



MINISTERIO DE HACIENDA Y
CRÉDITO PÚBLICO

CIERRE **FISCAL**

Gobierno Nacional Central
Primer Trimestre 2024

Tabla de contenido

1. Principales mensajes	3
2. Cierre Fiscal 1T 2024	3
2.1 INGRESOS	7
2.2 GASTOS.....	9
2.3 FINANCIAMIENTO.....	10
2.4 DEUDA PÚBLICA	11

1. Principales mensajes

- En el primer trimestre de 2024, el déficit fiscal del GNC se ubicó en 1,2% del PIB¹, incrementándose en 0,4 puntos porcentuales (pp) frente al mismo periodo del año anterior. Este resultado se explica por un aumento de 0,6pp del PIB en los gastos, que se compensó parcialmente por un incremento de 0,3pp en los ingresos.
- El aumento observado en los ingresos del GNC en este periodo (0,3pp de PIB) es resultado de un incremento de 0,4pp del PIB en los recursos de capital, el cual soportó la reducción de 0,1pp del PIB en los ingresos tributarios. Por su parte, el crecimiento experimentado por los gastos del GNC (0,6pp del PIB) se explica por el aumento de los gastos de funcionamiento e inversión, compensado parcialmente por un menor gasto en intereses de deuda.
- La deuda neta del Gobierno Nacional Central al cierre del primer trimestre de 2024 se ubicó en 54,5% del PIB, lo que representa un incremento de 0,6pp frente al cierre de 2023 y una disminución de 1,7pp frente al dato del primer trimestre de 2023.

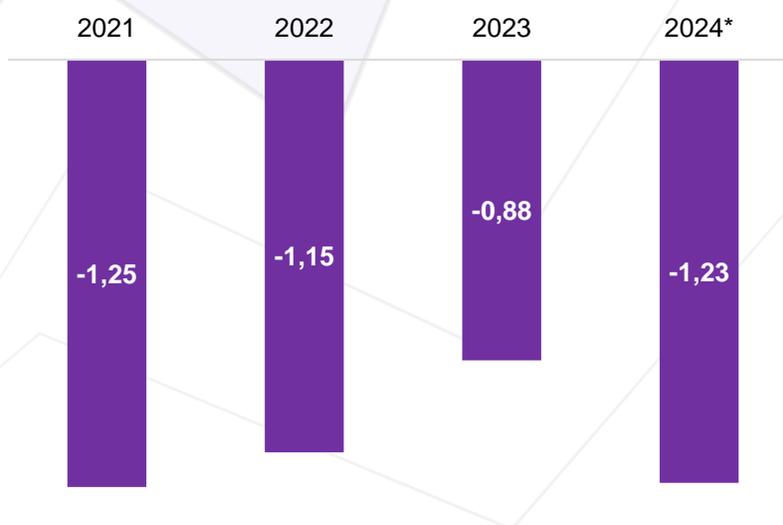
2. Cierre Fiscal 1T 2024

El déficit fiscal del GNC acumulado hasta marzo de 2024 se ubicó en 1,2% del PIB, creciendo 0,4pp del PIB frente al mismo periodo de 2023. Este comportamiento se explica por un incremento en los gastos (+0,6pp), que no se compensó totalmente con el aumento en los ingresos (+0,3pp). En el caso de los ingresos, se observó un incremento en los ingresos de capital (+0,4pp) en donde se destacan las mayores utilidades transferidas por parte del Banco de la República y la ANH, las cuales, se vieron contrarrestadas parcialmente por la dinámica en el recaudo tributario (-0,1pp). Esto se explica por la dinámica de la actividad económica y la reducción del pago de impuesto de renta por parte de los grandes contribuyentes con especial énfasis en el sector carbonero, dadas las condiciones de mercado y decisiones administrativas. Por un lado, esta actividad experimentó una caída de los precios internacionales desde 2023 que redujo los ingresos brutos desde entonces. Por el otro lado, el aumento del pago de retenciones en 2023 en línea con el aumento de las tarifas de retención a través del Decreto 261 de 2023 generó una reducción significativa del saldo a pagar por parte de las compañías del sector en 2024. En consideración de esta situación, así como la declaratoria de

¹ Todas las cifras presentadas en este documento son preliminares. En el análisis de las cifras como porcentaje del PIB, para 2024 se utiliza el PIB para el año completo proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2024. Adicionalmente, las cifras de deuda de este documento se calculan como proporción del PIB acumulado durante los últimos 12 meses.

inexequibilidad de la no deducibilidad de regalías, en 2024 se ajustó el tarifario de retenciones mediante el Decreto 242 de 2024. Ahora, el déficit primario del GNC en el primer trimestre del año se ubicó en 0,3% del PIB, lo cual representa un deterioro de 0,5pp frente al superávit de 0,2% del PIB registrado en el mismo periodo del año 2023.

Gráfica 1. Balance Fiscal Total del GNC 1T 2021-2024* (% PIB)



* Cifras preliminares
Fuente: DGPM - MHCP

Cuadro 1. Balance Fiscal del GNC*

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)		DIF. (%PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Ingresos Totales	64.145	73.456	4,1	4,4	0,3
Tributarios	60.373	62.737	3,8	3,7	-0,1
No Tributarios	250	268	0,0	0,0	0,0
Fondos Especiales	944	1.080	0,1	0,1	0,0
Recursos de Capital	2.577	9.372	0,2	0,6	0,4
Gastos Totales	77.948	94.257	5,0	5,6	0,6
Intereses	17.396	15.970	1,1	0,9	-0,2
Funcionamiento **	54.183	68.901	3,4	4,1	0,6
Inversión**	6.384	9.470	0,4	0,6	0,2
Préstamo Neto	-15	-85	0,0	0,0	0,0
Balance Total	-13.803	-20.801	-0,9	-1,2	-0,4
Balance Primario	3.593	-4.831	0,2	-0,3	-0,5

* Cifras preliminares

** Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante. Incluye el gasto ejecutado a través del FOME.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En los primeros tres meses de 2024, los ingresos totales del GNC se ubicaron en 4,4% del PIB, lo que representó un incremento de 0,3pp del PIB frente al mismo periodo del año anterior (4,1% del PIB). Esto se explica principalmente por mayores ingresos de capital, que fueron contrarrestados parcialmente por un deterioro en los ingresos tributarios.

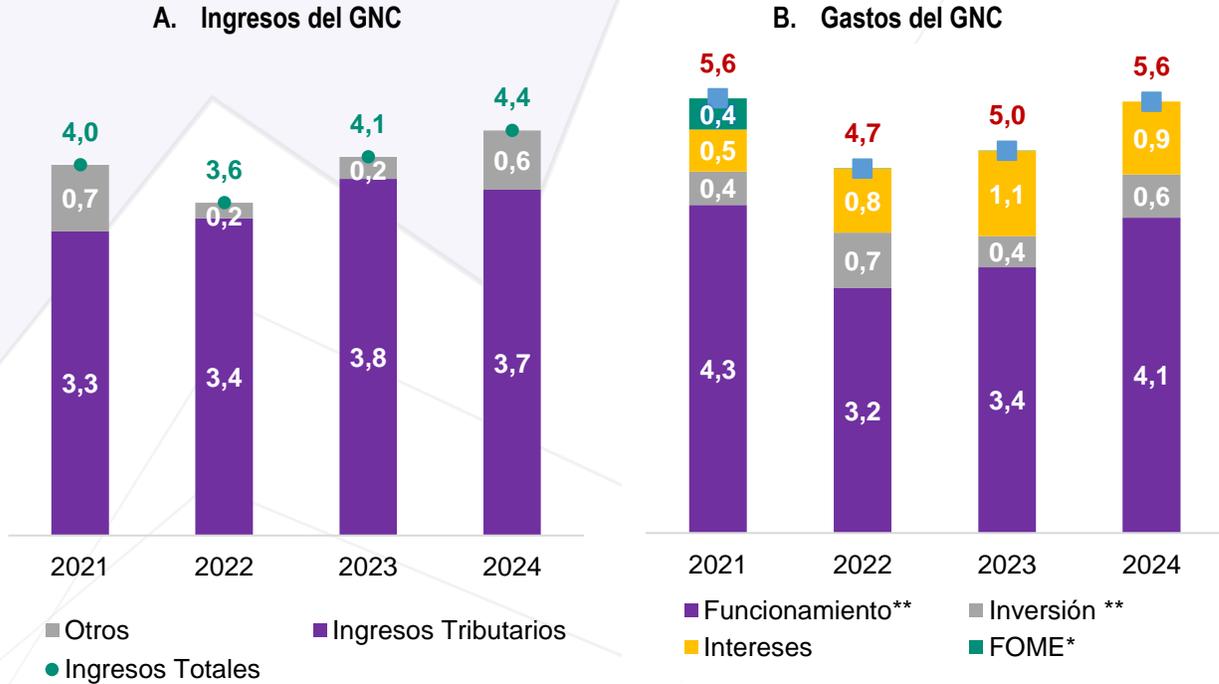
- Comparado con el mismo período de 2023, los ingresos tributarios experimentaron una disminución del 0,1pp del PIB. No obstante, en términos nominales, mostraron un incremento del 3,9%, aumentando de \$60.373 millones a \$62.737 millones. Esto se explica por el crecimiento nominal de la economía colombiana, la entrada en vigencia de la Ley de Igualdad y Justicia Social, y las modificaciones en las tarifas de autorretención establecidas en el Decreto 261 de 2023 que estuvo vigente hasta febrero de 2024, con efectos en la caja durante todo el primer trimestre del año. Esto implicó un aumento del recaudo por concepto de IVA interno (+14,6%) y de retención en la fuente (+6,3%).
- Por su parte, los recursos de capital presentaron un crecimiento de 0,4pp del PIB respecto al año anterior como consecuencia del crecimiento que experimentaron las utilidades giradas por el Banco de la República y la transferencia de excedentes de la ANH al Gobierno Nacional.

Por otra parte, para el primer trimestre del año los gastos totales del GNC crecieron 0,6pp del PIB ubicándose en 5,6% del PIB. Esto se explica principalmente por la mayor presión en el gasto de inversión y funcionamiento, que no alcanza a ser compensada por la reducción del gasto en intereses.

Para el primer trimestre de 2024, el gasto en funcionamiento registró un incremento de 0,6pp del PIB, esto como resultado del crecimiento de 0,5pp y de 0,1pp en el rubro de transferencias y gastos generales, respectivamente. Con relación a las transferencias, los rubros que explican la dinámica corresponden a pensiones (+0,2pp del PIB), SGP (+0,2pp del PIB) y aseguramiento en salud (+0,2pp del PIB). En el primer trimestre de 2024 la inversión se ubicó en 0,6% del PIB, lo que implica un crecimiento de 0,2pp como porcentaje del PIB frente al mismo periodo del año anterior (0,4% del PIB).

- Durante este periodo el gasto en intereses presentó una reducción de 0,2pp del PIB, pasando de 1,1% del PIB en el primer trimestre de 2023 al 0,9% del PIB en el primer trimestre de 2024. Esto se explica por una disminución de las indexaciones de TES denominados en UVR, en línea con una menor inflación anual en lo corrido de 2024 hasta marzo. Este efecto es parcialmente compensado por el incremento en el pago de los cupones de deuda interna.

Gráfica 2. Ingresos y Gastos del GNC 1T 2020-2024* (% PIB)



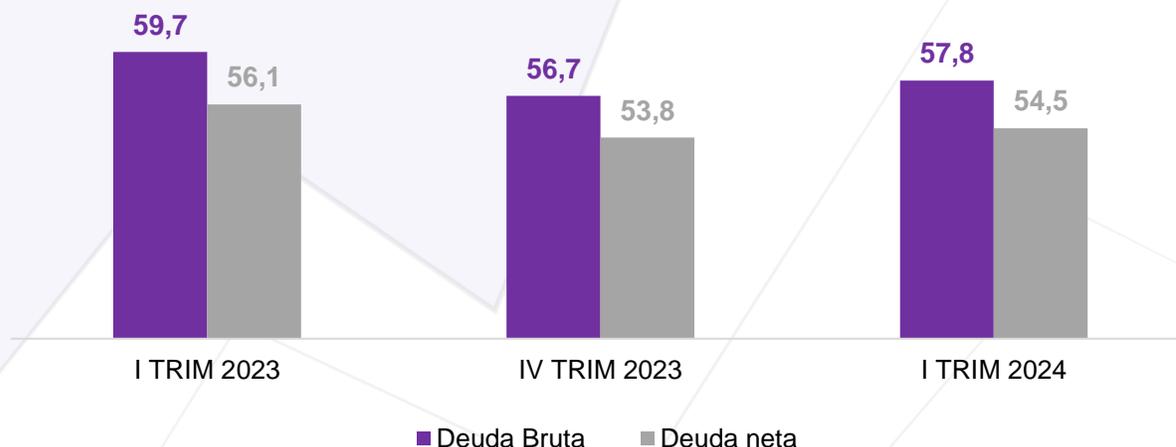
* Cifras preliminares

El gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Durante los primeros tres meses del 2024, tanto la deuda bruta como la deuda neta aumentaron frente al cierre de 2023. Este crecimiento se explica por el aumento nominal de la deuda interna por encima del crecimiento nominal del PIB, así como el impacto de la depreciación del peso sobre la valoración de la deuda externa frente al dato de cierre del 2023. De este modo, la deuda bruta cerró en 57,8% del PIB, superior en 1,1pp frente al cierre de 2023 (56,7% del PIB), mientras que la deuda neta se ubicó en 54,5% del PIB, mayor en 0,6pp frente al cierre de 2023 (53,8% del PIB). Lo anterior es consistente con el hecho de que los activos financieros cerraron en 3,3% del PIB el primer trimestre de 2024, mayores en 0,4pp frente al cierre de 2023 (2,9% del PIB).

Gráfica 3. Deuda del GNC (% del PIB) *



* Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2.1 INGRESOS

Los ingresos totales del GNC alcanzaron 4,4% del PIB en el primer trimestre de 2024, lo que implica un incremento de 0,3pp frente al mismo periodo del año anterior (4,1% del PIB). Este comportamiento se explica principalmente por el aumento de 0,4pp en los ingresos de capital hasta 0,6% del PIB, que contrarrestó la pérdida de 0,1pp del PIB en ingresos tributarios.

Cuadro 2. Ingresos del GNC*

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)		Dif (% PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Ingresos Totales	64.145	73.456	4,1	4,4	0,3
Ingresos Corrientes	60.623	63.004	3,9	3,7	-0,1
Ingresos Tributarios	60.373	62.737	3,8	3,7	-0,1
Ingresos no Tributarios	250	268	0,0	0,0	0,0
Fondos Especiales	944	1.080	0,1	0,1	0,0
Ingresos de Capital	2.577	9.372	0,2	0,6	0,4
Rendimientos financieros	-391	-3.904	0,0	-0,2	-0,2
Excedentes Financieros	3.348	12.707	0,2	0,8	0,5
Banco de la República	1.555	9.217	0,1	0,5	0,4
ECOPETROL	0	0	0,0	0,0	0,0
Resto	1.793	3.490	0,1	0,2	0,1
Otros ingresos de capital	-380	568	0,0	0,0	0,1

* Cifras preliminares

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Durante el primer trimestre de 2024, si bien como proporción del producto los ingresos tributarios disminuyeron, presentaron un crecimiento nominal del 3,9% en comparación con el mismo período en 2023. Lo anterior, explicado principalmente por la disminución de 0,2pp del PIB en el recaudo bruto de tributos externos, compensado parcialmente por un incremento de 0,1pp en el recaudo de IVA interno. Por su parte, el pago en papeles y devoluciones en efectivo cerró en 0,3% del PIB, manteniéndose relativamente constante como porcentaje del PIB respecto al primer trimestre de 2023.

Cuadro 3. Ingresos Tributarios del GNC*

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)		Crec % (2023-2024)
	2023	2024	2023	2024	
Ingresos Tributarios	60.400	62.737	3,8	3,7	3,9
Recaudo Neto DIAN	60.180	62.473	3,8	3,7	3,8
Recaudo bruto DIAN	64.375	67.520	4,1	4,0	4,9
Internos	52.797	58.617	3,4	3,5	11,0
Renta	3.200	3.711	0,2	0,2	16,0
IVA Interno	16.794	19.239	1,1	1,1	14,6
Retención en la fuente	27.192	28.900	1,7	1,7	6,3
GMF	3.368	3.533	0,2	0,2	4,9
Consumo	1.073	1.163	0,1	0,1	8,4
Riqueza/Patrimonio	13	25	0,0	0,0	94,7
Gasolina	558	617	0,0	0,0	10,6
Venta de inmuebles	19	0	0,0	0,0	-100
Impuesto al carbono	170	180	0,0	0,0	6,3
Normalización	3	0	0,0	0,0	-100
Impuesto SIMPLE	410	515	0,0	0,0	25,7
Impuestos Saludables	0	664	0,0	0,0	100
Plásticos	0	64	0,0	0,0	100
Otros	0	6	0,0	0,0	100
Externos	11.578	8.902	0,7	0,5	-23,1
Papeles y devoluciones en efectivo	4.194	5.047	0,3	0,3	20,3
Otros	219	264	0,0	0,0	20,4

* Cifras preliminares. Otros se refieren a tributarios no administrados por la DIAN.

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

En términos nominales los impuestos externos presentaron una reducción de 23,1% frente al primer trimestre del año anterior. Esto, a raíz de la apreciación interanual promedio del peso de 17,6% durante el primer trimestre de 2024, y que se suma a la disminución de 15,3% en las importaciones en dólares respecto al mismo periodo de 2023. Por su parte, la dinámica de los

impuestos internos, donde la mayor contribución se dio por IVA, es consecuente con el crecimiento anual de la actividad económica en términos nominales de 3,5% durante el primer trimestre de 2024, el cual estuvo impulsado por la dinámica del sector público, agropecuario y cultural.

De forma agregada, los demás rubros que componen los ingresos totales presentaron un incremento en línea con la evolución de los recursos de capital, los cuales aumentaron en el primer trimestre de 2024 en 0,6pp del PIB respecto al mismo periodo de 2023. Lo anterior, explicado por la subida de los excedentes financieros, en particular, de las utilidades que el Banco de la República y la ANH. Por una parte, en el primer trimestre de 2024 el Banco de la República transfirió utilidades por \$9.217mm, mostrando un crecimiento sustancial frente al mismo periodo de 2023 (\$1.555mm). Este resultado se explica por las mayores utilidades generadas por la entidad en 2023 debido a la posición de política monetaria contractiva que este ha asumido desde el año 2021, que generó un aumento en los ingresos por rendimientos de las reservas internacionales, producto de los intereses causados en el portafolio de inversiones. Y, por otra parte, la ANH transfirió los recursos asociados a excedentes por el cobro de contribuciones que ascendió a \$3.440mm, superando el monto recibido por este concepto durante 2023 que se ubicó en \$1.753mm.

2.2 GASTOS

Los gastos totales se ubicaron en 5,6% del PIB en el primer trimestre de 2024, cifra 0,6pp mayor frente al mismo periodo de 2023 (5,0% del PIB). Lo anterior, derivado de un aumento de 0,6pp en los gastos de funcionamiento y de 0,2pp en inversión, efecto que fue ligeramente compensado con la caída de 0,2pp en gasto de intereses.

El gasto de funcionamiento se ubicó en 4,1% del PIB en el primer trimestre de 2023, cifra 0,6pp mayor frente al mismo periodo de 2023 (3,4% del PIB). Lo anterior, explicado por un aumento en el rubro de transferencias, que alcanzó el 3,4% del PIB y aumentó 0,5pp frente al mismo periodo de 2023 (2,9% del PIB). Por rubros, se destaca el incremento del gasto en el SGP (+0,2pp), pensiones (+0,2pp) y aseguramiento en salud (+0,2pp). El crecimiento del SGP se atribuye a la dinámica creciente de los ingresos corrientes de la Nación, por su parte el crecimiento del salario mínimo legal vigente aumenta las necesidades de recursos de pensiones, mientras que el incremento de la UPC genera mayores presiones en el gasto de salud. Finalmente, la inversión se ubicó en 0,6% del PIB, consistente con un incremento de 48,3% en términos nominales y de 0,2pp como porcentaje del PIB.

El gasto de intereses alcanzó 0,9% del PIB en el primer trimestre de 2024, lo que implicó una disminución nominal de 8,2% y de 0,2pp como porcentaje del PIB frente al mismo periodo del año anterior (1,1% del PIB). La reducción en los pagos por intereses se explica principalmente por la disminución en las indexaciones en los TES denominados por UVR (0,2pp del PIB), debido a una menor persistencia inflacionaria con una variación anual de 7,36% en el índice de Precios al

Consumidor, menor en 5,98pp frente al mismo trimestre del año anterior (13,34%). Lo anterior se vio, parcialmente contrarrestado por un incremento en el pago de intereses por deuda interna (+0,1pp del PIB) explicado por el aumento del saldo de la deuda pública.

Cuadro 4. Gastos del GNC*

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)		Dif (% PIB)
	2023	2024	2023	2024	
Gastos Totales	77.948	94.257	5,0	5,6	0,6
Gastos Corrientes	71.579	84.872	4,6	5,0	0,5
Intereses	17.396	15.970	1,1	0,9	-0,2
Intereses deuda externa	3.885	3.775	0,2	0,2	0,0
Intereses deuda interna	6.953	8.421	0,4	0,5	0,1
Indexación TES B (UVR)	6.558	3.774	0,4	0,2	-0,2
Funcionamiento**	54.183	68.902	3,4	4,1	0,6
Servicios Personales	6.124	7.329	0,4	0,4	0,0
Transferencias	45.868	58.030	2,9	3,4	0,5
SGP	13.623	18.085	0,9	1,1	0,2
Pensiones	8.782	13.266	0,6	0,8	0,2
Aseguramiento en salud	7.164	10.318	0,5	0,6	0,2
ICBF y SENA	2.200	1.222	0,1	0,1	-0,1
FOME	102	0	0,0	0,0	0,0
Otras transferencias	13.996	15.139	0,9	0,9	0,0
Gastos Generales	2.191	3.542	0,1	0,2	0,1
Inversión**	6.384	9.470	0,4	0,6	0,2
Préstamo Neto	-15	-85	0,0	0,0	0,0
Déficit total	-13.803	-20.801	-0,9	-1,2	-0,4

* Cifras preliminares

** Gasto de funcionamiento e inversión incluye pagos y deuda flotante

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2.3 FINANCIAMIENTO

Durante lo corrido de 2024, las necesidades de financiamiento de la Nación se incrementaron en 0,4pp del PIB frente al mismo periodo de 2023 (0,9% del PIB), alcanzando 1,3% del PIB. El financiamiento externo neto se ubicó en -0,2% del PIB, presentando una reducción de 0,4pp respecto al mismo periodo del año anterior (0,3% del PIB). Esta dinámica se explica por la disminución de 0,6pp del PIB en los desembolsos y de 0,2pp del PIB en amortizaciones. Por su parte, el financiamiento interno neto alcanzó 0,8% del PIB en el primer trimestre de 2024, 0,6pp mayor frente al mismo periodo de 2023 (0,2% del PIB). Lo anterior, como resultado de la ausencia de amortizaciones en el primer trimestre del año (-0,9pp del PIB) que no se compensa por completo con la reducción de 0,2pp del PIB en los desembolsos de deuda interna.

Cuadro 5. Financiamiento del GNC*

CONCEPTO	I TRIM (\$MM)		I TRIM (%PIB)	
	2023	2024	2023	2024
Financiamiento Total	13.629	21.489	0,9	1,3
Crédito Externo Neto	3.951	-2.558	0,3	-0,2
Desembolsos	9.355	640	0,6	0,0
Amortizaciones	5.404	3.197	0,3	0,2
Crédito Interno Neto	3.403	14.207	0,2	0,8
Desembolsos	17.001	14.318	1,1	0,9
TES	16.039	14.207	1,0	0,8
Convenidos, forzosos, sentencias	693	1.813	0,0	0,1
Subastas	13.063	11.884	0,8	0,7
Prima/Descuento de Colocación	-1.220	-221	-0,1	0,0
Otros títulos	0	0	0,0	0,0
TES Corto Plazo	962	111	0,1	0,0
Amortizaciones	13.598	111	0,9	0,0
Operaciones pasivas DTN	3.664	5.584	0,2	0,3
Préstamos de fondos administrados	30.211	101.545	1,9	6,0
Cancelación préstamos de fondos administrados	26.546	95.541	1,7	5,7
Préstamos de entidades externas	0	-420	0,0	0,0
Cancelación préstamos de entidades externas	0	0	0,0	0,0
Otros Recursos	-8.057	-3.712	-0,5	-0,2
Utilidades del Banco de la República**	54	0	0,0	0,0
Ajustes por Causación	10.613	7.968	0,7	0,5

* Cifras preliminares

** Únicamente corresponde a las utilidades correspondientes al diferencial cambiario

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por su parte, dentro de las fuentes de financiamiento diferentes a desembolsos netos de deuda interna y externa, se destaca el aumento de las operaciones pasivas DTN y otros recursos. En efecto, los recursos obtenidos de las operaciones pasivas de la DTN aumentaron 0,1pp del PIB frente al mismo periodo de la vigencia anterior, lo que es consistente con un mayor financiamiento proveniente de préstamos netos de los fondos administrados. Asimismo, la reducción en el rubro de otros recursos está alineada con la variación en el portafolio de recursos de la tesorería que ha sido menos negativa que el año 2023. Finalmente, los ajustes de causación reflejan la porción del balance fiscal que corresponde a transacciones que no están ligadas a movimientos de caja en el Tesoro Nacional y que no demandan recursos de financiamiento para poder realizarse. Estos disminuyeron 0,2pp y se situaron en 0,5% del PIB, en línea con la reducción de las indexaciones de TES denominados en UVR.

2.4 DEUDA PÚBLICA

A marzo de 2024, la deuda neta del GNC se ubicó en 54,5% del PIB, esto es 0,6pp mayor al dato de cierre de 2023 (53,8% del PIB). Esto es resultado de una expansión de 0,5pp del PIB en la deuda

interna y de 0,1pp del PIB en el caso de la deuda externa. Esto se explica por el crecimiento nominal de la deuda interna por encima de la variación del PIB nominal, así como por el efecto de la depreciación del tipo de cambio de final de periodo sobre la valoración de la deuda externa.

Cuadro 6. Deuda pública del GNC (% del PIB)

CONCEPTO	% PIB		
	I TRIM 2023	IV TRIM 2023	I TRIM 2024
Deuda Bruta	59,7	56,7	57,8
Interna	36,2	37,2	38,4
Externa	23,5	19,5	19,3
Deuda Financiera	54,7	51,9	52,6
Interna	31,2	32,4	33,3
Externa	23,5	19,5	19,3
Pagarés	3,2	3,2	3,3
Cuentas por pagar	1,8	1,7	1,9
Cuenta Única Nacional	0,3	0,0	0,3
CxP Presupuestales	1,3	1,5	1,4
CxP reconocimiento pasivos	0,2	0,2	0,2
Activos	3,6	2,9	3,3
Internos	2,8	1,9	2,6
Externos	0,8	1,0	0,7
Deuda neta	56,1	53,8	54,5
Interna	33,5	35,3	35,8
Externa	22,7	18,5	18,6

* Cifras preliminares; Indicador calculado con el PIB acumulado de los últimos 4 trimestres para cada periodo

Fuente: DGPM - Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Para el primer trimestre de 2024 la deuda bruta y neta se ubicaron en 57,8% y en 54,5% del PIB, respectivamente, registrando un crecimiento de 1,1pp y 0,6pp frente al dato de cierre de 2023.

Al respecto es importante destacar que el menor crecimiento de la deuda neta se explica por un incremento de 0,4pp del PIB en los activos financieros líquidos de la Nación. En términos de composición de la deuda, se observa lo siguiente: la deuda bruta interna aumentó 1,2pp del PIB, mientras que la deuda neta interna aumentó 0,5pp ubicándose al cierre del trimestre en 38,4% del PIB y en 35,3% del PIB, respectivamente. El menor crecimiento de la deuda neta es resultado de un incremento de los activos internos de la nación (+0,7pp). Por otra parte, la deuda externa bruta se redujo 0,2pp del PIB, ubicándose en 19,3% del PIB al cierre de marzo de 2024, mientras que la deuda externa neta se incrementó 0,1pp al pasar de 18,5% a 18,6% del PIB. Esta dinámica contraria entre la deuda bruta y neta en moneda extranjera se explica por una disminución de los activos externos de la Nación, los cuales se redujeron 0,3 puntos porcentuales entre el cierre de 2023 y el cierre del primer trimestre de 2024.

 Ministerio de Hacienda

 @MinHacienda

 Ministerio de Hacienda

 @minhacienda

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

 Carrera 8 No. 6 C 38, Bogotá D.C. Colombia
Código Postal 111711

 Conmutador 601 381 1700
Fuera de Bogotá 01-8000-910071

 atencioncliente@minhacienda.gov.co

 www.minhacienda.gov.co