

Cierre Fiscal Gobierno Nacional Central **Segundo Trimestre 2014** **Balance Preliminar¹**

Al cierre del segundo trimestre de 2014 el Gobierno Nacional Central (GNC) registró equilibrio fiscal como porcentaje del PIB, producto de ingresos por \$65.672 mm (8,6% del PIB) y gastos por \$65.167 mm (8,5% del PIB) (Cuadro 1),

Cuadro 1: Balance Fiscal del GNC

CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%)
	2013	2014*	2013	2014*	2014*/2013
Ingresos Totales	66.300	65.672	9,4	8,6	-0,9
Tributarios	57.339	61.809	8,1	8,1	7,8
No Tributarios	537	264	0,1	0,0	-50,9
Fondos Especiales	499	718	0,1	0,1	43,9
Recursos de Capital	7.925	2.880	1,1	0,4	-63,7
Gastos Totales	56.593	65.167	8,0	8,5	15,1
Intereses	7.380	7.481	1,0	1,0	1,4
Funcionamiento **	39.287	47.697	5,6	6,3	21,4
Inversión**	9.925	9.991	1,4	1,3	0,7
Préstamo Neto	0	(2)	0,0	0,0	-673,1
Déficit/superávit	9.707	505	1,4	0,1	-
CRSF	34	21	0,0	0,0	-37,7
Total a Financiar	9.672	484	1,4	0,1	-

* Cifras Preliminares

**Incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Los ingresos registraron una leve reducción en términos nominales (-0,9%), aunque como porcentaje del PIB este resultado implicó una reducción de 0,8 pp, al pasar de 9,4% a 8,6% entre enero – junio de 2013 y el mismo período de 2014. Esta reducción en los ingresos fue resultado de los menores recursos obtenidos por concepto de ingresos no tributarios y recursos de capital. Los gastos aumentaron 0,5 pp, lo que es consistente con un incremento nominal de 15,1%.

A continuación se presenta en detalle el balance de ingresos y gastos del Gobierno Nacional Central para el acumulado a primer semestre de 2014.

A. Ingresos

Durante el período enero – junio de 2014, los ingresos totales del GNC ascendieron a \$65.672 mm (8,6% del PIB), lo que representa una reducción nominal de 0,9% frente a lo observado un año atrás (\$66.300 mm; 9,4% del PIB) (Cuadro 2). Si bien se registraron incrementos significativos en los ingresos tributarios y de fondos especiales (7,8% y 43,9%, en su orden), estos no alcanzaron a compensar la caída en los otros componentes de los ingresos del gobierno. En particular, los ingresos no tributarios y recursos de capital, decrecieron 50,9% y 63,7%, respectivamente.

¹ Todas las cifras contenidas en este documento son preliminares e incorporan en los ingresos y gastos los recursos asociados a la emergencia invernal.

Cabe anotar que para la vigencia 2014 se proyectan menores ingresos por concepto de ingresos no tributarios y recursos de capital, de acuerdo con lo presentado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2014. En efecto, para estos dos rubros se proyecta una reducción de 13,3% al cierre del año, por lo cual el comportamiento observado durante los primeros seis (6) meses es consistente con las proyecciones fiscales.

Cuadro 2: Ingresos Totales del GNC

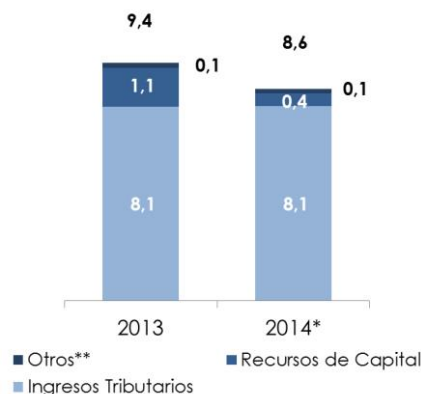
CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%)
	2013	2014*	2013	2014*	
INGRESOS TOTALES	66.300	65.672	9,4	8,6	-0,9
Ingresos Corrientes	57.876	62.073	8,2	8,1	7,3
Ingresos Tributarios	57.339	61.809	8,1	8,1	7,8
Ingresos no Tributarios	537	264	0,1	0,0	-50,9
Fondos Especiales	499	718	0,1	0,1	43,9
Ingresos de Capital	7.925	2.880	1,1	0,4	-63,7
Rendimientos financieros	292	657	0,0	0,1	125,0
Excedentes Financieros	6.045	1.778	0,9	0,2	-70,6
Otros ingresos de capital	1.588	446	0,2	0,1	-71,9

* Cifras Preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Como proporción del PIB, los ingresos tributarios se mantienen en 8,1%, mientras que los ingresos de capital pasan de 1,1% a 0,4% del PIB, cuando se compara el primer semestre de 2013 y el mismo período 2014. Por su parte, los otros ingresos (no tributarios, fondos especiales y otros) se mantienen en un nivel cerca al 0,1% del PIB, entre un año y otro.

Gráfico 1: Ingresos totales del GNC (% del PIB)



* Cifras Preliminares

**Incluye ingresos no tributarios, fondos especiales e ingresos causados

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

a. Ingresos Tributarios

Al cierre de junio de 2014, los ingresos tributarios ascendieron a \$61.809 mm, manteniéndose como porcentaje del PIB en 8,1% al igual que lo observado el primer semestre de 2013. Del total recaudado, el 87,2% (\$53.809 mm) correspondió al recaudo de impuestos internos² y el restante 12,8% fue producto de la actividad externa (Cuadro 3).

² Incluye los impuestos internos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN y el resto de impuestos.

Cuadro 3: Ingresos Tributarios del GNC

CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%) 2014*/2013
	2013	2014*	2013	2014*	
INGRESOS TRIBUTARIOS	57.339	61.809	8,1	8,1	7,8
Administrados por la DIAN	57.099	61.690	8,1	8,1	8,0
Impuestos internos	49.988	53.809	7,1	7,1	7,6
Renta ^{1/}	19.278	10.255	2,7	1,3	-46,8
IVA ^{2/}	9.406	11.772	1,3	1,5	25,2
Retenciones ^{3/}	14.172	15.060	2,0	2,0	6,3
Timbre	28	36	0,0	0,0	30,8
GMF	2.852	3.063	0,4	0,4	7,4
Patrimonio	2.182	2.126	0,3	0,3	-2,5
Consumo	464	825	0,1	0,1	77,7
Combustibles	1.241	1.538	0,2	0,2	23,9
CREE	366	9.135	0,1	1,2	-
Impuestos externos	7.111	7.880	1,0	1,0	10,8
Gravamen Arancelario	1.795	1.892	0,3	0,2	5,4
IVA Externo	5.317	5.989	0,8	0,8	12,6
Otros	240	120	0,0	0,0	-50,1
Gasolina	147	0	0,0	0,0	-100,0
Resto	93	120	0,0	0,0	28,6

* Cifras Preliminares. Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

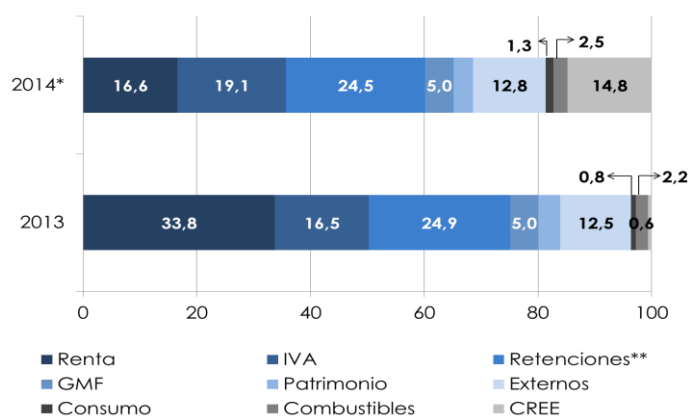
1/ Corresponde al recaudo de cuotas de renta

2/ Corresponde al recaudo por declaraciones de IVA

3/ Incluye los ingresos por retenciones de IVA y renta

En comparación con lo registrado durante el primer semestre de 2013, es importante señalar que el cambio en la participación de los impuestos en el total del recaudo refleja las modificaciones introducidas con la Ley 1607 de 2012, que aún tienen efecto en los ingresos de 2014. De esta manera, mientras que en 2013 el impuesto de renta participaba con el 33,8%, al cierre de junio de 2014 representa el 16,6% del recaudo total. Al respecto, es importante anotar que este efecto responde a la mayor participación adquirida por el Impuesto de Renta para la Equidad – CREE que pasó de 0,6% a 14,8%, consistente con lo dispuesto en la reforma (Gráfico 2).

Gráfico 2: Composición de los Ingresos Tributarios del GNC



* Cifras Preliminares

**Incluye los ingresos de timbre y retenciones de IVA y renta

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

i. Recaudo interno

Durante el primer semestre de 2014 el recaudo de impuestos asociados a la actividad interna registró un crecimiento nominal de 7,6%, al ascender a \$53.809 mm (7,1% del PIB). Esta dinámica obedeció principalmente a los mayores ingresos por concepto de impuesto al consumo, declaraciones de IVA, impuesto a los combustibles, y al Impuesto de Renta para la Equidad – CREE, que en general presentaron incrementos nominales superiores al 20%.

Al respecto, vale la pena destacar el comportamiento de los nuevos impuestos que explican en gran parte el comportamiento del recaudo entre enero y junio de 2013, y el mismo período de 2014. En efecto, los ingresos por CREE pasaron de \$366 mm (0,1% del PIB) a \$9.135 mm (1,2% del PIB). Este incremento obedece a que solo a partir de junio de 2013 se empezó a recaudar el impuesto, dado que la reglamentación del mecanismo de retención en la fuente se expidió en mayo de ese año.

Por su parte, el impuesto al consumo (asociado a la venta de bienes y servicios, como telefonía, servicios de restaurante y vehículos) también registró un incremento importante al ascender a \$825 mm (0,1% del PIB), al igual que el impuesto a los combustibles que aumentó 23,9% en términos nominales y alcanzó un recaudo de \$1.538 mm (0,2% del PIB).

En referencia a los otros impuestos internos, cabe anotar que al cierre de junio de 2014 el recaudo por cuotas de renta ascendió a \$10.255 mm (1,3% del PIB), siendo inferior en 1,4 pp del PIB frente a lo observado durante el primer semestre de 2013. Lo anterior, debido a la reducción en la tarifa nominal del impuesto, que a partir del año gravable 2013 se estableció en 25%.

Las declaraciones de IVA, así como las retenciones por concepto de renta e IVA, responden a la dinámica de la economía durante la vigencia. En este sentido, los ingresos de estos impuestos registraron incrementos nominales de 25,2% y 6,3%, respectivamente, frente a lo observado al cierre de junio del año anterior. De esta manera, el recaudo por declaraciones pasó de 1,3% a 1,5% del PIB, mientras que las retenciones se mantuvieron en 2,0% del PIB en 2014. Si bien, en el caso del recaudo por declaraciones de IVA refleja la programación del calendario tributario, lo cual puede ser un factor importante para el crecimiento observado, cabe anotar que este desempeño de los ingresos es consistente con la proyección de crecimiento real para 2014, la cual, de acuerdo con los supuestos publicados en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, alcanzaría 4,8%.

Finalmente, el recaudo por el Gravamen a los Movimientos Financieros – GMF ascendió a \$3.063 mm (0,4% del PIB), entre tanto el recaudo asociado con el impuesto al patrimonio alcanzó \$2.126 mm (0,3% del PIB), monto que corresponde a la primera cuota programada para el año.

ii. Recaudo externo

El comportamiento del recaudo proveniente de la actividad económica externa presentó un crecimiento nominal de 10,8%, lo que implicó ingresos por \$7.880 mm (1,0% del PIB) durante el primer semestre de 2014. Del total de los ingresos asociados a la actividad externa, el 76% corresponden a IVA externo (\$5.989 mm; 0,8% del PIB), y el restante 24% a ingresos por aranceles a las importaciones (\$1.892 mm; 0,2% del PIB).

En comparación con lo observado entre enero y junio de 2013, el recaudo por concepto de IVA y aranceles presentó un crecimiento nominal de 12,6% y 5,4%, respectivamente, explicado en parte por la mayor tasa de cambio promedio observada durante el mismo período de 2014³, así como por el dinamismo de las importaciones

b. Resto de ingresos

Los ingresos diferentes a tributarios pasaron de \$8.961 mm a \$3.862 mm, lo que representa una caída de 0,8 pp del PIB. Esta reducción se explica por la caída en los ingresos no tributarios (-0,1% del PIB) y de capital (-0,7% del PIB), la cual no alcanza a ser compensada por el incremento en los fondos especiales (Cuadro 4).

Cuadro 4: Ingresos del GNC diferentes a tributarios

CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%)
	2013	2014*	2013	2014*	2014*/2013
INGRESOS DIFERENTES A TRIBUTARIOS	8.961	3.862	1,3	0,5	-
Ingresos no Tributarios	537	264	0,1	0,0	-50,9
Fondos Especiales	499	718	0,1	0,1	43,9
Ingresos de Capital	7.925	2.880	1,1	0,4	-63,7
Rendimientos financieros	292	657	0,0	0,1	125,0
Rend. Finan. de Fondos Propios	166	503	0,0	0,1	203,0
Rend. Finan. de Fondos Administrados	39	61	0,0	0,0	54,7
Recuperación Cartera SPNF(intereses)	87	94	0,0	0,0	7,8
Excedentes Financieros	6.045	1.778	0,9	0,2	-70,6
Otros ingresos de capital	1.588	446	0,2	0,1	-71,9

* Cifras Preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Al cierre de junio de 2014, la Nación recibió ingresos de capital por \$2.880 (0,4% del PIB), de los cuales \$657 mm (0,1% del PIB) corresponden a rendimientos financieros, \$1.778 mm (0,2% del PIB) a excedentes de empresas, y \$446 mm (0,1% del PIB) a otros ingresos. Si bien los menores ingresos de capital obedecieron en su mayoría a la caída en los recursos provenientes de los excedentes de empresas (pasaron de \$6.045 mm a \$1.778 mm), los otros ingresos de capital, también contribuyeron al resultado, aunque en menor proporción (pasaron de \$1.588 a \$446 mm).

Los rendimientos financieros registraron un incremento de 0,1 pp del PIB, al pasar de \$292 mm a \$657 mm, producto de mayores ingresos por rendimientos de fondos propios generados por la mayor disponibilidad final de recursos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) en depósitos remunerados en el Banco de la República.

En particular, la caída en los excedentes de empresas se explica por el traslado de recursos de Ecopetrol. Mientras que durante el primer semestre de 2013 la empresa le transfirió dividendos a la Nación por \$5.495 mm, correspondientes a la tercera cuota del dividendo ordinario (\$2.569 mm), al dividendo extraordinario decretado para 2013 (\$1.347 mm), y a la primera cuota del dividendo decretado para 2014 (\$1.580 mm), durante el primer semestre de 2014 la transferencia a la Nación ascendió a \$1.310 mm, dado que los recursos restantes previstos para el 2014 serían girados por la empresa desde el mes de julio.

³ Durante el primer semestre de 2013 la tasa de cambio promedio fue \$1.827, mientras la tasa de cambio promedio en 2014 fue \$1959, para el mismo período.

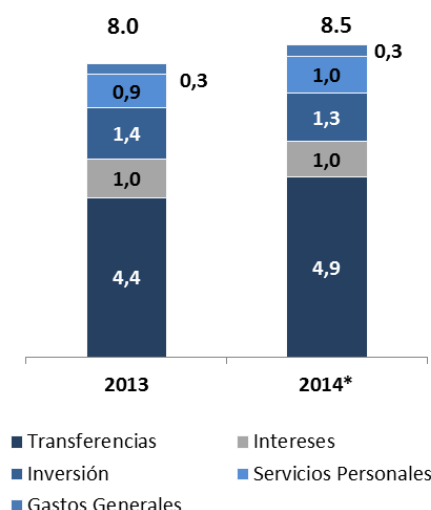
De otro lado, entre el resto de excedentes girados a la Nación se destacan los recursos transferidos por el Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - FONTIC (\$137 mm), ISAGEN (\$125 mm), y la Superintendencia de Notariado y Registro (\$63 mm), que en conjunto suman \$324 mm.

Por su parte, el resto de ingresos, conformados por otros ingresos de capital, ingresos no tributarios⁴ y fondos especiales⁵, sumaron \$1.428 mm (0,2% del PIB), monto inferior en 0,2 pp del PIB.

B. Gastos

A 2T2014 el gasto total presentó un incremento nominal de 15,1% con respecto al primer semestre del año anterior. Lo que implica un aumento de 0,5 pp del PIB (Gráfico 3).

Gráfico 3: Gastos totales del GNC (% del PIB)



* Cifras Preliminares

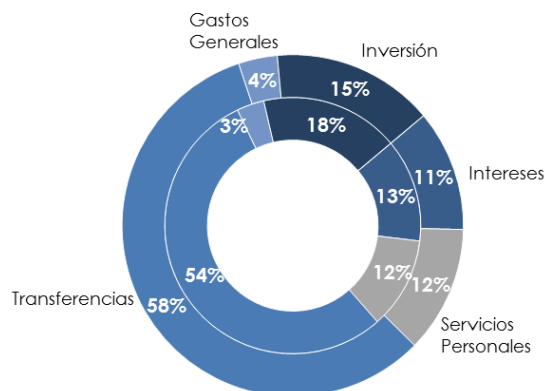
Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

La composición del gasto se mantiene prácticamente estable con relación a lo observado al cierre del primer semestre del año anterior (Gráfico 4).

⁴ Incluyen tasas, multas, contribuciones y concesiones a sociedades portuarias.

⁵ Los Fondos Especiales del GNC son: Contribución Entidades Fiscalizadas Contraloría, Subsidio Familiar, Superintendencia de Industria y Comercio, Superintendencia Nacional de Valores, Contribución Entidades Controladas Superpuertos, Contribución para la Descentralización, Financiación Sector Justicia, Defensa Nacional, Pensiones de la CVC, Fondo de Estupefacientes-Ministerio de Salud, Fondos Internos Policía Nacional, Bienestar Social Contraloría Nacional, Fondo Rotatorio-Ministerio de Minas, Fondo de Divulgación Tributaria, Fondo Pensiones Superintendencias, Fondo de Convivencia Ciudadana y otros fondos.

Gráfico 4: Gastos totales del GNC
2013 Aro interno; 2014 Aro externo



*Cifras Preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

iii. Gastos corrientes

Al finalizar el 2T2014 los gastos corrientes del GNC crecieron 18,2%, al pasar de \$46.668 mm a \$55.178 mm, lo que representa un incremento de 0,6 pp del PIB. Se observan incrementos en los gastos de intereses por \$101 mm y funcionamiento por \$8.410 mm (Cuadro 5).

Cuadro 5: Gastos totales del Gobierno Nacional Central

CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%)
	2013	2014*	2013	2014*	
GASTOS TOTALES	56.593	65.167	8,0	8,5	15,1
Gastos Corrientes	46.668	55.178	6,6	7,2	18,2
Intereses	7.380	7.481	1,0	1,0	1,4
Intereses deuda externa	1.788	1.911	0,3	0,3	6,9
Intereses deuda interna	5.170	4.473	0,7	0,6	-13,5
Indexacion TES B (UVR)	422	1.097	0,1	0,1	159,9
Funcionamiento**	39.287	47.697	5,6	6,3	21,4
Servicios Personales	6.553	7.812	0,9	1,0	19,2
Transferencias	30.782	37.479	4,4	4,9	21,8
SGP	13.863	14.193	2,0	1,9	2,4
Pensiones	9.254	12.948	1,3	1,7	39,9
CREE	0	1.731	0,0	0,2	-
Otras transferencias	7.665	8.606	1,1	1,1	12,3
Gastos Generales	1.953	2.406	0,3	0,3	23,2
Inversión**	9.925	9.991	1,4	1,3	0,7
Préstamo Neto	0	-2	0,0	0,0	-
Déficit total	9.707	505	1,4	0,1	-
CRSF	34	21	0,0	0,0	-37,7
Necesidades de financiamiento	9.672	484	1,4	0,1	-

* Cifras Preliminares

**Pagos de Funcionamiento e Inversión incluyen pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Los primeros se incrementan a consecuencia de un repunte en los gastos asociados con las indexaciones de TES B. Por su parte, el gasto en funcionamiento del GNC aumentó en 0,7 pp del PIB, lo que representa un crecimiento nominal de 21,4%.

El incremento en el gasto de funcionamiento se explica en mayor proporción por el comportamiento de las transferencias, en particular, las asociadas a pensiones crecieron que 39,9%. El Sistema General de Participaciones (SGP) presentó un incremento de 2,4% nominal, reduciéndose su participación en una décima de PIB. En cuanto al gasto destinado al resto transferencias, este se incrementó en 12,3% nominal, lo que le permitió mantenerse constante como proporción del PIB.

iv. Inversión

En lo corrido a junio de 2014, el monto de gasto en inversión ascendió a \$9.991 mm (1,3% del PIB), inferior en 0,1 pp del PIB respecto a lo observado en 2013.

Se destaca que del total de programas de inversión ejecutados durante el primer semestre, más del 60% estuvo concentrado en 10 proyectos, cuatro de los cuales pertenecen al sector de transporte, estos concentran el 26% de ese total.

Cuadro 6: Principales Proyectos de Inversión

Programa	% Participación
Programa Familias en Acción	12,0%
Concesión Ruta del Sol	11,0%
Subsidio de Vivienda Desplazados	8,3%
Asistencia Primera Infancia	7,9%
Concesión Autopista Bogotá - Villavicencio	6,1%
Contratos Plan (Transporte)	5,2%
Concesión Córdoba - Sucre	3,8%
Subsidio de Vivienda Rural	3,3%
ICETEX	3,2%
Asistencia Técnica (Min. Trabajo)	3,1%

* Cifras Preliminares

Fuente: DGPPN. Cálculos DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

C. Financiamiento⁶

Como resultado del equilibrio fiscal registrado, la Nación no requirió hacer un esfuerzo especial de financiamiento (Cuadro 7).

⁶ El financiamiento es consistente con un déficit a financiar del Gobierno en el que se incluye los Costos de la Reestructuración Financiera, que para 2011 y 2013 fueron \$246 mm y \$68 mm, respectivamente.

Cuadro 7: Financiamiento del GNC

CONCEPTO	I SEM (\$MM)		I SEM (% PIB)		Crec (%)
	2013	2014*	2013	2014*	2014*/2013
FINANCIAMIENTO TOTAL	-9.672	-484	-1,4	-0,1	-95,0
Crédito Externo Neto	-2	2.644	0,0	0,3	-
Desembolsos	1.804	3.962	0,3	0,5	119,6
Amortizaciones	1.806	1.317	0,3	0,2	-27,0
Crédito Interno Neto	2.984	9.182	0,4	1,2	207,7
Desembolsos	15.288	19.869	2,2	2,6	30,0
TES	15.480	19.996	2,2	2,6	29,2
Entidades Públicas	5.160	6.748	0,7	0,9	30,8
Subastas	10.757	14.075	1,5	1,8	30,8
Prima de Colocación	-438	-827	-0,1	-0,1	-89,0
TRD	0	0	0,0	0,0	-
Otros títulos	10	14	0,0	0,0	35,1
TES Corto Plazo	-202	-141	0,0	0,0	-
Amortizaciones	12.304	10.687	1,7	1,4	-13,1
Privatizaciones	18	28	0,0	0,0	56,7
Otros Recursos	-9.065	-7.189	-1,3	-0,9	20,7
Ajustes por Causación	-3.608	-5.149	-0,5	-0,7	-42,7

* Cifras Preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

En particular, el crédito presentó un flujo positivo, indicando que durante el primer semestre de 2014 se efectuaron mayores desembolsos internos y externos (\$23.831 mm; 3,1% del PIB) que amortizaciones (\$12.004 mm; 1,6% del PIB). El comportamiento de los desembolsos y amortizaciones difiere en niveles a lo observado un año atrás, en la medida en que el calendario de operaciones de deuda externa se concentró en el segundo semestre. Por su parte, las otras fuentes de financiamiento y los ajustes por causación compensaron el crédito neto positivo registrado en el agregado de fuentes internas y externas.