



MINISTERIO DE HACIENDA Y  
CRÉDITO PÚBLICO

# CIERRE **FISCAL**

**Gobierno Nacional Central**  
Tercer Trimestre 2024

# Tabla de contenido

1. Principales mensajes.....	3
2. Cierre Fiscal 3T 2024.....	3
2.1 Ingresos.....	7
2.2 Gastos .....	10
2.3 Financiamiento .....	13
2.4 Deuda Pública.....	14

## 1. Principales mensajes

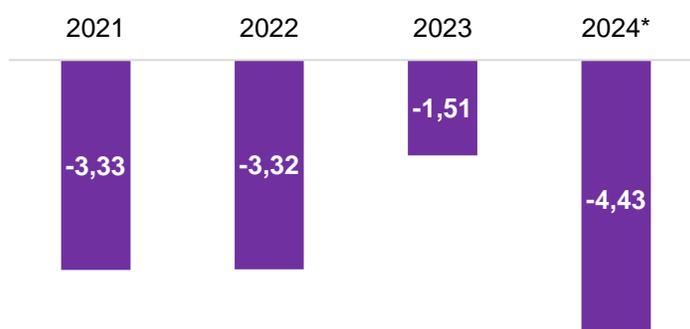
- **Al tercer trimestre de 2024, el balance del Gobierno Nacional Central (GNC) registró un déficit de 4,4% del PIB (\$74,6 billones).** Esta cifra es 2,9 puntos porcentuales (pp) mayor al déficit observado durante el mismo periodo del año anterior (1,5% del PIB). Esto se explica tanto por una caída en los ingresos (-2,2pp) como por un aumento en los gastos (+0,7pp). En cuanto al balance primario, este registró un déficit de 1,1% del PIB, cifra 2,7pp mayor que el superávit mostrado al tercer trimestre del año anterior (1,6% del PIB).
- **La caída de los ingresos totales del GNC en 2,2pp (alcanzando el 13,0% del PIB), se debe a la reducción del recaudo de ingresos tributarios en 2,2pp y a los menores ingresos de capital en 0,1pp.** Mientras que el cambio en los primeros se explica principalmente por la caída del recaudo de impuesto de renta y las menores retenciones en la fuente con énfasis en el sector carbonero, el de los segundos es resultado de una disminución en los rendimientos financieros y en otros ingresos de capital, parcialmente compensados por un aumento en los excedentes financieros.
- **El aumento de los gastos totales del GNC en 0,7pp respecto al tercer trimestre del año anterior hasta el 17,4% del PIB, obedece a un aumento del rubro de funcionamiento (+0,7pp), asociado con mayores transferencias al SGP, y al crecimiento del gasto en intereses (+0,2pp).** Sobre el funcionamiento, las transferencias realizadas tanto al SGP como a pensiones presionan al alza el gasto público. En el caso de los intereses, hubo un mayor gasto sobre el endeudamiento con fuentes internas ligados al incremento en el nivel de deuda bruta
- **A septiembre de 2024, la deuda neta del GNC alcanzó el 57,6% del PIB, cifra mayor en 3,8pp respecto al cierre de 2023 (53,8% del PIB).** La diferencia entre el crecimiento de la deuda bruta (+4,0pp) y el de la deuda neta (+3,8pp) corresponde al incremento en 0,2pp de los activos financieros de la Nación.

## 2. Cierre Fiscal 3T 2024

### Balance

**El déficit fiscal total del GNC acumulado hasta el tercer trimestre de 2024 alcanzó el 4,4% del PIB (\$74,6 billones), lo que representa un deterioro de 2,9pp del PIB frente al mismo periodo del año anterior (1,5% del PIB).** Esto es resultado principalmente de una reducción en los ingresos totales del GNC en 2,2pp, en donde los ingresos tributarios representaron casi la totalidad de la caída (-2,2pp) seguidos por una leve disminución de los recursos de capital (-0,1pp). Por otra parte, también se registró un aumento en los gastos totales del GNC de 0,7pp, explicado por un mayor gasto en funcionamiento (+0,7pp) e intereses (+0,2pp).

**Gráfica 1. Balance Fiscal Total del GNC 3T 2021-2024\* (% PIB)**



\* Cifras preliminares  
Fuente: DGPM – MHCP

Por su parte, el déficit primario acumulado hasta septiembre se ubicó en el 1,1% del PIB (\$18,9 billones), mostrando un aumento de 2,7pp del PIB frente al superávit primario mostrado durante el mismo periodo del año anterior (1,6% del PIB). La diferencia entre el cambio observado en el déficit total respecto al déficit primario se debe a un alza en los intereses pagados de 0,2pp como resultado de la mayor colocación a descuento de la deuda.

**Cuadro 1. Balance Fiscal del GNC\***

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)		DIF. (%PIB)
	2023	2024	2023	2024	
<b>Ingresos Totales</b>	<b>239.710</b>	<b>219.206</b>	<b>15,2</b>	<b>13,0</b>	<b>-2,2</b>
Tributarios	214.714	193.189	13,7	11,5	-2,2
No Tributarios	773	956	0,0	0,1	0,0
Fondos Especiales	3.296	3.503	0,2	0,2	0,0
Recursos de Capital	20.927	21.557	1,3	1,3	-0,1
<b>Gastos Totales</b>	<b>263.500</b>	<b>293.774</b>	<b>16,8</b>	<b>17,4</b>	<b>0,7</b>
Intereses	49.110	55.586	3,1	3,3	0,2
Funcionamiento **	187.786	212.667	11,9	12,6	0,7
Inversión**	26.644	25.634	1,7	1,5	-0,2
Préstamo Neto	-39	-113	0,0	0,0	0,0
<b>Balance Total</b>	<b>-23.790</b>	<b>-74.568</b>	<b>-1,5</b>	<b>-4,4</b>	<b>-2,9</b>
<b>Balance Primario</b>	<b>25.319</b>	<b>-18.982</b>	<b>1,6</b>	<b>-1,1</b>	<b>-2,7</b>

\* Cifras preliminares

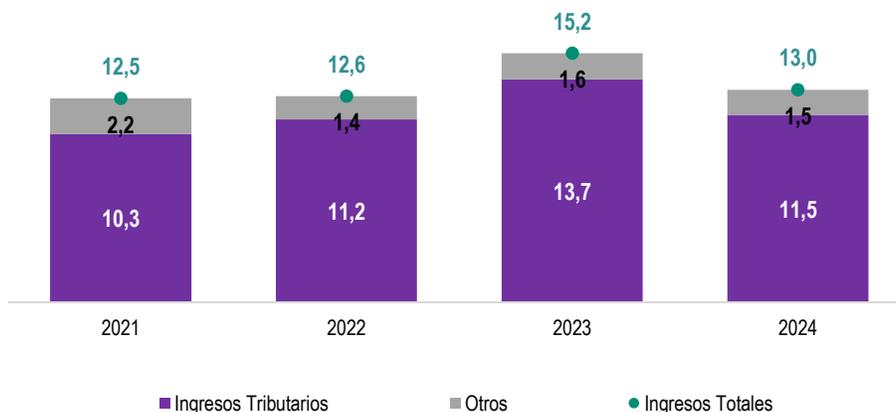
\*\* Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante. Incluye el gasto ejecutado a través del FOME.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## Ingresos

En lo corrido del año hasta septiembre, los ingresos totales del GNC se ubicaron en el 13,0% del PIB, lo que representa una caída de 2,2pp del PIB respecto al mismo periodo del año anterior. Esto se explica principalmente por un deterioro en los ingresos corrientes (-2,2pp) y en menor medida por una caída de los ingresos de capital (-0,1pp).

Gráfica 2. Ingresos del GNC 3T 2021-2024\* (% PIB)



\* Cifras preliminares  
El gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante  
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Se destaca:

- La caída de los ingresos corrientes se explica por la menor dinámica de los ingresos tributarios internos (-1,9pp) y de los ingresos tributarios externos (-0,3pp). La disminución en los ingresos tributarios internos está relacionada con la caída del recaudo del impuesto de renta, atribuida a un menor aporte de los grandes contribuyentes, especialmente de la industria de extracción de carbón y petróleo, quienes concentran el 78% de la caída en el saldo a pagar del impuesto de renta. También influyen la reducción en las retenciones en la fuente, debido principalmente a menores aportes del sector de hidrocarburos, la extracción de carbón y otros productos mineros. Por su parte, la caída en los ingresos tributarios externos se debe a la disminución año corrido de las importaciones valoradas en dólares CIF (-0,3%) y a la apreciación del peso colombiano (+9,8%).
- La contracción de los recursos de capital en 0,1pp del PIB se debe a una disminución en los rendimientos financieros y en otros ingresos de capital, que cayeron 0,2pp y 0,1pp, respectivamente. Sin embargo, esta reducción fue parcialmente compensada por un aumento de 0,2pp en los excedentes financieros. La evolución de los rendimientos financieros se explica por un mayor pago de intereses a los fondos administrados por el Tesoro Nacional frente a los rendimientos generados por las disponibilidades de caja de la Tesorería. Por su parte, el resultado de los excedentes financieros es resultado de las mayores utilidades y excedentes provenientes del Banco de la República y otras entidades, que compensaron los menores ingresos girados por Ecopetrol.

## Gasto

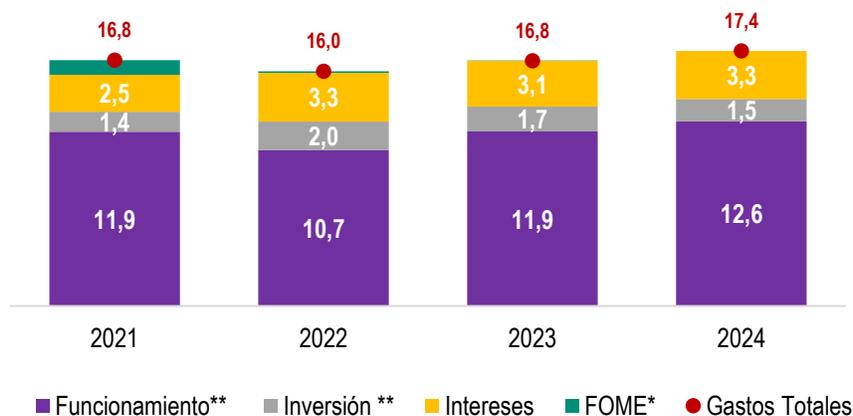
Durante los tres primeros trimestres del año, los gastos totales del GNC aumentaron 0,7pp frente al mismo periodo del año anterior hasta ubicarse en el 17,4% del PIB (\$293,8 billones).

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

Lo anterior es resultado de un aumento en los gastos corrientes de 0,9pp a raíz de un alza de 0,7 y 0,2p en los gastos de funcionamiento e intereses, respectivamente. Por otro lado, la inversión presentó una contracción de 0,2pp del PIB.

**Gráfica 3. Gastos del GNC 3T 2021-2024\* (% PIB)**



\* Cifras preliminares

\*\* El gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

- El aumento de los gastos en funcionamiento en 0,7pp respecto a los resultados al tercer trimestre del año anterior, es resultado de un mayor gasto en transferencias (+0,5pp), en servicios personales (+0,1pp) y en gastos generales (+0,1pp). La transferencia que más creció fue el SGP con un aumento de 0,8pp, impulsado por la dinámica creciente de los ingresos corrientes de la Nación. Seguido a esta, se encuentran las transferencias a pensiones y a salud con un aumento de 0,2pp y 0,1pp, respectivamente. Por otro lado, la reducción del gasto del FEPC, la dinámica de las transferencias de subsidios eléctricos, de las rentas de destinación específica, entre otros, contribuyeron a reducir el crecimiento de las otras transferencias en términos relativos al PIB (-0,5pp).
- La inversión presentó una contracción de \$1,0 billón alcanzando el 1,5% del PIB (-0,2pp del PIB). Si bien esto resulta de la caída en la relación de pagos frente a las apropiaciones se destaca que, en lo corrido del año, se han comprometido \$8,5 billones adicionales en recursos para inversión. En particular, en lo corrido del año los compromisos como porcentaje de las apropiaciones para el caso de la inversión alcanzaron el 68,2%, cifra 2,0pp menor a la registrada en el mismo periodo del año anterior (70,2%).
- Durante este periodo, el aumento en los gastos de intereses de 0,2pp del PIB se asocia al mayor pago de intereses de deuda interna en 0,5pp como resultado de la colocación a descuento de deuda y al crecimiento nominal de la deuda bruta, lo que se relaciona también con un aumento de la tasa de interés implícita en lo corrido del año. Este efecto fue contrarrestado por la caída en el gasto de indexaciones de TES en UVR en 0,3pp ligado a la desaceleración de la inflación.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

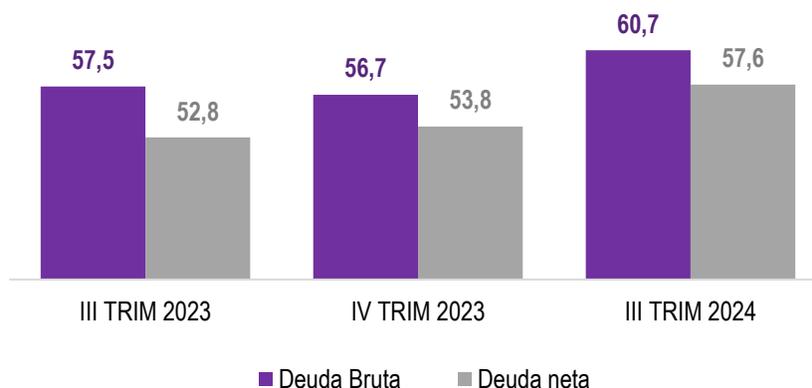
Tercer Trimestre 2024

### Deuda

Durante los tres primeros trimestres del año la deuda bruta del GNC se ubicó en el 60,7% del PIB aumentando 4,0pp del PIB respecto al dato de cierre de 2023. En términos de composición de la deuda por su fuente de financiación, esto corresponde a un incremento de 3,4pp en la deuda interna y de 0,7pp en la deuda externa. Y, en términos del tipo de deuda, se destaca el incremento de 3,5pp en la deuda financiera, de 0,3pp de los pagarés y de 0,3pp en las cuentas por pagar.

Por su parte, la deuda neta del GNC se incrementó 3,8pp del PIB frente al cierre del 2023, alcanzando el 57,6% del PIB. Esta alza responde principalmente al aumento de la deuda bruta la cual fue parcialmente contrarrestada por el aumento de los activos financieros de la Nación en 0,2pp del PIB.

Gráfica 4. Deuda del GNC (% del PIB) \*



\* Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## 2.1 Ingresos

En lo corrido del año hasta septiembre de 2024, los ingresos totales del GNC se ubicaron en el 13,0% del PIB (\$219,2 billones), lo que representa una caída de 2,2pp del PIB respecto al mismo periodo del año anterior (15,2% del PIB). Este comportamiento se debió principalmente a una reducción en los ingresos corrientes de la Nación en 2,2pp del PIB y una contracción de los ingresos de capital en 0,1pp del PIB. Mientras que en los primeros la reducción se explica casi en su totalidad por el cambio en los ingresos tributarios, en los segundos la caída se dio tanto por una disminución en los rendimientos financieros (-0,2pp) como por un menor recaudo en otros ingresos de capital (-0,1pp). Este último efecto fue parcialmente contrarrestado por un aumento de los excedentes financieros (+0,2pp). Por otro lado, los ingresos por fondos especiales se mantuvieron estables como proporción del PIB.

## Cuadro 2. Ingresos del GNC\*

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)		Dif (% PIB)
	2023	2024	2023	2024	
<b>Ingresos Totales</b>	<b>239.710</b>	<b>219.206</b>	<b>15,2</b>	<b>13,0</b>	<b>-2,2</b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>215.487</b>	<b>194.146</b>	<b>13,7</b>	<b>11,5</b>	<b>-2,2</b>
Ingresos Tributarios	214.714	193.189	13,7	11,5	-2,2
Ingresos no Tributarios	773	956	0,0	0,1	0,0
<b>Fondos Especiales</b>	<b>3.296</b>	<b>3.503</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>
<b>Ingresos de Capital</b>	<b>20.927</b>	<b>21.557</b>	<b>1,3</b>	<b>1,3</b>	<b>-0,1</b>
Rendimientos financieros	151	-2.843	0,0	-0,2	-0,2
Excedentes Financieros	20.215	25.031	1,3	1,5	0,2
Banco de la República	1.555	9.217	0,1	0,5	0,4
ECOPETROL	16.416	11.352	1,0	0,7	-0,4
Resto	2.244	4.462	0,1	0,3	0,1
Otros ingresos de capital	561	-630	0,0	0,0	-0,1

\* Cifras preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

### Ingresos Corrientes

**Durante los primeros tres trimestres del año, los ingresos corrientes alcanzaron los \$194,1 billones (11,5% del PIB), unos 2,2pp del PIB menos que en el mismo periodo del año anterior.** Este cambio se explica principalmente por una caída en los ingresos tributarios (-2,2pp), en donde los impuestos internos y externos cayeron en 1,9pp y 0,3pp, respectivamente.

#### Al respecto se destaca:

- El recaudo de los tributos internos cayó 1,9pp del PIB, como resultado de menores ingresos por el impuesto de renta (-1,5pp) y por retenciones en la fuente (-0,5pp). Estos fueron parcialmente compensados por la introducción de los impuestos saludables, que aportaron un incremento de 0,1pp.
- El menor recaudo de cuotas de renta en 1,5pp, se explica principalmente por un menor aporte de grandes contribuyentes del impuesto de renta, con una afectación importante de la industria de extracción de carbón. Lo anterior se atribuye a: i) la reducción de los precios del carbón en 2023 frente a 2022, que afecta la base gravable del impuesto para el periodo gravable 2023; ii) la reducción de anticipos en 2024 debido a mayores retenciones de 2023 dadas las disposiciones del Decreto 261 de 2023; y iii) por una reducción significativa del saldo a pagar por el efecto de los anticipos realizados en el año 2023 y que afectan la caja del año 2024.
- La caída en el recaudo de retenciones en la fuente de 0,5pp del PIB, es resultado de las menores retenciones por el impuesto de renta de 0,3pp y de las menores retenciones del impuesto de IVA 0,1pp. La reducción en las primeras está relacionada con menores retenciones del sector de hidrocarburos, extracción de carbón y otros productos mineros, en medio de la reducción de tarifas realizada mediante el Decreto 242 de 2024.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

- El aumento de 0,1pp (\$1,8 billones) por impuestos saludables obedece a que, durante el mismo periodo del año anterior, estos aún no se encontraban vigentes. Estos fueron introducidos con la Ley 2277 de 2022, la cual estableció su vigencia desde el mes de noviembre de 2023, en donde la liquidación y pago del impuesto correspondiente a ese periodo se realizó durante los primeros dos meses del 2024.
- La disminución de los impuestos externos, que mostraron un desempeño 0,3pp frente al mismo periodo del año anterior, se debe a la dinámica a la baja de las importaciones valoradas en dólares CIF. En lo corrido del año, estas importaciones han caído 0,3% frente al mismo periodo del año anterior, principalmente por una reducción en bienes agropecuarios, alimentos y bebidas, así como en los combustibles y productos de industrias extractivas. Además, la apreciación promedio de la tasa de cambio en un 9,8% redujo el valor en pesos de las importaciones, lo que afectó negativamente la recaudación de impuestos asociados, como aranceles e IVA externo.

### Cuadro 3. Ingresos Tributarios del GNC\*

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)		Diferencia PIB
	2023	2024	2023	2024	
<b>Ingresos Tributarios</b>	<b>214.713,8</b>	<b>193.189</b>	<b>13,7</b>	<b>11,5</b>	<b>-2,2</b>
<b>Recaudo Neto DIAN</b>	<b>213.986,3</b>	<b>192.371</b>	<b>13,6</b>	<b>11,4</b>	<b>-2,2</b>
<b>Internos</b>	<b>183.978,2</b>	<b>165.359</b>	<b>11,7</b>	<b>9,8</b>	<b>-1,9</b>
Renta	47.631,9	26.053	3,0	1,5	-1,5
IVA Interno	41.213,2	44.163	2,6	2,6	0,0
Retención en la fuente	77.674,2	74.760	4,9	4,4	-0,5
GMF	10.117,1	10.418	0,6	0,6	0,0
Consumo	2.652,3	2.688	0,2	0,2	0,0
Riqueza/Patrimonio	1.183,7	1.138	0,1	0,1	0,0
Gasolina	1.701,3	1.830	0,1	0,1	0,0
Venta de inmuebles	24,2	0	0,0	0,0	0,0
Impuesto al carbono	455,1	431	0,0	0,0	0,0
Normalización	4,8	0	0,0	0,0	0,0
Impuesto SIMPLE	1.320,3	2.061	0,1	0,1	0,0
Impuestos Saludables	0,0	1.736	0,0	0,1	0,1
Plásticos	0,0	63	0,0	0,0	0,0
Otros	0,0	18	0,0	0,0	0,0
<b>Externos</b>	<b>30.008,1</b>	<b>27.011</b>	<b>1,9</b>	<b>1,6</b>	<b>-0,3</b>
<b>Otros*</b>	<b>727,6</b>	<b>819</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

\* Cifras preliminares. Otros se refieren a tributarios no administrados por la DIAN, como impuesto al turismo, impuesto de timbre nacional a las salidas al exterior e impuesto al oro y al platino.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

**Frente al tercer trimestre del año anterior, se observa un incremento de 0,2pp en el recaudo a través de papeles y devoluciones en efectivo.** Este resultado puede asociarse con la Sentencia del Consejo de Estado que incrementa el plazo para la solicitud de devoluciones por parte de los contribuyentes.

#### Cuadro 4. Ingresos Tributarios Brutos y Netos del GNC\*

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)		Diferencia PIB
	2023	2024	2023	2024	
<b>Recaudo Bruto DIAN</b>	<b>224.533</b>	<b>206.835</b>	<b>14,3</b>	<b>12,3</b>	-2,0
Papeles y devoluciones en efectivo	10.546	14.465	0,7	0,9	0,2
<b>Recaudo Neto DIAN</b>	<b>213.986</b>	<b>192.371</b>	<b>13,6</b>	<b>11,4</b>	-2,2

\* Cifras preliminares.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

#### Ingresos de capital

En cuanto a los recursos de capital, estos alcanzaron el 1,3% del PIB lo que significó una disminución de 0,1pp frente al nivel alcanzado al tercer trimestre del año anterior. Específicamente este resultado está compuesto por una caída en los rendimientos financieros y en los otros ingresos de capital en 0,2pp y 0,1pp, respectivamente y, un aumento de los excedentes financieros de 0,2pp.

#### Al respecto se destaca:

- La caída en los rendimientos financieros se asocia al resultado de los intereses pagados a los fondos administrados por el Tesoro Nacional, los cuales superan los rendimientos generados por las disponibilidades de caja de la Tesorería. Aunque a lo largo del tercer trimestre se obtuvo un superávit de \$339 mil millones, los resultados negativos del primer trimestre aún no son compensados y persiste el resultado negativo.
- El aumento de los excedentes financieros en 0,2pp del PIB se dio por las mayores utilidades y excedentes percibidos por la Nación provenientes del Banco de la República (+0,4pp)<sup>1</sup> y otras entidades (+0,1pp)<sup>2</sup>. Lo anterior permite compensar los menores dividendos girados por Ecopetrol a la Nación (-0,4pp).

Por otro lado, los ingresos por fondos especiales crecieron 6,3% en términos nominales, manteniendo su proporción frente al PIB. Se destaca el crecimiento de los ingresos por contribuciones de las superintendencias que, frente al mismo periodo del año anterior, aportaron 0,9 billones adicionales.

## 2.2 Gastos

**Durante los tres primeros trimestres del año, los gastos totales del GNC se ubicaron en el 17,4% del PIB (\$293,8 billones), cifra que es 0,7pp mayor al nivel mostrado en el mismo trimestre del**

<sup>1</sup> Este resultado se explica por las mayores utilidades generadas por la entidad en 2023 debido a los rendimientos de las reservas internacionales en 2023, lo que permitió valorizar los activos del Banco

<sup>2</sup> La ANH giró excedentes financieros a la Nación por \$3.440mm, superando el monto recibido por este concepto durante 2023 que se ubicó en \$1.753mm. Esto como resultado de los mayores excedentes a distribuir producto de los ingresos percibidos por los derechos económicos por precios altos administrados por esta entidad durante 2022. Por otro lado, en septiembre, el Grupo Bicentenario transfirió a la Nación excedentes financieros por \$449,7 mil millones, mientras que la Central de Inversiones S.A. (CISA) aportó un total de \$9,9 mil millones.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

Tercer Trimestre 2024

**año anterior (16,8% del PIB).** Específicamente se observó que los gastos corrientes aumentaron 0,9pp del PIB frente al mismo periodo del año anterior, en donde los gastos de funcionamiento e intereses presentaron aumentos de 0,7 y 0,2pp respectivamente. Mientras que en los primeros el aumento estuvo dirigido por el incremento en las transferencias al Sistema General de Participaciones (SGP) (+0,8pp) y las transferencias a pensiones (+0,2pp), en los intereses fueron los recursos pagados por la deuda interna (+0,5pp). Por otro lado, el gasto en inversión presentó una leve contracción nominal de \$1,0 billón haciendo que, como proporción del PIB, esta cayera 0,2pp del PIB.

### Gastos corrientes

**Durante lo corrido del año hasta septiembre de 2024, los gastos corrientes alcanzaron los \$268,2 billones (15,9% del PIB), creciendo 13,2% en términos nominales y 0,9pp como proporción del PIB frente al gasto observado hasta el tercer trimestre del año anterior.** Por un lado, se dio un aumento en los gastos de funcionamiento hasta el 12,6% del PIB, impulsados por los gastos en transferencias (+0,5pp), donde se destaca el mayor gasto en el SGP (+0,8pp), pensiones (+0,2pp) y aseguramiento en salud (+0,1pp). El gasto en servicios personales aumenta levemente en 0,1pp, al igual que en bienes y servicios que presenta un incremento de la misma magnitud. Y por otro lado, se observó un aumento en el gasto de intereses hasta alcanzar el 3,3% del PIB (+0,2pp), donde el aumento de gastos en intereses de deuda interna (+0,5pp) fue parcialmente compensado por un menor gasto por indexación de TES en UVR (-0,3pp).

#### Al respecto se destaca:

- **La ejecución presupuestal de funcionamiento ha sido testigo de las acciones gubernamentales para el control de los recursos de caja.** De forma que se evidencia una reducción en la relación de pagos frente a apropiaciones en 4,3pp<sup>3</sup>. Al respecto, se destaca que para el periodo en cuestión de 2023 la ejecución presupuestal fue de 63,9% y para el mismo periodo de 2024 fue de 59,6%.
- **La transferencia que más creció fue la asociada al SGP, con un aumento de 0,8pp,** impulsado por la dinámica creciente de los ingresos corrientes de la Nación. De conformidad con el Artículo 357 de la Constitución Política, su crecimiento está ligado a la variación promedio de los ingresos corrientes de la Nación de los últimos cuatro años (+14,7% en términos nominales), incluyendo el aforo del presupuesto vigente.
- **Seguido a esta, se encuentran las transferencias a pensiones y a salud con un aumento de 0,2pp y 0,1pp, respectivamente.** Las primeras crecieron por el incremento del salario mínimo legal vigente y del número de pensionados en su componente de prima media, así como el aumento del gasto en pensiones del Fondo Magisterio. Y, las segundas, por el incremento del 12,01% en la Unidad de Pago por Capitación (UPC) tanto en el régimen contributivo como en el subsidiado, que ha generado mayores presiones sobre el sector salud.

---

<sup>3</sup> El porcentaje de pagos de la ejecución presupuestal se calcula como la razón entre los recursos pagados y los apropiados.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

- **El resto de las transferencias mitigaron el crecimiento de los gastos de funcionamiento antes descritos.** Específicamente dentro de la contracción de otras transferencias se destacan los siguientes cambios: i) menores gastos en el FEPC (-0,13 pp), como resultado de la política del Gobierno Nacional para cerrar la brecha entre los precios de los combustibles a nivel nacional e internacional; ii) menores gastos en transferencias por subsidios a tarifas eléctricas (-0,07 pp) y en transferencias para pagos de deuda interna y externa de otras entidades (-0,12 pp); iv) en los pagos de deuda para el FOMAG (-0,04 pp); v) en menores pagos de bonos pensionales (-0,02 pp); entre otros.
- **El gasto en intereses presentó un crecimiento nominal de 13,2% en comparación al mismo periodo de 2023, lo que representó un aumento de 0,2pp del PIB.** Específicamente se dio un aumento de 0,5pp en el pago de intereses de deuda interna como resultado del aumento nominal de la deuda bruta en 10,6% respecto al mismo periodo de la vigencia anterior y el incremento de 6 puntos básicos (pb) en su tasa implícita. Este efecto fue parcialmente contrarrestado por el menor gasto de indexaciones de TES en UVR (-0,3pp) debido a la desaceleración de la inflación que, en lo corrido del año, fue 3,4 puntos porcentuales menor a la del mismo periodo del año anterior<sup>4</sup>.
- **Respecto a la inversión, esta presentó una caída de \$1,0 billón en términos nominales, alcanzando el 1,5% del PIB (-0,2pp del PIB).** Aunque los recursos de apropiaciones para inversión financiados por la Nación crecieron 20,2% este año, la reducción en la relación de pagos frente a las apropiaciones cayó 13,4pp, contribuyó a que el gasto fiscal en inversión se reduzca. Lo anterior se relaciona a las medidas adoptadas por el Gobierno como el bloqueo parcial y temporal de algunas partidas del Presupuesto General de la Nación (PGN 2024), mediante Decreto 766 de junio del 2024. Este hecho refleja el compromiso de la administración actual con la sostenibilidad fiscal.
- De los \$25,6 billones ejecutados a septiembre de 2024 se destaca la inversión de \$5,7 billones en el desarrollo integral de la primera infancia, dentro del sector de Igualdad y Equidad, de \$2,1 billones y \$2,5 billones en educación inicial y educación superior, en el sector de Educación, de \$3,1 billones para la consolidación productiva del sector de Energía Eléctrica y de \$2,3 billones en programas de fortalecimiento de la educación y en formación para el trabajo.

#### Cuadro 5. Gastos del GNC\*

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)		Dif (% PIB)
	2023	2024	2023	2024	
<b>Gastos Totales</b>	263.500	293.774	16,8	17,4	0,7
<b>Gastos Corrientes</b>	236.895	268.253	15,1	15,9	0,9
<b>Intereses</b>	49.110	55.586	3,1	3,3	0,2
Intereses deuda externa	10.616	11.094	0,7	0,7	0,0
Intereses deuda interna	25.258	35.608	1,6	2,1	0,5
Indexación TES B (UVR)	13.236	8.883	0,8	0,5	-0,3

<sup>4</sup> Acorde con el DANE, la inflación año corrido hasta septiembre fue de 8,01 y de 4,58 para el 2023 y 2024, respectivamente.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

<b>Funcionamiento**</b>	<b>187.786</b>	<b>212.667</b>	<b>11,9</b>	<b>12,6</b>	<b>0,7</b>
Servicios Personales	22.915	25.903	1,5	1,5	0,1
Transferencias	157.789	178.053	10,0	10,6	0,5
SGP	34.907	50.547	2,2	3,0	0,8
Pensiones	35.478	41.389	2,3	2,5	0,2
Aseguramiento en salud	23.586	27.128	1,5	1,6	0,1
ICBF y SENA	7.181	7.579	0,5	0,4	0,0
FOME	100	0	0,0	0,0	0,0
Otras transferencias	56.538	51.410	3,6	3,1	-0,5
Gastos Generales	7.081	8.711	0,5	0,5	0,1
<b>Inversión**</b>	<b>26.644</b>	<b>25.634</b>	<b>1,7</b>	<b>1,5</b>	<b>-0,2</b>
<b>Préstamo Neto</b>	<b>-39</b>	<b>-113</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

\* Cifras preliminares

\*\* Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

## 2.3 Financiamiento

Durante lo corrido de 2024 hasta septiembre, las necesidades de financiamiento de la Nación alcanzaron el 4,4% del PIB, incrementando 2,9pp del PIB frente al mismo periodo de 2023 (1,5% del PIB). Siguiendo la estrategia de gestión de la deuda del Gobierno Nacional respecto a la priorización de fuentes de financiación en moneda local frente a las extranjeras para garantizar las necesidades presupuestales de la vigencia, el financiamiento externo e interno presentó una variación de -0,4pp del PIB y de +1,9pp del PIB, respectivamente.

Con esto, en lo corrido del año el financiamiento externo alcanzó el -0,1% del PIB denotando que los desembolsos fueron menores que las amortizaciones de créditos externos. Mientras que los primeros alcanzaron los \$10,4 billones disminuyendo 0,2pp del PIB hasta el 0,6% del PIB, las segundas se ubicaron en \$12,7 billones aumentando 0,2pp del PIB hasta el 0,8% del PIB.

Por otro lado, el financiamiento de fuentes internas alcanzó el 3,6% del PIB, 1,9pp superior a lo reportado con corte al tercer trimestre del año anterior. El aumento se dio tanto por mayores desembolsos que alcanzaron los \$67,1 billones (+1,4pp) como por menores amortizaciones que fueron de \$7,1 billones (-0,5pp). Dentro de las fuentes de desembolsos se destacan los TES y los TES a corto plazo que aumentaron 1,1pp y 0,3pp, respectivamente.

### Cuadro 6. Financiamiento del GNC\*

CONCEPTO	III TRIM (\$MM)		III TRIM (%PIB)	
	2023	2024	2023	2024
<b>Financiamiento Total</b>	<b>23.580</b>	<b>73.852</b>	<b>1,5</b>	<b>4,4</b>
<b>Crédito Externo Neto</b>	<b>4.239</b>	<b>-2.332</b>	<b>0,3</b>	<b>-0,1</b>
Desembolsos	12.437	10.419	0,8	0,6
Amortizaciones	8.198	12.751	0,5	0,8
<b>Crédito Interno Neto</b>	<b>26.994</b>	<b>60.124</b>	<b>1,7</b>	<b>3,6</b>
<b>Desembolsos</b>	<b>40.662</b>	<b>67.163</b>	<b>2,6</b>	<b>4,0</b>
TES	40.951	61.580	2,6	3,7

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

Convenidos, forzosos, sentencias	860	3.308	0,1	0,2
Subastas	34.418	38.826	2,2	2,3
Prima/Descuento de Colocación	-2.405	-7.140	-0,2	-0,4
Otros títulos	0	0	0,0	0,0
TES Corto Plazo	-289	5.583	0,0	0,3
<b>Amortizaciones</b>	<b>13.668</b>	<b>7.039</b>	<b>0,9</b>	<b>0,4</b>
<b>Operaciones pasivas DTN</b>	<b>-776</b>	<b>5.442</b>	<b>0,0</b>	<b>0,3</b>
Préstamos de fondos administrados	77.537	159.041	4,9	9,4
Cancelación préstamos de fondos administrados	78.313	153.078	5,0	9,1
Préstamos de entidades externas	0	-485	0,0	0,0
Cancelación préstamos de entidades externas	0	-36	0,0	0,0
<b>Otros Recursos</b>	<b>-24.568</b>	<b>-1.961</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,1</b>
<b>Utilidades del Banco de la República**</b>	<b>54</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Ajustes por Causación</b>	<b>17.636</b>	<b>12.579</b>	<b>1,1</b>	<b>0,7</b>

\* Cifras preliminares

\*\* Únicamente corresponde a las utilidades correspondientes al diferencial cambiario

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**Por su parte, dentro de las fuentes de financiamiento diferentes a desembolsos netos de deuda interna y externa, se evidencia un alza en las operaciones pasivas DTN aumentando 0,3pp del PIB.** Al respecto, el cambio en el volumen de los préstamos y cancelación de préstamos de los fondos administrados se relaciona con la administración transitoria del FONPET, que estuvo a cargo de la tesorería de la Nación. Asimismo, el cambio en el rubro de otros recursos se relaciona con la fuerte acumulación de caja que se evidenció en el año 2023, particularmente en los primeros cuatro meses de la vigencia. Dicha acumulación no se materializó en 2024 dada la dinámica de recaudo observada.

**Finalmente, los ajustes de causación disminuyeron 0,4pp y se situaron en 0,7% del PIB, en línea con la reducción de las indexaciones de TES denominados en UVR.** Vale la pena mencionar que estos recursos corresponden a la porción del balance fiscal de transacciones que no están ligadas a movimientos de caja en el Tesoro Nacional y que no demandan recursos de financiamiento para poder realizarse.

## 2.4 Deuda Pública

**A septiembre de 2024, la deuda bruta del GNC se ubicó en 60,7% del PIB, mostrando un incremento de 4,0pp del PIB respecto al dato de cierre de 2023 (56,7% del PIB).** En términos de composición de la deuda por su fuente de financiación, esto corresponde a un incremento de 3,4pp en la deuda interna y de 0,7pp en la deuda externa. Y, en términos del tipo de deuda, se destaca el incremento de 3,5pp en la deuda financiera, de 0,3pp de los pagarés y de 0,3pp en las cuentas por pagar.

**A septiembre de 2024, la deuda neta del GNC alcanzó el 57,6% del PIB. Lo anterior, representa un aumento de 3,8pp respecto al cierre de 2023 (53,8% del PIB).** La diferencia entre el crecimiento de la deuda bruta (+4,0pp) y el de la deuda neta (+3,8pp) corresponde al fortalecimiento en 0,2pp de

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

### Tercer Trimestre 2024

los activos financieros de la Nación. En particular, los activos internos aumentaron en 0,9pp mientras que los activos externos<sup>5</sup> disminuyeron en 0,7pp.

**En comparación con el mismo periodo del año anterior, la deuda bruta se ha incrementado 3,3pp del PIB (desde el 57,5% del PIB), mientras que la deuda neta ha aumentado 4,8pp (desde el 52,8% del PIB).** El mayor deterioro de la deuda neta se encuentra en línea con el cambio de la deuda bruta descrito anteriormente y el deterioro de los activos de la Nación en 1,5pp del PIB.

#### Cuadro 7. Deuda pública del GNC (% del PIB)

CONCEPTO	% PIB		
	III TRIM 2023	IV TRIM 2023	III TRIM 2024
<b>Deuda Bruta</b>	<b>57,5</b>	<b>56,7</b>	<b>60,7</b>
Interna	37,4	37,2	40,6
Externa	20,1	19,5	20,2
<b>Deuda Financiera</b>	<b>52,5</b>	<b>51,9</b>	<b>55,3</b>
Interna	32,4	32,4	35,2
Externa	20,1	19,5	20,2
<b>Pagarés</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>3,4</b>
<b>Cuentas por pagar</b>	<b>2,0</b>	<b>1,7</b>	<b>1,9</b>
Cuenta Única Nacional	1,5	1,5	1,5
CxP Presupuestales	0,3	0,0	0,2
CxP reconocimiento pasivos	0,2	0,2	0,2
<b>Activos</b>	<b>4,6</b>	<b>2,9</b>	<b>3,1</b>
Internos	4,1	1,9	2,8
Externos	0,5	1,0	0,3
<b>Deuda neta</b>	<b>52,8</b>	<b>53,8</b>	<b>57,6</b>
Interna	33,2	35,3	37,8
Externa	19,6	18,5	19,9

\* Cifras preliminares; Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**El análisis de descomposición de la deuda bruta del GNC muestra que el factor más relevante que explica el aumento de la deuda en lo corrido del 2024 es la devaluación de la tasa de cambio real, que contribuyó con 1,7pp del PIB.** De igual manera, otros factores que influenciaron en este incremento son el desbalance primario de 1,1pp y la relación entre la tasa de interés de la deuda y el crecimiento económico en lo que va del año en 1,0pp.

<sup>5</sup> Esta caída se explica por la liquidación de activos valorados en 3.111 millones de dólares, destacándose los recursos que se tenían con el FLAR, la CAF, CITIBANK y BR Inst US Dollar L Fund. Este efecto fue parcialmente compensado por una depreciación del peso respecto al dólar de 9,0%.

## Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central

Tercer Trimestre 2024

**Gráfica 4. Descomposición de la deuda bruta del GNC, pp y % del PIB**



Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

 Ministerio de Hacienda

 @MinHacienda

 Ministerio de Hacienda

 @minhacienda

## MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

 Carrera 8 No. 6 C 38, Bogotá D.C. Colombia  
Código Postal 111711

 Conmutador 601 381 1700  
Fuera de Bogotá 01-8000-910071

 [atencioncliente@minhacienda.gov.co](mailto:atencioncliente@minhacienda.gov.co)

 [www.minhacienda.gov.co](http://www.minhacienda.gov.co)