328	0,5	0,1
FAEP	0	0	0,0	0,0
SGR	6.936	2.328	0,5	0,1
Balance de Regionales y locales	5.009	-961	0,3	-0,1

*Cifras Preliminares.

Fuente: DGPM - MHCP, DGAf - MHCP, SGPR - MHCP y Gesproy – DNP.

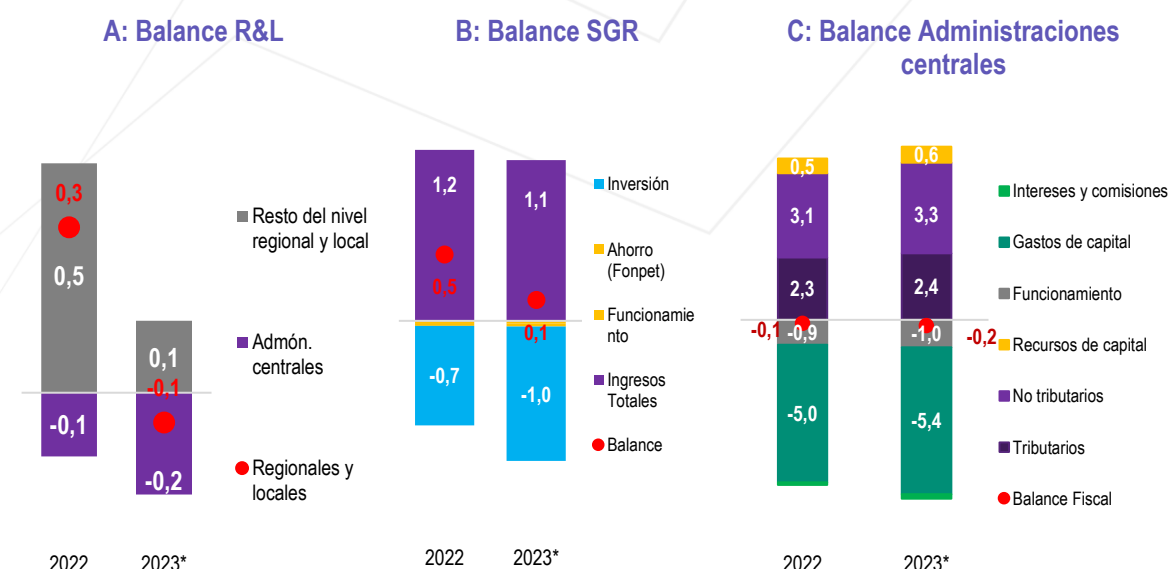
Los ingresos totales del subsector de Regionales y Locales durante el 2023 presentaron un crecimiento de 0,4pp del PIB. Este comportamiento favorable está marcado por un crecimiento conjunto en los ingresos corrientes de las Entidades Territoriales, producto en su mayoría del aumento del recaudo tributario y las transferencias, particularmente las provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP).

Sobre el rubro de ingresos, se destaca el crecimiento nominal de 13,7% de los ingresos tributarios respecto al mismo periodo del año anterior. La dinámica fue impulsada por un crecimiento en el recaudo tanto de las ciudades capitales como de los departamentos. De esto, se

puede resaltar el crecimiento de los ingresos tributarios para las capitales, particularmente del impuesto de Industria y Comercio – ICA (25%), el impuesto predial unificado (11%) y en el rubro de otros tributos (23%). Para el caso del recaudo de las gobernaciones, se destaca el crecimiento en el recaudo del impuesto de vehículos (23%) y estampillas (22%).

Por su parte, los gastos totales del sector presentaron un crecimiento de 0,8pp del PIB. Este comportamiento se explica por un crecimiento de 0,6pp en los gastos de inversión, consistente con la aceleración del ciclo presupuestal de las entidades territoriales al ser el último año de mandato de los gobiernos subnacionales. Además, se registró un aumento de 0,1pp en los gastos por intereses y comisiones, debido al incremento de las tasas de interés y al nuevo endeudamiento. Asimismo, se observó un aumento de 0,1pp en los gastos de funcionamiento, como resultado de las indizaciones a la inflación de 2022 en diversos rubros.

Gráfico 5. Balance R&L, SGR y Administraciones Centrales (% del PIB)



* Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – MHCP.

Seguridad Social (SS)

En 2023, la seguridad social registró un superávit de 0,9% del PIB, consistente con una mejoría de 1,5pp respecto al déficit de 0,6% del PIB registrado en la vigencia de 2022. Este resultado se explica principalmente por la recuperación en los rendimientos financieros del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) y el incremento en el valor del stock del Fondo de Garantía de Pensión Mínima (FGPM), como resultado de las mejores condiciones financieras de mercado registradas en 2023. A lo cual se agrega el fuerte efecto base que genera 2022, dadas las pérdidas financieras que registraron dichos fondos en esa vigencia.

Tabla 5. Balance Fiscal de la Seguridad Social

CONCEPTO	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Ingresos Totales	137.742	188.877	9,4	12,0
Aportes del GNC y ET*	74.742	94.400	5,1	6,0
Funcionamiento	74.742	94.400	5,1	6,0
Ingresos Tributarios	58.319	69.541	4,0	4,4
Otros Ingresos	4.682	24.936	0,3	1,6
Rendimientos Financieros	-1.963	17.316	-0,1	1,1
Otros	6.645	7.620	0,5	0,5
Gastos Totales	146.703	174.817	10,0	11,1
Pagos Corrientes	146.688	174.805	10,0	11,1
Funcionamiento	146.688	174.805	10,0	11,1
Servicios Personales	318	368	0,0	0,0
Transferencias	144.377	173.737	9,8	11,0
Gastos Generales y Otros	1.993	700	0,1	0,0
Pagos de Capital	16	13	0,0	0,0
(DÉFICIT) / SUPERÁVIT	-8.961	14.060	-0,6	0,9

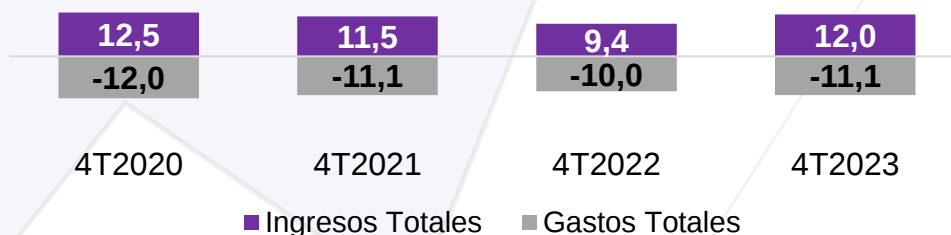
*Cifras preliminares, ** Entidades territoriales.

Nota: gastos totales incluye deuda flotante.

Fuente: DGPM – MHCP.

Para 2023, los ingresos totales de la seguridad social presentaron un crecimiento de 2,6pp como porcentaje del PIB, consistente con incremento nominal de 37,1%. Este comportamiento se explica por el crecimiento de 1,2pp de los rendimientos financieros de los diferentes fondos pensionales que componen el sector de seguridad social, en especial el FONPET. A su vez, esto también se explica por el incremento en 0,9pp del PIB en los aportes del Gobierno Nacional Central y las Entidades Territoriales a la seguridad social. Por último, los ingresos tributarios del sector presentaron una mejora de 0,5pp del PIB, asociado principalmente al comportamiento de las cotizaciones de los trabajadores formales en el mercado laboral.

Gráfico 6. Ingresos y gastos de la seguridad social 2020-2023 (% del PIB)

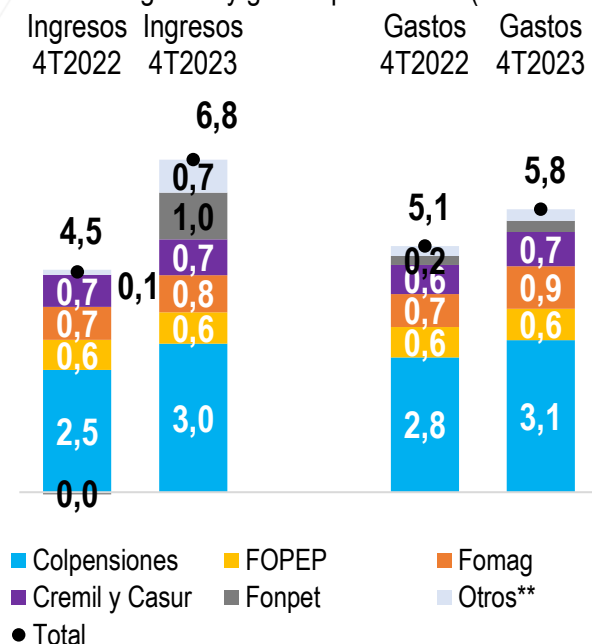


Fuente: DGPM-MHCP

El gasto en seguridad social también registró un incremento de 1,1pp como proporción del producto. Esto, como resultado del mayor gasto en 0,4pp del PIB del área de salud y en 0,8pp del PIB en el área de pensiones. Dinámica consistente con el crecimiento de 16,23% en el valor de la Unidad de Pago por Capitación (UPC)⁶ y el incremento de 12,0% en el salario mínimo -el cual indexa un conjunto importante de mesadas pensionales del Régimen de Prima Media-.

Pensiones

Gráfico 7. Ingresos y gastos por entidad (% del PIB)



Fuente: DGPM-MHCP

El subsector de pensiones presentó un superávit fiscal de 1,0% del PIB a cierre de 2023. Este resultado obedece principalmente al amplio incremento en los rendimientos financieros del FONPET. Esto, fruto de las mejores condiciones financieras internas y globales, en consonancia con una menor percepción de riesgo por parte de los mercados. Puntualmente, el valor de dichos rendimientos alcanzó los \$12.779 mm en términos nominales.

Asimismo, el FGPM mantiene la senda de recuperación en el valor de su stock que venía registrando al cierre de 2022, lo cual es explicado tanto por una buena dinámica en sus ingresos por aportes como por mayores rendimientos financieros⁷, contrarrestado parcialmente por los altos traslados de 2023 (\$12.864mm).

⁶ Ver Resolución 2809 del 30 de diciembre de 2022.

⁷ A diciembre de 2023, el valor del fondo fue de \$38.931mm.

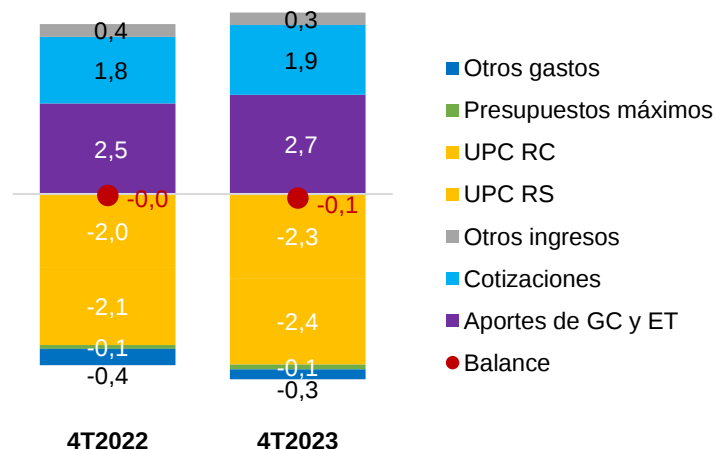
En lo que respecta a Colpensiones, la entidad presentó un comportamiento contrario al global del subsector, ya que registra un déficit de 0,1% del PIB. Lo anterior, como consecuencia de las mayores transferencias destinadas al pago de mesadas pensionales, que no se vieron totalmente compensados por el leve incremento en los aportes ni por el crecimiento de los traslados desde el RAIS al RPM.

Salud

En el 2023, el subsector de Salud presentó un déficit fiscal de 0,1% del PIB, manteniéndose relativamente constante respecto al resultado observado en 2022. A lo largo del año, el gasto de la ADRES presentó un crecimiento de 0,4pp que fue parcialmente compensado por el crecimiento de los ingresos. Los egresos del sector se explicaron especialmente por las mayores transferencias asociadas al reconocimiento de la UPC en el régimen contributivo, que presentó un crecimiento de más del 50% frente al 2022. Por su parte, se mantuvo una dinámica estable en los aportes del GNC y las ET, así como de los ingresos tributarios, lo que resultó en un ligero incremento anual de los ingresos totales del subsector salud como proporción del PIB.

Dado que dicha entidad representa aproximadamente el 95% de ingresos y de gastos del subsector, a continuación, se presenta una desagregación de su balance, así como un detalle de los ingresos por transferencias desde el Gobierno Nacional Central (GNC) y las ET.

Gráfico 8. Evolución de ingresos y gastos Adres (% del PIB)



Fuente: DGPM – MHCP, Adres

Tabla 6. Desagregación de transferencias de GNC y ET (% del PIB)

CONCEPTO	\$ MM 2023	% del PIB 2023
Aportes del Gobierno Central y Entidades Territoriales	42.797	2,7
Aportes de la Nación	29.245	1,9
Aportes para Aseguramiento en Salud Cierre	18.132	1,2
Imporenta	10.346	0,7
Impuesto social a las municiones y explosivos	163	0,0
Impuesto social a las armas	15	0,0
Coljuegos	590	0,0
Aportes de las ET	13.552	0,9
SGP	11.148	0,7
Compensación Regalías para el Régimen Subsidiado	0	0,0
Otros recursos ET	2.403	0,2

Fuente: DGPM – MHCP, Adres

Gobierno General (GG)

En esta sección se consolida el Gobierno General (GG), compuesto por las unidades de análisis de Gobierno Central (GC), los Gobiernos Regionales y Locales, y la Seguridad Social.

Al cierre del 2023, el balance del Gobierno General (GG) registró un déficit fiscal de 2,9% del PIB, recuperándose 3,6pp respecto al resultado observado en 2022. Este comportamiento es explicado por la mejora conjunta en las métricas fiscales del Nivel Central (+2,5pp) y el sector de Seguridad Social (+1,5pp). El deterioro de 0,4pp en el balance del sector de Regionales y Locales, dada la mayor ejecución en los gastos de las Entidades Territoriales al ser último año del ciclo político regional, contrarrestó parte del resultado superavitario de los demás subsectores.

En cuanto al balance primario del Gobierno General (GG), en 2023 se recuperó 3,3pp del PIB. Esto implicó un cambio desde un déficit primario del 2,1% del PIB en 2022 a un superávit primario del 1,2% del Producto. Este resultado responde a las mejoras conjuntas que presentaron en el balance primario del Gobierno Central (+2,1pp), y de Seguridad Social (+1,5pp), parcialmente contrarrestado por un deterioro en el balance primario de Regionales y locales (-0,3pp).

Tabla 7. Balance del Gobierno General (% del PIB)

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Gobierno Central	-91.422	-59.072	-6,2	-3,8
Gobierno Nacional Central	-77.579	-66.917	-5,3	-4,3
Resto del Nivel Central	-13.842	7.845	-0,9	0,5
Regionales y Locales	5.009	-961	0,3	-0,1
Administraciones Centrales	-1.928	-3.290	-0,1	-0,2
Resto del Nivel Regional y Local	6.936	2.328	0,5	0,1
FAEP	0	0	0,0	0,0
SGR	6.936	2.328	0,5	0,1
Seguridad Social	-8.961	14.060	-0,6	0,9
Salud	-1.079	-1.941	-0,1	-0,1
Pensiones	-7.882	16.000	-0,5	1,0
Balance Total	-95.375	-45.973	-6,5	-2,9
Balance Primario del Gobierno General	-30.789	18.321	-2,1	1,2

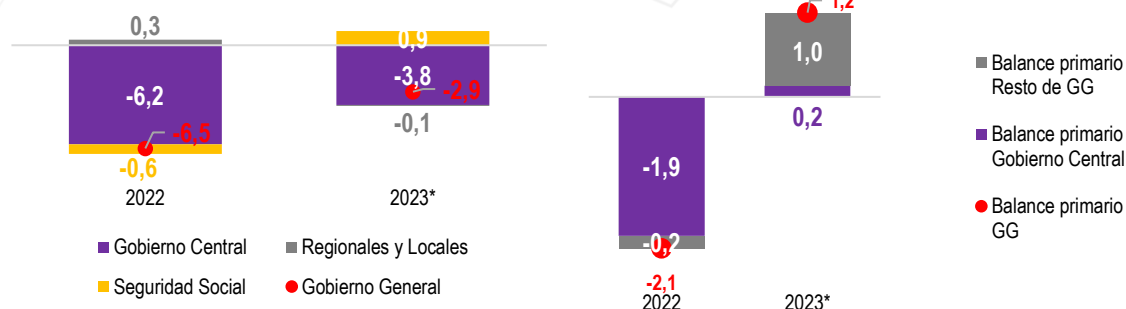
*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – MHCP

Gráfico 9. Balance total y primario GG

A: Balance Fiscal del GG

B: Balance primario del GG



*Cifras preliminares.

Fuente: DGPM – MHCP

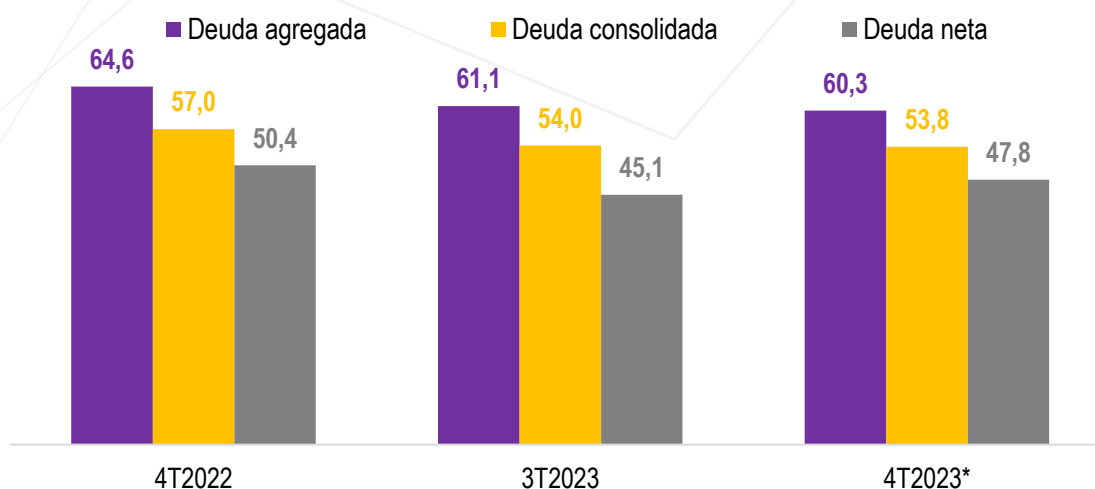
De manera consistente con los resultados del balance primario, la deuda agregada⁸ del GG presentó una reducción de 4,3pp del PIB respecto al dato del 4T2022, ubicándose al cierre del 2023 en 60,3% del PIB. Este resultado se explica por una reducción de 4,1pp en la deuda del Gobierno Nacional Central y de 0,5pp en las obligaciones pendientes de pago del FEPC con los refinadores e importadores de combustible líquidos. Lo anterior se vio parcialmente contrarrestado por un incremento de 0,3pp en la deuda de las administraciones centrales de R&L.

⁸ La deuda agregada corresponde a la sumatoria de todas las deudas que registra cada subsector, dentro del sector de reporte. La deuda consolidada resta a la deuda agregada todas las deudas intergubernamentales del sector de reporte. La deuda neta se estima a partir de restarle a la deuda consolidada, los activos financieros líquidos del sector de reporte.

Por su parte, la deuda consolidada del GG, que netea las operaciones de deuda recíprocas entre entidades de gobierno, se ubicó en 53,8% del PIB, reduciéndose 3,2pp respecto al dato del cierre de 2022. Este ajuste es 1,1pp menor al registrado en la deuda agregada, como resultado de una disminución de 1,4pp en las deudas contraídas dentro de las distintas entidades que conforman el GG diferente a GNC y un incremento de 0,3pp en la deuda del GNC por concepto de la Cuenta Única Nacional.

La deuda neta del GG, que respecto a la consolidada descuenta el valor de los activos financieros de las entidades de este nivel de gobierno, se ubicó en 47,8% del PIB, reduciéndose 2,6pp respecto al dato del 4T2022. Este comportamiento en 0,6pp menor al registrado en la deuda consolidada, este comportamiento es consistente con una reducción de 0,6pp en los activos líquidos en posesión de las entidades del Gobierno General. Específicamente, respecto al dato de cierre de 2022 los activos internos presentaron una reducción de 3,2pp, mientras que los activos externos presentaron una reducción de 0,4pp, asociada principalmente a la apreciación de 20,5% del peso colombiano entre el cierre de 2022 y el cierre de 2023.

Gráfico 10. Deuda del Gobierno General, % del PIB



*Cifras preliminares.

Nota: Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM – MHCP

Empresas Públicas

En esta sección se presenta el sector de empresas que proveen bienes y servicios de los niveles nacional y local, compuesto por empresas controladas por los gobiernos⁹.

El balance fiscal del sector de empresas públicas cerró el 2023 con un balance deficitario de 0,2% del PIB, lo que significa un deterioro de 0,2pp frente al registrado en el mismo periodo de

⁹ Las empresas del nivel nacional y local de seguimiento fiscal actualmente incluyen: Urrá, Gecelca, Gecelca3, Electrohuila, EMSA, Cedelca, Cedenar, Electrocaquetá, Chec-Caldas, Edeq-Quindío, EPM, Emcali, ETB, EAAB y Metro de Medellín.

2022. El sector terminó el año 2023 con un déficit de \$3,0 bn, producto de un balance deficitario de \$2,5bn de las empresas locales y \$494mm del sector eléctrico o del nivel nacional. El resultado fiscal del sector se vio significativamente influenciado por la reducción del balance de EPM. Lo anterior por los mayores gastos operativos que está afrontando la empresa por la operación comercial de las turbinas 3 y 4 del proyecto hidroeléctrico de Ituango, y el mayor pago de intereses que tendría que pagar la empresa como resultado del deterioro de su calificación crediticia que emitió Fitch Ratings sobre las emisiones de deuda de la empresa. Por su parte, las empresas locales incluidas en el seguimiento fiscal mostraron un balance menor al periodo anterior, en donde el Metro de Medellín pasó de superávit en 2022 a déficit de 2023, lo que reforzó el bajo resultado de las empresas locales. Por su parte, las empresas del nivel nacional mostraron una leve mejora de sus métricas fiscales jalonadas por un incremento en los ingresos de ventas y transferencias del GNC, junto con una disminución en los pagos de capital y servicios personales. Sin embargo, esta mejora se vio contrarrestada por un aumento en los gastos operativos e intereses en comparación con lo registrado en 2022.

Tabla 8. Balance fiscal de las empresas públicas

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Empresas del nivel nacional	-1.044	-494	-0,1	0,0
Sector Eléctrico	-1.044	-494	-0,1	0,0
Empresas del nivel local	720	-2.528	0,0	-0,2
EPM	894	-1.992	0,1	-0,1
EMCALI	-4	-4	0,0	0,0
Resto Local	-170	-531	0,0	0,0
Metro de Medellín	77	-178	0,0	0,0
EAAB	200	17	0,0	0,0
ETB	-447	-370	0,0	0,0
Balance Empresas Públicas	-324	-3.022	0,0	-0,2

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Sector Público No Financiero (SPNF)

En esta sección se consolida el Sector Público No Financiero (SPNF), compuesto por el Gobierno General (GG), las empresas de los niveles nacional y local y el Sector Público No Modelado (SPNM).

El SPNF al cierre del 2023 registró un déficit de 2,9% del PIB, presentando una recuperación de 3,3pp del PIB respecto al dato de cierre del 2022. Este resultado se explica principalmente por la recuperación de 3,6pp que presentó las métricas ficales del Gobierno General, esto se vio parcialmente contrarrestado por el deterioro conjunto de 0,3pp en la dinámica de las empresas públicas y el Sector Público No Modelado (SPNM).

Por su parte, el balance primario del SPNF presentó una recuperación de 3,0pp del PIB, registrando un superávit primario de 1,3% del PIB en el 2023. Estos resultados, están jalonados por la mejoría de 3,3pp en el balance primario del Gobierno General, lo cual estuvo parcialmente contrarrestado por un deterioro conjunto de 0,2pp en el balance primario de las empresas públicas y el SPNM. Este mismo balance descontando las utilidades del Banco de la República transferidas al GNC, se recuperó 2,9pp, registrando un superávit primario de 1,2% del PIB.

Tabla 9. Balance Sector Público No Financiero

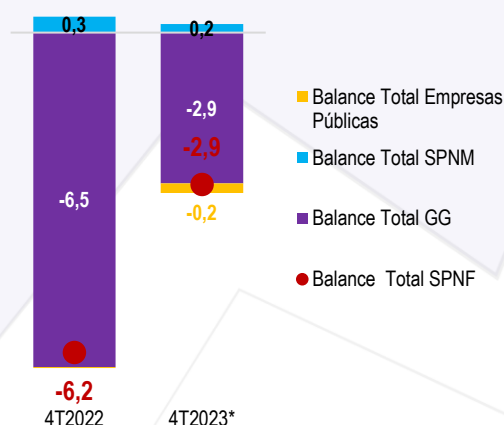
SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Gobierno General	-95.375	-45.973	-6,5	-2,9
Gobierno Central	-91.422	-59.072	-6,2	-3,8
Gobierno Nacional Central	-77.579	-66.917	-5,3	-4,3
Resto del Nivel Central	-13.842	7.845	-0,9	0,5
Regionales y Locales	5.009	-961	0,3	-0,1
Administraciones Centrales	-1.928	-3.290	-0,1	-0,2
Resto del Nivel Regional y Local	6.936	2.328	0,5	0,1
Seguridad Social	-8.961	14.060	-0,6	0,9
Salud	-1.079	-1.941	-0,1	-0,1
Pensiones	-7.882	16.000	-0,5	1,0
Empresas Públicas	-324	-3.022	0,0	-0,2
Nivel Nacional	-1.044	-494	-0,1	0,0
Nivel Local	720	-2.528	0,0	-0,2
SPNM	4.505	2.658	0,3	0,2
Balance Total ¹	-91.194	-46.337	-6,2	-2,9
Balance primario del SPNF ²	-24.961	19.430	-1,7	1,2
Balance primario del SPNF	-24.703	20.985	-1,7	1,3

* Cifras preliminares.

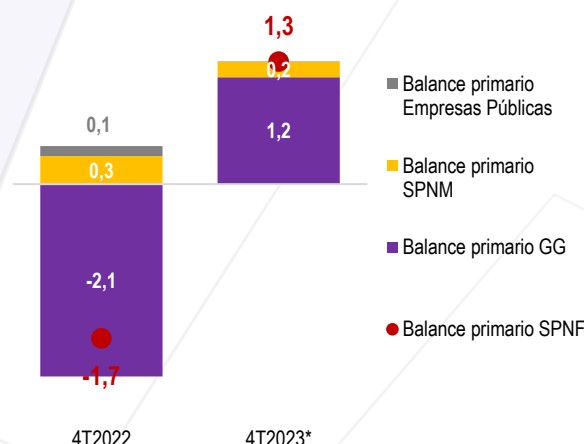
¹. La discrepancia estadística para el SPNF fue de -2,4% del PIB para 2023 al excluir las amortizaciones realizadas durante el periodo de pasivos no explícitos de vigencias previas por sentencias, conciliaciones, laudos arbitrales y el sistema de salud (\$807 mm), además de las otras operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC, y la diferencia entre el valor de mercado y la diferencia entre la valoración nominal y de mercado de los rendimientos financieros del Fonpet y la transferencia del GNC al FEPC (\$35.799mm), se obtiene una discrepancia estadística de \$1.298mm (0,1% del PIB).

². De acuerdo con el artículo 2 de la Ley 819 de 2003, se descuenta \$258mm y \$1.555mm del balance del SPNF por transferencias de utilidades del Banco de la República giradas al GNC y registradas como ingreso fiscal durante 2022 y 2023, respectivamente.

Gráfico 11. Balance total y primario SPNF
A: Balance Fiscal del SPNF



B: Balance primario del SPNF



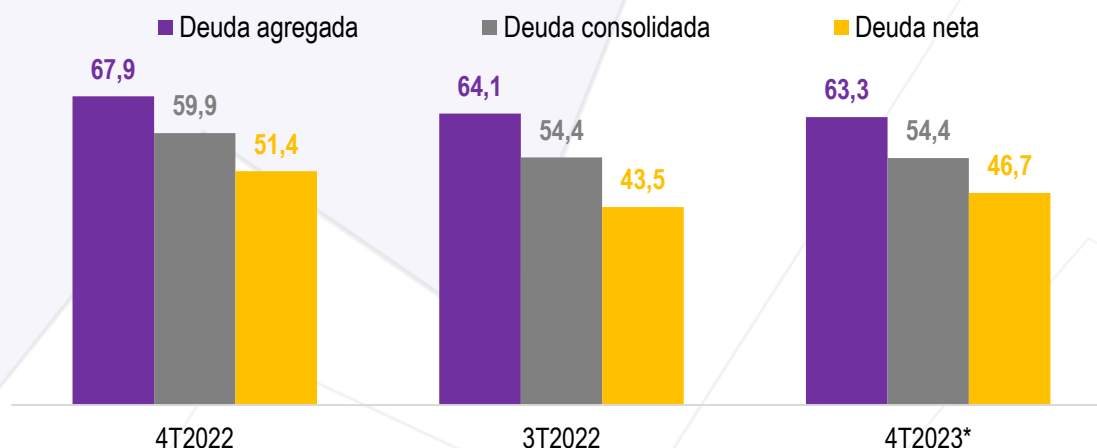
*Cifras preliminares.
Fuente: DGPM – MHCP

La deuda agregada del SPNF se ubicó al cierre de 2023 en 63,3% del PIB, disminuyendo 4,6pp respecto al cierre de año del 2022. Este comportamiento es consistente con la reducción de 4,2pp en la deuda agregada del GG, presentado en secciones anteriores, en donde destaca la reducción de la deuda del GNC y de las obligaciones del FEPC con refinadores e importadores de combustibles. Adicional a lo anterior, la deuda de empresas públicas presentó una contracción de 0,4pp del PIB. En términos de composición de la deuda, la deuda externa disminuyó 5,7pp del PIB mientras que la deuda externa se incrementó 1,1pp del PIB.

En cuanto a la deuda consolidada del SPNF, esta presentó una reducción 0,9pp mayor al que registró la deuda agregada, producto de la dinámica de las deudas contraídas dentro de las distintas entidades que conforman el SPNF diferente a GNC (0,9pp), y de la deuda del GNC con el resto del SPNF por concepto de la CUN (+0,2pp). Esto implicó que al cierre del 2023 la deuda consolidada disminuyera 5,5pp del PIB, respecto al nivel observado al cierre de la vigencia fiscal de 2022, ubicándose en 54,4%.

Finalmente, la deuda neta disminuyó 4,7pp frente al dato observado a diciembre de 2022, llegando a 45,7% del PIB. Este comportamiento es 0,8pp menor a la reducción observada en la deuda consolidada como resultado de una reducción en los activos financieros líquidos del SPNF, tanto externos (-0,4pp) e internos (0,4pp).

Gráfico 12. Deuda del SPNF, % del PIB



*Cifras preliminares.

Nota: Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo.

Fuente: DGPM – MHCP

Sector Público Financiero (SPF)

Tabla 10. Balance fiscal del Sector Público Financiero

SECTORES	IV TRIM (\$MM)		IV TRIM (% del PIB)	
	2022	2023*	2022	2023*
Banco de la República	1.506	9.226	0,1	0,6
Fogafín	1.494	1.526	0,1	0,1
Balance SPF	3.001	10.752	0,2	0,7

Fuente: Banco de la República, Fogafín.

El SPF cerró el 2023 con un superávit de 0,7% del PIB (\$9.226mm), lo que significa un incremento de 0,5pp (\$7.720mm) con respecto al cierre de 2022 (\$1.506mm). Este resultado se explicó por el buen comportamiento de los ingresos monetarios del Banco de la República, derivados principalmente de la recuperación de los rendimientos del portafolio de inversión de las reservas internacionales (RIN), que pasaron de \$-332mm en 2022 a \$8.702mm en 2023. Los mayores ingresos totales del Banco de la República más que compensaron el incremento del gasto por concepto de depósitos del Tesoro Nacional en las cuentas de la entidad y las operaciones de contracción. Por su parte, Fogafín mostró un comportamiento estable frente al 2022 cerrando el 2023 con un superávit de 0,1% del PIB (\$1.526mm), pese a que durante el tercer trimestre realizó la entrega del portafolio de garantías VIS al Fondo Nacional de Garantías por un valor de \$221mm, divididos en títulos y efectivo.

4. Estadísticas del Gobierno General en base devengado

En esta sección del documento se presentan resultados fiscales preliminares¹⁰ bajo la metodología de registro devengado¹¹, para los subsectores que conforman el Gobierno General (GG), según los criterios de registro de operaciones y clasificación de entidades establecidos en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) de 2014. La información de las operaciones proviene principalmente de los estados financieros que reportan las entidades contables públicas a la Contaduría General de la Nación¹². Por su parte, la clasificación de entidades difiere de la sectorización institucional definida por el CONFIS para el seguimiento fiscal del GG y el SPNF presentado en el capítulo anterior.

Patrimonio neto

Al cierre de 2023 el patrimonio neto del GG ascendió a 0,5% del PIB, lo cual representa una variación negativa de 6,1pp con respecto a lo registrado al final del año 2022 (6,6% del PIB). Esta reducción fue originada por otros flujos económicos (OFE) de -6,0% del PIB, transacciones de 0,3% del PIB, y un efecto denominador del PIB de -0,4% del PIB. En términos de su composición por sectores, el PN del Gobierno Central cerró con un saldo negativo de -33,7% del PIB, lo cual se compensó con el balance positivo de los demás sectores, que sumó 34,2% del PIB. Con respecto al cierre de 2022, a excepción de GCP, en los demás sectores del GG este indicador aumentó en términos reales (Tabla 11). En relación con el balance de activos y pasivos, la variación negativa del PN resultó principalmente de la disminución de los activos no financieros (-2.5pp) y el aumento de los pasivos (3,9pp), producto de las transacciones y OFE que se detallarán más adelante (Tabla 12).

Tabla 11. Patrimonio neto del Gobierno General por sector

Sector	Balance de cierre				Efecto	Transacciones		OFE de precio		OFE de volumen		Balance de cierre	
	2022			PIB		2023		2023		2023		2023	
	\$MM	%PIB 2022	%PIB 2023			\$MM	%PIB 2023	\$MM	%PIB 2023	\$MM	%PIB 2023	\$MM	%PIB 2023
Gobierno Central	-398.222	-27,1	-25,3	1,8	-28.623	-1,8	-81.407	-5,2	-22.014	-1,4	-530.267	-33,7	
Presupuestario	-427.516	-29,1	-27,2	1,9	-29.838	-1,9	-82.758	-5,3	-22.539	-1,4	-562.652	-35,8	
Extrapresupuestario	29.294	2,0	1,9	-0,1	1.215	0,1	1.351	0,1	525	0,0	32.385	2,1	
Fondos de Seguridad Social	22.728	1,5	1,4	-0,1	3.463	0,2	452	0,0	11	0,0	26.654	1,7	
Gobierno Departamental	58.210	4,0	3,7	-0,3	6.680	0,4	3.561	0,2	-81	0,0	68.369	4,3	
Gobierno Municipal	414.106	28,2	26,3	-1,8	22.874	1,5	4.733	0,3	812	0,1	442.525	28,1	
Gobierno General	96.822	6,6	6,2	-0,4	4.393	0,3	-72.662	-4,6	-21.271	-1,4	7.282	0,5	

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

¹⁰ Se denominan preliminares, dado que la metodología para su producción aún continúa en construcción, por lo que todavía no se consideran como cifras oficiales para el análisis de la política fiscal.

¹¹ Detalles de esta metodología y el proceso de convergencia en: el apéndice 1 del MFMP 2021, y el apéndice 2 del MFMP 2022.

¹² Si bien se emplean fuentes alternativas, como el recaudo neto de impuestos de la DIAN (dado que los impuestos del Gobierno Central Presupuestario se presentan en base caja), y ejecuciones presupuestales de los fondos de pensiones, entre otras.

Tabla 12. Integración de flujos y saldos del Gobierno General

Concepto	Balance de cierre 2022		Efecto PIB	EOG	OFE de precio 2023 (%PIB 2023)	OFE de volumen 2023 (%PIB 2023)	Balance de cierre
	%PIB 2022	%PIB 2023					
Ingresos (A)				35,7			
Gastos (B)				35,4			
Resultado operativo neto (C=A-B)				0,4			
Activos no financieros (D)	52,1	48,7	-3,4	1,7	-3,5	-0,7	46,2
Préstamo neto (E=C-D)				-1,4			
Activos financieros (F)	33,2	31,1	-2,2	1,3	-0,3	-0,3	31,7
Pasivos (G)	78,8	73,6	-5,2	2,8	0,7	0,4	77,5
Patrimonio financiero neto (H=F-G)	-45,6	-42,6	3,0	-1,5	-1,1	-0,7	-45,8
Patrimonio neto (D+F-G)	6,6	6,2	-0,4	0,3	-4,6	-1,4	0,5
Discrepancia estadística (E-H)*				0,1			

* El marco analítico del MEFP 2014 está diseñado para que las necesidades de endeudamiento (préstamo/endeudamiento neto) sean iguales al financiamiento efectivamente adquirido (diferencia entre transacciones en activos financieros y pasivos). Cuando estos indicadores difieren hay lugar a discrepancia estadística; EOG: Estado de Operaciones de Gobierno el que se registran las transacciones.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

A continuación, se presentan algunos hechos económicos e indicadores relevantes del Estado de Operaciones de Gobierno (EOG). En este estado se registran las transacciones de ingresos y gastos, que constituyen el resultado operativo neto (ingresos menos gastos), la inversión neta en activos no financieros y las transacciones de financiamiento (transacciones en activos financieros y pasivos).

Transacciones de ingresos y gastos de base devengado

Al cierre de 2023 el resultado operativo neto del GG aumentó en 3,3pp del PIB con respecto a 2022, ante un incremento de 4,1pp del PIB en los ingresos y de 0,8pp en los gastos (Tabla 13). El cambio en los ingresos se explica principalmente por un mayor flujo de impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital (2,5pp del PIB) y de impuestos sobre la propiedad (0,1pp del PIB), así como de *otros ingresos* como los dividendos provenientes de Ecopetrol (0,2pp del PIB), utilidades del Banco de la República asignadas a la Nación (0,1pp del PIB) y regalías (0,1pp del PIB). Por su parte, la dinámica de los gastos resultó principalmente de un aumento en el pago de prestaciones sociales de salud y pensión (1,3pp del PIB)¹³, así como de la remuneración a los empleados (0,4pp del PIB), consistente con el incremento salarial¹⁴ y la inflación. Sumado al incremento de los intereses sobre la deuda interna (0,1pp del PIB) y externa (0,1pp del PIB), dado que en los intereses de deuda externa la tasa promedio de depreciación del peso en el año corrido¹⁵ fue

¹³ Se registró un incremento de 1,1pp% del PIB en el sector FSS. En salud, por el aumento de 16,2% en la UPC del régimen subsidiado y contributivo y, en pensiones, por el aumento de las mesadas pensionales dados los incrementos observados en el IPC (13,12%) y el salario mínimo (16%).

¹⁴ El incremento salarial del sector público se ubicó en 14,6% para 2023, superior al 7,3% de 2022, en línea con la inflación.

¹⁵ La TRM promedio pasó de \$4.256,19 en diciembre de 2022 a \$4.325,96 en diciembre de 2023.

determinante y, además, hubo colocaciones de títulos con tasas de interés relativamente altas¹⁶, si bien se redujo el ritmo en la valoración de la UVR dada la desaceleración de la inflación¹⁷. Lo anterior, revertido por la disminución del gasto por compensación a refinadores e importadores de combustibles a través del FEPC (-1,2pp del PIB)¹⁸.

Tabla 13. Ingresos y gastos de base devengado del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Ingresos Totales	465.161	562.095	31,6	35,7	4,1
Impuestos	274.802	337.084	18,7	21,4	2,7
Contribuciones Sociales	78.939	90.630	5,4	5,8	0,4
Transferencias de externos*	1.604	984	0,1	0,1	0,0
Otros Ingresos	109.816	133.397	7,5	8,5	1,0
Gastos Totales	508.597	556.566	34,6	35,4	0,8
Remuneración a empleados	82.625	94.702	5,6	6,0	0,4
Uso de bienes y servicios	73.611	82.232	5,0	5,2	0,2
Consumo de capital fijo	10.539	10.535	0,7	0,7	0,0
Intereses	67.137	74.356	4,6	4,7	0,2
Subsidios	44.945	28.046	3,1	1,8	-1,3
Transferencias a externos*	146	256	0,0	0,0	0,0
Transferencias a hogares	85.818	91.249	5,8	5,8	0,0
Prestaciones sociales	141.911	172.673	9,7	11,0	1,3
Otros gastos	1.864	2.517	0,1	0,2	0,0
Resultado operativo neto	-43.437	5.529	-3,0	0,4	3,3

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas entre las entidades del Gobierno General.

*Transferencias recibidas/dirigidas desde/hacia gobiernos extranjeros u organismos internacionales.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

El resultado operativo neto del GG se explica principalmente por lo observado en GM (1,5% del y GCP (1,8 del PIB) (Gráfico 13A). En términos de la variación con respecto al cierre de 2022, el GCP fue determinante en el incremento de 3,3pp del PIB en el indicador del GG, con una variación positiva de 2,5pp, explicado por un mayor flujo de ingresos. La variación de este indicador en los demás sectores también fue positiva, pero poco significativa (Gráfico 13B).

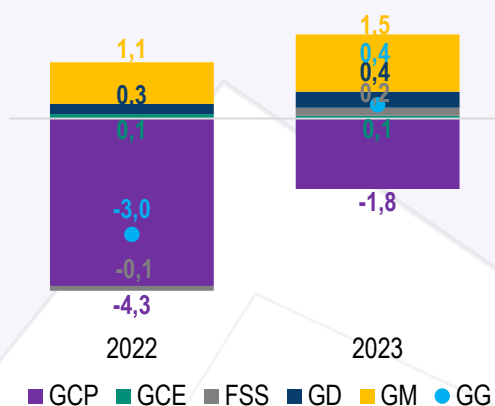
¹⁶ En las cifras de base caja modificada se reportó una reducción en el gasto de intereses considerando que este varía de acuerdo con el flujo neto entre las primas y descuentos en la colocación de títulos realizada en el periodo objeto de reporte. En base devengado, por su parte, las primas y descuentos generadas en la colocación de títulos deben amortizarse durante toda la vida del título, siendo esta el lapso que transcurre entre la fecha de colocación y la fecha de amortización final, que puede ser de 35 años o más.

¹⁷ Al primer trimestre del año tuvo un techo de 13,3% y en diciembre se ubicó 9,3%.

¹⁸ Bajo la metodología de base caja modificada la causación de las operaciones del FEPC se realiza en el sector Resto del nivel central y no en GNC (equivalente al GCP), en el que solo se registran los pagos. Además, los valores registrados se obtienen a partir de estimaciones propias realizadas por la DGPM. Por su parte, en la metodología de registro devengado todas las operaciones del FEPC se registran en GCP y provienen de la información contable pública, tanto del balance como de las cuentas de orden.

Gráfico 13. Resultado operativo neto por sector del Gobierno General 2022-2023

A. Resultado operativo neto (% del PIB)



B. Variación del resultado operativo neto (pp del PIB)

Sector	Ingresos	Gastos	Resultado operativo neto
GC	2,7	0,3	2,4
GCP	2,8	0,3	2,5
GCE	0,0	0,1	0,0
FSS	1,1	0,8	0,3
GD	0,5	0,3	0,2
GM	1,1	0,7	0,4
GG	4,1	0,8	3,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

1. Carga fiscal

Al cierre de 2023 los ciudadanos y las empresas asumieron una carga fiscal¹⁹ del 27,2% del PIB, lo cual representa un incremento de 3,1pp en relación con la registrada en el 2022 (Tabla 14). En particular, la carga fiscal en forma de impuestos (21,4% del PIB) se distribuyó entre tributos indirectos (11,2% del PIB) y directos (10,2% del PIB), principalmente recaudados por el GCP (17,6% del PIB), seguido de los gobiernos territoriales que sumaron 2,8% del PIB. Con respecto a 2022, la carga fiscal en impuestos aumentó 2,7pp del PIB, efecto que se concentró en GCP y que estuvo en línea con la implementación de las reformas tributarias orientadas a generar mayor recaudo²⁰ y la finalización de algunos beneficios tributarios estipulados en las Leyes de Turismo e Inversión Social. Así mismo, el crecimiento nominal de la economía en 2023 (0,6%) y 2022 (7,5%), el precio alto del carbón y del crudo, la depreciación del peso en 2022, y medidas de gestión de la DIAN, como la implementación de declaraciones sugeridas y expedición de la factura electrónica, aumentaron el recaudo de renta. En contraste, los tributos externos (IVA externo y Aduanas) se redujeron (0,6pp del PIB), dada la caída en las importaciones en dólares, explicado por la desaceleración de la demanda interna y el menor déficit de cuenta corriente.

Por su parte, la carga fiscal por contribuciones sociales fue captada en su mayoría por los FSS (5,7% del PIB). Se destacan las pensionales, recibidas por Colpensiones (1,9% del PIB), y las de salud, a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) (3,4% del PIB)²¹. Con respecto al 2022, se evidenció un aumento del 0,4 % del PIB,

¹⁹ La carga fiscal es un indicador de las contribuciones obligatorias al gobierno. Representa la cuantía que los ciudadanos y las empresas asumen en forma de impuestos y contribuciones al sistema de seguridad social.

²⁰ Leyes 2155 de 2021 y 2277 de 2022, artículo 240.

²¹ En contraste con las cifras presentadas para los cierres trimestrales anteriores, en adelante se incluirán como contribuciones sociales los aportes nación relacionados con el régimen subsidiado. Lo anterior, dado que estos recursos son reconocidos como aportes a

explicado principalmente por un aumento nominal de 12,4% en las contribuciones del régimen contributivo reportadas por la ADRES, que obedeció al aumento en el número de cotizantes, producto de la recuperación en la tasa de empleo del país.

Tabla 14. Evolución de la carga fiscal por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Gobierno Central (GC)	225.764	279.655	15,4	17,8	2,4
Presupuestario (GCP)	224.204	277.783	15,3	17,7	2,4
Extrapresupuestario (GCE)	1.630	1.931	0,1	0,1	0,0
Fondos de Seguridad Social (FSS)	77.532	89.109	5,3	5,7	0,4
Gobierno Departamental (GD)	13.818	15.275	0,9	1,0	0,0
Gobierno Municipal (GM)	37.580	44.727	2,6	2,8	0,3
Gobierno General (GG)	353.741	427.714	24,1	27,2	3,1

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

2. Transferencias del Gobierno General

El GCP registró la mayoría de los gastos por transferencias del GG a otros sectores (12,6% del PIB), seguido por GM (2,1% del PIB) y GD (1,2% del PIB) (Tabla 15). En particular, de las transferencias realizadas por el GCP, un 63,4% se dirigió a otros sectores del GG, 23,4% a los hogares y 13,2% a empresas. De los recursos dirigidos a otros sectores, el 42,5% se realizó bajo el esquema del Sistema General de Participaciones, principalmente para programas de educación (57,7%) y salud (25,4%). Así mismo, el 10,3% se destinó a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud, administrado por la ADRES, y el 13,1% correspondió a transferencia de recursos del SGR hacia los territorios, de los cuales 71,1% consistió en asignaciones directas para inversión regional e inversión local. Adicional a esto, se destaca que el 90,1% de las transferencias de los GM y el 78,3% de las transferencias de los GD, estuvieron dirigidas a los hogares.

3. Gasto de consumo final del Gobierno General

En 2023 el gasto de consumo final (GCF)²² del GG alcanzó el 15,9% del PIB, lo que representó un aumento de 0,5pp en comparación con el mismo periodo de 2022. El incremento tuvo lugar en los sectores GM (0,5pp) y GD (0,3pp) principalmente, los cuales abarcaron el 32,6% y 16,7% del total de este indicador, respectivamente. El sector GCP, aunque abarcó el 46,6% del GCF, tuvo una caída de 0,1pp del PIB que fue compensada con el incremento de la misma magnitud en GCE, mientras que en FSS cayó en 0,3pp del PIB (Tabla 16).

nombre de terceros en el marco del financiamiento del SGSSS. En este sentido, los recursos del régimen subsidiado se reconocerán como gasto de asistencia social del subsector GCP, y a su vez como ingreso por contribución social y gasto de prestación social del subsector FSS.

²² Aproximado por la suma de: remuneración a empleados, uso de bienes y servicios, consumo de capital fijo, compras menos ventas de bienes y servicios para transferir a los hogares (principalmente prestaciones sociales en especie).

Tabla 15. Transferencias entre sectores del Gobierno General 2023 (% del PIB)

Concepto		Transferencias recibidas por							Total transferencias realizadas a otros sectores
		GCP	GCE	FSS	GD	GM	Hogares	Empresas	
Transferencias realizadas por	Gobierno Central (GC)	35,8	0,4	2,4	2,0	3,1	3,0	1,7	12,3
	Presupuestario (GCP)		0,4	2,4	2,0	3,1	2,9	1,7	12,6
	Extrapresupuestario (GCE)	0,0		0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
	Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Gobierno Departamental (GD)	0,0	0,0	0,0		0,2	1,0	0,0	1,2
	Gobierno Municipal (GM)	0,0	0,1	0,0	0,0		1,9	0,1	2,1

No se incluyen las transferencias realizadas entre entidades de un mismo sector.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

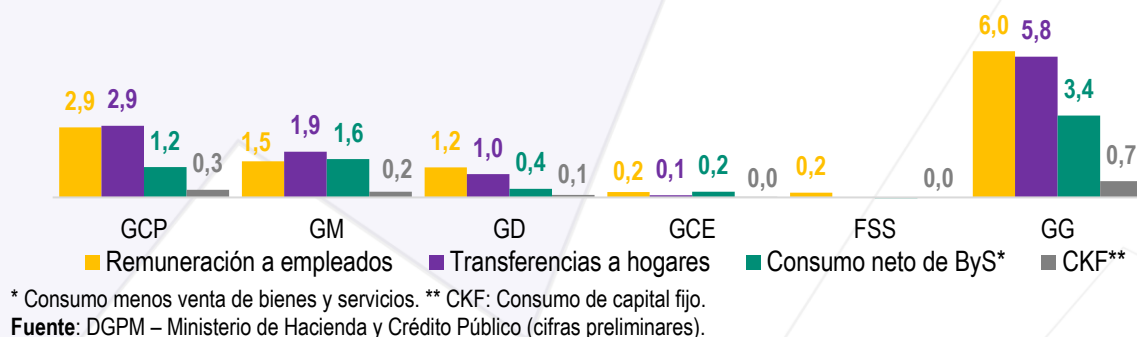
Tabla 16. Evolución del Gasto de Consumo Final por sector del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Gobierno Central (GC)	117.224	125.172	8,0	8,0	0,0
Presupuestario (GCP)	110.158	116.295	7,5	7,4	-0,1
Extrapresupuestario (GCE)	7.137	8.937	0,5	0,6	0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	6.290	2.425	0,4	0,2	-0,3
Gobierno Departamental (GD)	34.956	41.677	2,4	2,7	0,3
Gobierno Municipal (GM)	68.794	81.296	4,7	5,2	0,5
Gobierno General (GG)	226.253	249.441	15,4	15,9	0,5

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Por conceptos, la remuneración a los empleados comprendió el 38% del GCF, seguido de las transferencias a los hogares (36,6% del GCF), el consumo neto de bienes y servicios (21,2% del GCF) y el consumo de capital fijo (4,2% del GCF). La remuneración a los empleados se concentró en GCP (47,9%) y GM (24,6%); en el primero, el gasto de los sectores defensa y justicia representó un 64,4% del total, y en el segundo, el gasto en educación un 54,3%. Las transferencias a los hogares también se concentraron en estos sectores (83,2%) y se dirigieron principalmente a la atención de población vulnerable a través de programas como Más familias en acción, Jóvenes en acción, Ingreso Mínimo Garantizado, entre otros. El consumo neto de bienes y servicios estuvo relacionado con materiales y suministros y pago de honorarios para educación, defensa y procesos electorales en GCP; mientras en GM se concentró en servicios de transporte terrestre, honorarios y gastos generales para educación. Finalmente, el consumo de capital fijo en GCP se focalizó en la red de carreteras administradas por el INVIAS y en la maquinaria, equipos de computación y comunicación y edificaciones a cargo del Ministerio de Defensa, mientras en GM, se destacaron redes de carreteras, edificaciones y sistemas integrados de transporte de Bogotá (Gráfico 14).

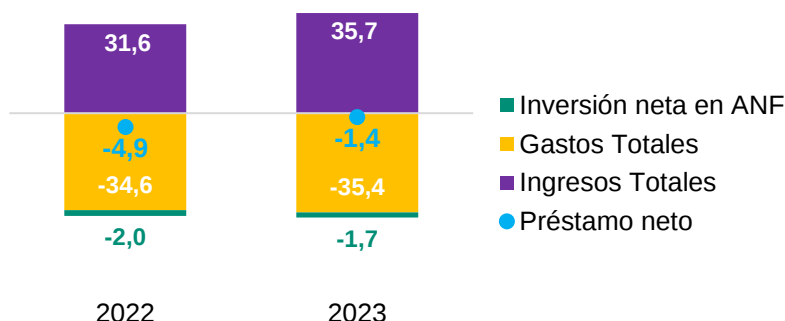
Gráfico 14. Gasto de consumo final del Gobierno General por concepto 2023 (% del PIB)



Inversión neta en activos no financieros – Gasto de capital

Al cierre de 2023, la inversión neta en Activos no Financieros (ANF)²³ representó el 4,7% del total de las erogaciones²⁴ del GG, equivalente a 1,7% del PIB. Esto refleja una disminución de 0,2pp en comparación con el año anterior (Gráfico 15). Los subsectores que más contribuyeron al gasto de capital fueron GM y GCP, en orden de relevancia. En GM, se destaca el aumento de activos por el mantenimiento, construcción y entrega de obras en la red de carreteras municipales y distritales, así como la ejecución de proyectos del consorcio del Metro de Bogotá. También resalta la incorporación de terrenos en uso en la ciudad capital, producto de la cesión obligatoria gratuita por parte de urbanizadores. En lo que respecta a GCP, la inversión se derivó de proyectos de concesión de vías nacionales y de infraestructura portuaria.

Gráfico 15. La inversión neta en ANF y el préstamo neto del GG (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

²³ La inversión neta en ANF, o gasto de capital, equivale a la adquisición menos la disposición de ANF menos el consumo de capital fijo. Representa las transacciones que modifican la tenencia o la condición de un activo de largo plazo (maquinaria y equipo, edificaciones, terrenos, etc.), lo cual impacta en la producción de bienes y servicios, la renta de la propiedad o las ganancias por tenencia.

²⁴ Las erogaciones equivalen a la suma de los gastos más la inversión neta en ANF.

Considerando los ingresos, gastos e inversión neta en ANF para 2023, el endeudamiento neto²⁵ del GG fue equivalente a 1,4% del PIB. Esta cifra representó una variación positiva de 3,5pp respecto al año anterior, impulsada principalmente por el incremento de los ingresos del GCP.

Transacciones de financiamiento del Gobierno General

Respecto al año anterior, durante 2023 se registró una mayor acumulación de activos financieros (AF) en 0,2pp del PIB y un menor incurrimento de pasivos en 3,4pp del PIB (Tabla 17). Lo anterior, asociado con la reducción del endeudamiento neto del GG en 3,5pp del PIB y la decisión de política fiscal de reducir los niveles de deuda en el mediano plazo. Las mayores variaciones en AF y pasivos fueron registradas por GCP.

Tabla 17. Evolución de las transacciones de financiamiento del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Adquisición neta de AF (1)	17.371	20.953	1,2	1,3	0,2
Incurrimento neto de pasivos (2)	91.053	43.996	6,2	2,8	-3,4
Transacciones en AF y pasivos (1-2)	-73.682	-23.043	-5,0	-1,5	3,5

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

En particular, durante 2023 el endeudamiento neto del GG de 1,4% del PIB se reflejó en una acumulación de AF por 1,3% del PIB y un incurrimento neto de pasivos por 2,8% del PIB (Tabla 18). Estas transacciones predominaron en el GCP, que registró un aumento de 2,8% del PIB en sus AF, principalmente representados en efectivo, títulos de deuda y recursos en encargos fiduciarios, lo cual, además de reflejar la variación positiva en el resultado, se derivó del traslado temporal de los recursos del FONPET al Tesoro Nacional. Esto último, generó a su vez, un pasivo de la misma magnitud con los gobiernos territoriales²⁶, que, sumado a la emisión de títulos de deuda en el mercado interno principalmente, la obtención de créditos con la banca multilateral y con concesionarios de proyectos de infraestructura pública, contrarrestados parcialmente por el pago de pasivos pensionales, dio como resultado un incurrimento neto de pasivos por 5,2% del PIB en este sector (Gráfico 16).

Por su parte, los gobiernos territoriales presentaron un préstamo neto de 0,6% del PIB, lo cual se reflejó en una variación neta de 1,2% del PIB en las tenencias de AF y de 0,6% del PIB en el incurrimento neto de pasivos. Este efecto se derivó del registro de ingresos por impuestos, principalmente predial, multas e intereses relacionados, así como transferencias provenientes del SGP y del SGR, que aún no se han recaudado y que se reflejaron en un aumento de las cuentas por cobrar. Así mismo, hubo un incremento de los recursos disponibles en poder de terceros a través de fiducias o bajo la figura de recursos en administración, entre otros, los asociados con el FONPET²⁷. Por otro

²⁵ El préstamo o endeudamiento neto equivale a ingreso menos gasto menos inversión neta en ANF.

²⁶ Esta operación no se ve reflejada ni en la adquisición neta de AF ni en el incurrimento neto de pasivos del GG dado que se hace una consolidación de esta entre GCP y los gobiernos territoriales.

²⁷ Destinados a financiar los pasivos pensionales a cargo de las entidades territoriales.

lado, el incremento de los pasivos fue resultado principalmente de la obtención de créditos con la banca comercial, la titularización de flujos futuros para la financiación del sistema integrado de transporte en Bogotá y la constitución de obligaciones pendientes de pago al cierre de la vigencia, asociadas con nómina, proveedores, recursos a favor de contribuyentes de impuestos y recursos con destinación específica pendientes de legalizar, entre otras. Esto, contrarrestado parcialmente con el pago de pasivos pensionales.

Tabla 18. Transacciones de financiamiento del Gobierno General 2023

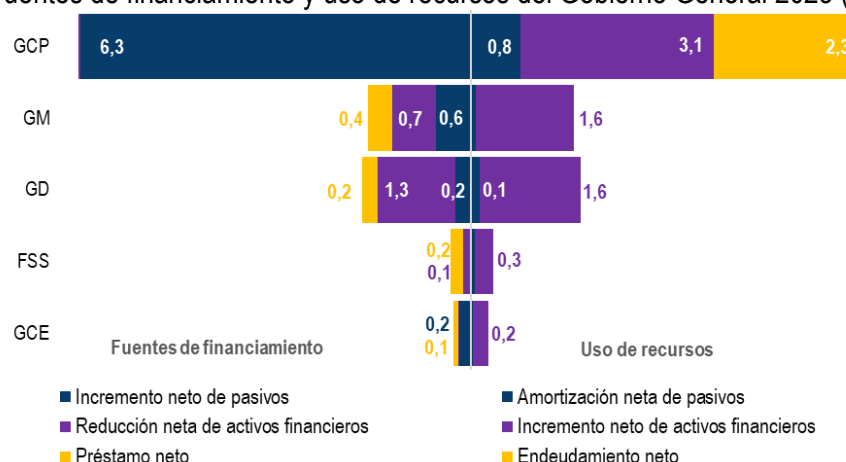
Subsector	Adquisición neta de AF (1)		Incurrimiento neto de pasivos (2)		Transacciones en AF y pasivos (1-2)	
	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB	\$MM	%PIB
Gobierno Central (GC)	325.651	20,7	1.124.017	71,5	-798.366	-50,8
Presupuestario (GCP)	43.254	2,8	81.130	5,2	-37.876	-2,4
Extrapresupuestario (GCE)	3.511	0,2	2.300	0,1	1.211	0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	2.516	0,2	-946	-0,1	3.462	0,2
Gobierno Departamental (GD)	5.714	0,4	1.716	0,1	3.998	0,3
Gobierno Municipal (GM)	13.943	0,9	7.781	0,5	6.162	0,4
Gobierno General (GG)	20.953	1,3	43.996	2,8	-23.043	-1,5

Las cifras son consolidadas, es decir, omiten las transacciones recíprocas de las entidades del Gobierno General.

Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

FSS y GCE también con resultados positivos (0,2 y 0,1pp de PIB respectivamente) reportaron un incremento de sus AF. El primero registró ingresos provenientes del SGP, rentas parafiscales y cuotas partes de bonos pensionales que quedaron pendientes de recaudo y que se reflejaron en la acumulación de cuentas por cobrar, mientras el segundo reportó, además, incremento en sus inversiones y recursos en poder de terceros a través de fiducias.

Gráfico 16. Fuentes de financiamiento y uso de recursos del Gobierno General 2023 (% del PIB)



Fuente: DGPM – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Otros Flujos Económicos (OFE)

En este apartado se explican Otros Flujos Económicos (OFE) que incidieron en la variación total del patrimonio neto. Los OFE son variaciones en los saldos que no son el resultado de transacciones, e inciden sobre los precios o las cantidades de los activos y pasivos.

En comparación con el cierre de 2022, el efecto de los OFE sobre el patrimonio neto del GG se redujo en -14,6pp del PIB, pasando de 8,6% del PIB a -6,0% del PIB, impulsado principalmente por los ANF (Tabla 19). Al cierre de 2023, estos últimos disminuyeron 4,2% del PIB, mientras en 2022 presentaron un incremento de 6,3% del PIB, reflejando una caída en la valoración de las reservas petroleras y mineras de -13,9% del PIB. Lo anterior como consecuencia de la baja en los precios internacionales de estos recursos²⁸ y de la apreciación del peso frente al dólar²⁹, sumado al efecto del agotamiento propio de los recursos naturales por su explotación (-0,7% del PIB). Los AF también disminuyeron por OFE en -0,7% del PIB, frente a un aumento de 2,1% del PIB en el año anterior, lo que se reflejó en una caída de la valoración de las inversiones, registrada posterior a la distribución anual de dividendos, así como en la desvalorización del fideicomiso FAE debido a la revaluación del peso, contrarrestada parcialmente por el aumento de la valoración de los activos que respaldan pensiones, entre otros los del FONPET.

Tabla 19. Estado del total de las variaciones del patrimonio neto del Gobierno General

Concepto	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Transacciones que afectan el patrimonio neto:					
Ingresos (A)	465.161	562.095	31,6	35,7	4,1
Gastos (B)	508.597	556.566	34,6	35,4	0,8
Resultado operativo neto (C=A-B)	-43.437	5.529	-3,0	0,4	3,3
Variaciones en el patrimonio neto debido a otros flujos económicos:					
Activos no financieros (D)	92.607	-66.809	6,3	-4,2	-10,5
OFE de precio	151.531	-55.820	10,3	-3,5	-13,9
OFE de volumen	-58.924	-10.988	-4,0	-0,7	3,3
Activos financieros (F)	30.940	-10.235	2,1	-0,7	-2,8
OFE de precio	26.905	-5.464	1,8	-0,3	-2,2
OFE de volumen	4.035	-4.770	0,3	-0,3	-0,6
Pasivos (G)	-3.092	16.890	-0,2	1,1	1,3
OFE de precio	-46.737	11.378	-3,2	0,7	3,9
OFE de volumen	43.645	5.512	3,0	0,4	-2,6
Otros flujos económicos totales (H=D+F-G)	126.639	-93.933	8,6	-6,0	-14,6
Variación total en el patrimonio neto (I=C+H)	83.202	-88.405	5,7	-5,6	-11,3

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

²⁸ El precio promedio del Brent por barril pasó de USD 99,1 en diciembre de 2022 a USD 82,4 en diciembre de 2023. Por su parte, el precio del Carbón por toneladas pasó de USD 201,5 a USD 148,7 en el mismo periodo.

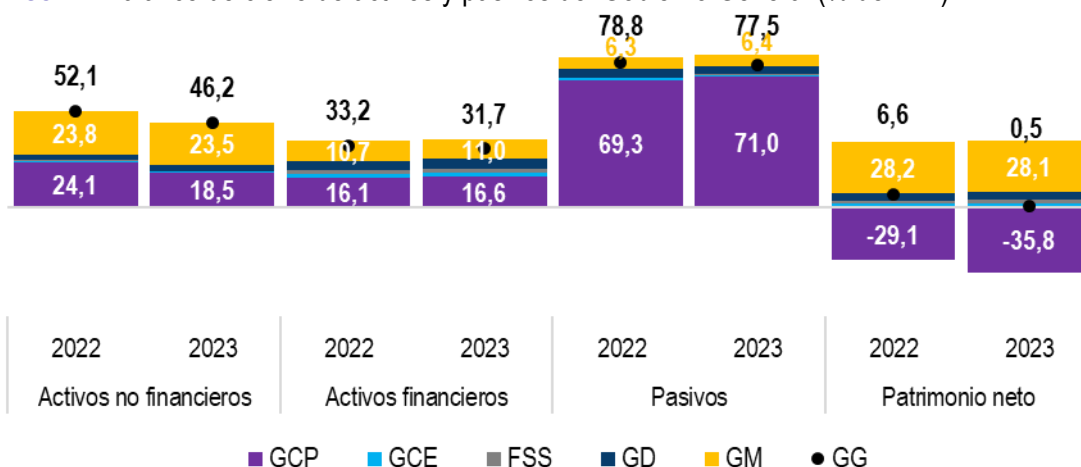
²⁹ La TRM pasó de \$4.810,20 en diciembre de 2022 a \$3.822,05 en diciembre de 2023.

Los pasivos, por su parte, experimentaron un impacto de 1,1% del PIB principalmente por el aumento de los precios de mercado de los títulos de deuda interna (5,4% del PIB), atribuible a una menor percepción de riesgo por parte de los inversionistas y a la desaceleración esperada de la inflación, parcialmente compensado por el impacto negativo de la revaluación del peso sobre los títulos de deuda y préstamos denominados en moneda extranjera (-4,6% del PIB). Así mismo, se incrementaron los pasivos pensionales por la actualización del cálculo actuarial de las pensiones asumidas por la UGPP (0,4% del PIB).

Balance de activos y pasivos

Derivado de las transacciones y los OFE antes descritos, al cierre de 2023 el PN del GG (0,5% del PIB) fue resultado de ANF por 46,2% del PIB y AF por 31,7% del PIB, suficientes para cubrir en conjunto los saldos de los pasivos por 77,5% del PIB (Gráfico 17). Los sectores GCP y GM concentraron la mayor parte de los saldos del GG, con un PN similar, pero de signo contrario. Ambos sectores concentran sus ANF en las categorías red de carreteras y terrenos, y en GCP también en recursos minerales y petroleros. Los AF por su parte, estuvieron relacionados en su mayoría con participaciones de capital en GCP y con cuentas por cobrar en GM. Los saldos de pasivos se focalizaron mayoritariamente en GCP, con una diferencia de más de 60pp del PIB en relación con GM, y estuvieron representados en un poco más del 50% por títulos de deuda.

Gráfico 17. Balance de cierre de activos y pasivos del Gobierno General (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

1. Evolución de los saldos de activos no financieros del GG

Al concluir el 2023, los saldos de los ANF del GG presentaron una disminución de 5,9pp en comparación con el 2022 (Tabla 20). Esta reducción se explica en su mayoría por el efecto de los OFE de precio sobre las reservas minerales y petroleras que se detalló en secciones anteriores. En contraste, el saldo de los activos fijos mostró un crecimiento de 0,1pp, atribuible al aumento del gasto de capital. Cabe aclarar que el reporte de saldos de activos fijos se ve afectado por aspectos

metodológicos, dado que en la contabilidad su valoración no está expresada en precios de mercado sino en valores históricos, afectados por cambios en los precios reales y sujetos a reducciones por depreciación.

Tabla 20. Balance de cierre de los activos no financieros del Gobierno General

Instrumento	\$MM		%PIB		Var (pp PIB)
	2022	2023	2022	2023	
Activos fijos	314.320	337.489	21,4	21,5	0,1
Existencias	12.099	12.182	0,8	0,8	0,0
Objetos de valor	411	416	0,0	0,0	0,0
Activos no producidos	439.565	376.936	29,9	24,0	-5,9
Total Activos no financieros	766.395	727.023	52,1	46,2	-5,9

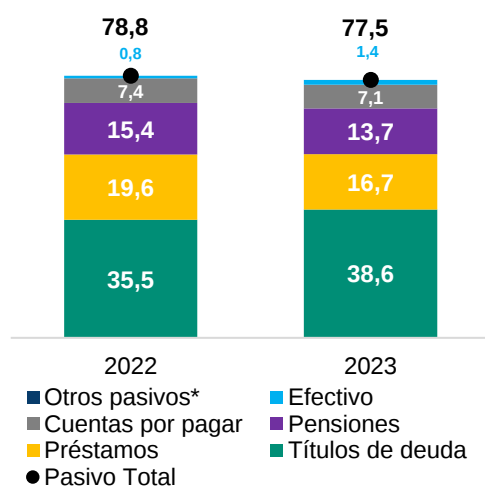
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

2. Evolución de los saldos de pasivo total del GG

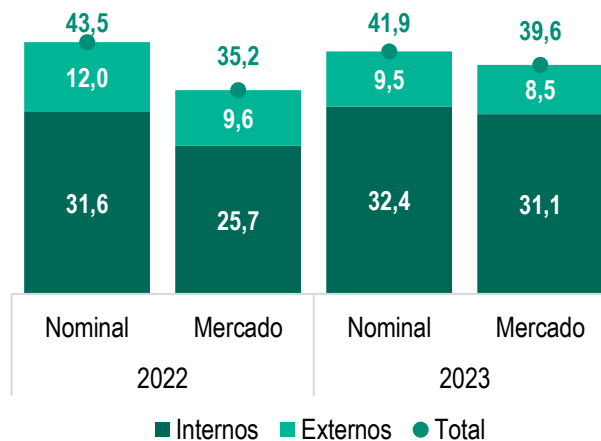
Con respecto al mismo periodo del año anterior, se presentó una reducción de 1,3pp del PIB en el saldo de los pasivos. Este efecto se originó mayoritariamente en GCP en donde se observó una reducción de los préstamos por pagar debido al efecto de la revaluación del peso en los préstamos externos y de los pasivos pensionales, por el pago de las mesadas pensionales (Gráfico 18A). Lo anterior compensado con un incremento de los pasivos por títulos de deuda por colocaciones y el repunte de sus precios de mercado luego de la caída registrada durante 2022, lo que reduce la brecha entre su valor nominal y su valor de mercado (Gráfico 18B).

Gráfico 18. Pasivos del Gobierno General y títulos de deuda del Gobierno Central Presupuestario (% del PIB)

A. Balance de cierre de los pasivos del GG por tipo de instrumento



B. Títulos de deuda del GCP a precios nominales y de mercado



*Bajo la categoría "Otros pasivos" se agruparon los instrumentos: Derivados financieros y Participaciones de capital.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

De acuerdo con lo anterior, al cierre del 2023 el pasivo total del GG ascendió a 77,5% del PIB; sin embargo, si solo se consideran los títulos de deuda y los préstamos, este valor se reduce a 55,3% del PIB. En línea con la metodología de registro en base devengado, tanto los pasivos como los AF se clasifican en ocho categorías, de las cuales la metodología de caja modificada contempla básicamente títulos de deuda y préstamos; además, en devengo los títulos se reportan a precios de mercado. No obstante, el GG presenta pasivos por pensiones, cuentas por pagar y otros, que al cierre de 2023 ascendieron a 22,2% del PIB y que no son considerados en su totalidad bajo el registro de caja modificada (Gráfico 14A).

3. Deuda neta del Gobierno General

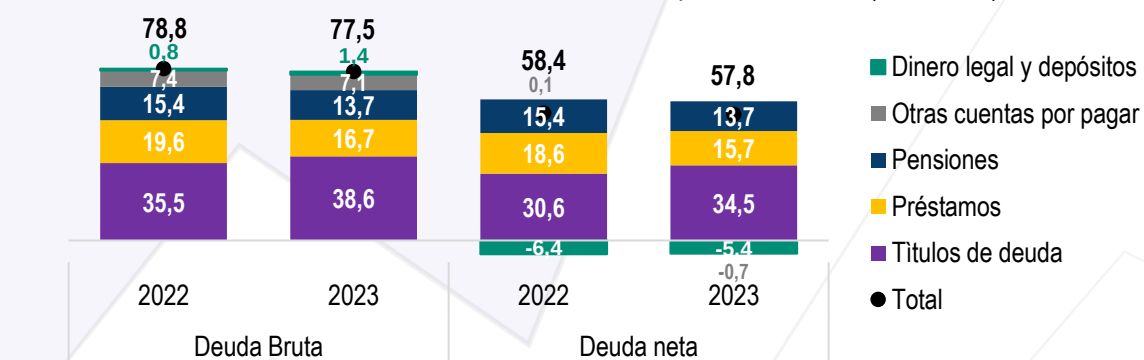
Al cierre de 2023 la deuda neta del GG presentó una disminución de 0,7pp del PIB con respecto a 2022, se ubicó en 57,8% del PIB y se concentró principalmente en el GCP (62,2% del PIB) (Tabla 21). Los saldos de los AF, principalmente dinero legal y depósitos, títulos de deuda y cuentas por cobrar, respaldaron la totalidad de la deuda bruta para los sectores distintos del GCP, por lo que el indicador de deuda neta fue negativo en dichos sectores. Por su parte, la deuda bruta para GCP, que está compuesta en mayor medida por títulos de deuda, préstamos y pensiones, superó el saldo de los AF de este sector, definiendo el nivel final de la deuda neta del GG. La disminución observada respondió principalmente a la reducción de la deuda bruta de préstamos de financiamiento externo de largo plazo por el efecto de la revaluación del peso, la disminución del pasivo pensional en GCP y los gobiernos territoriales por la actualización del cálculo actuarial y, en menor medida, la disminución del saldo de las cuentas por pagar en distintos sectores del GG (Gráfico 19).

Tabla 21. Evolución de la deuda del Gobierno General por sector (% del PIB)

Concepto	Deuda bruta			Deuda neta		
	2022	2023	Var pp PIB	2022	2023	Var pp PIB
Gobierno Central (GC)	70,1	71,7	1,6	62,1	62,2	0,2
Presupuestario (GCP)	69,3	71,0	1,6	62,6	62,8	0,2
Extrapresupuestario (GCE)	1,1	1,1	0,0	-0,5	-0,6	-0,1
Fondos de Seguridad Social (FSS)	0,3	0,2	-0,1	-1,4	-1,6	-0,1
Gobierno Departamental (GD)	4,4	4,2	-0,2	-0,5	-0,8	-0,3
Gobierno Municipal (GM)	6,3	6,4	0,1	-1,8	-2,1	-0,3
Gobierno General (GG)	78,8	77,5	-1,3	58,4	57,8	-0,7

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

Gráfico 19. Evolución de la deuda del Gobierno General por instrumento (% del PIB)



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (cifras preliminares).

5. Anexo: Discrepancia estadística

La discrepancia estadística es el resultado obtenido de sumar las diferencias en la estimación de los resultados fiscales de los distintos sectores que conforman la muestra de seguimiento fiscal del Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) y el Banco de la República. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público a partir de la información de operaciones por encima de la línea (ingresos y gastos) estima el balance fiscal del Sector Público No Financiero y sus subsectores, conforme la muestra de entidades definida por el CONFIS. El Banco de la República halla el resultado fiscal a partir de las variaciones netas de pasivos y activos. Las diferencias obtenidas entre ambas metodologías es lo que se define al inicio de este párrafo como discrepancia estadística.

Para el 2023, la discrepancia estadística en la estimación del resultado fiscal del SPNF fue de \$37,1 billones, equivalente a -2,4% del PIB. A continuación, se describen las operaciones que ajustan la discrepancia estadística entre los resultados obtenidos para el GNC. Tal como se indicó en el informe de cierre de 2019 y el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2019 (Capítulo 6), a partir de ese año se reconocieron en la deuda del GNC cuatro tipos de pasivos (relacionados con sentencias, conciliaciones y laudos arbitrales, el sistema de salud, el Fomag, y bonos pensionales) que se han venido acumulando en vigencias anteriores y que, por limitaciones metodológicas y de información, no habían sido incluidos hasta el momento de publicación del MFMP.

Dicha operación consistió en el reconocimiento de dichos pasivos como deuda pública de la Nación y su posterior amortización por medio de instrumentos de deuda de menor costo financiero. La estimación a la fecha del valor de los pasivos reconocidos por la Nación es \$24.556 mm, equivalentes a 2,3% del PIB de 2019. A partir del primer semestre de 2019 se incluyen en las cifras de deuda pública del GNC, el GG y el SPNF el saldo del reconocimiento de dichos pasivos, bajo la línea “CxP reconocimiento de pasivos - PGN 2019 y PND 2018-2022”. Durante 2019, se realizaron amortizaciones de dicho pasivo por \$6.775 mm, en 2020 por \$2.432 mm, en 2021 por \$3.528mm y en 2022 por \$8.069mm. En 2023 se realizaron amortizaciones por \$807mm, con lo cual el saldo de dicho pasivo corresponde a \$2.898mm.

Como se mencionó, por distintas limitaciones metodológicas y de información no es posible asignar a vigencias específicas el mayor déficit que generó la acumulación de dichas cuentas por pagar de pasivos costosos. Sin embargo, para realizar las amortizaciones de dichos pasivos se requirieron fuentes de financiamiento adicionales en 2019, 2020, 2021, 2022 y en lo corrido de 2023, lo que implica un aumento adicional en los pasivos de la Nación. Esto genera una discrepancia estadística con el Banco de la República. Para el 2023 el monto total de dichas operaciones de amortización (que implicaron mayor financiamiento para la Nación) corresponden a \$807mm. Al restarle ese valor a la discrepancia estadística, y al tener en cuenta otro tipo de operaciones de financiamiento no reconocidas por encima de la línea del GNC, la diferencia entre el valor nominal y de mercado de los rendimientos financiero del Fonpet, además del aporte Nación que realiza el GNC al FEPC para saldar las cuentas por pagar a los refinadores e importadores y que se registra fiscalmente como ingreso del

fondo (\$36.606mm), la discrepancia estadística se ubica en \$1.298mm, equivalente a 0,1% del PIB, resultado consistente con los niveles históricos reportados.